



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«Об отчёте о выполнении прогнозного плана приватизации
муниципального имущества на 2015 год»

« 28 » января 2016 г.

№ 01-17-4/КСП

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Surgута, утверждённого решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, по результатам экспертизы проекта решения Думы города «Об отчёте о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества за 2015 год».

Отчет о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2015 год (далее – отчет) представлен в Думу города в установленный срок в соответствии со статьей 24 решения Думы города Surgута от 07.10.2009 № 604-IV ДГ¹ и содержит перечень приватизированного муниципального имущества с указанием способа, даты заключения договора об отчуждении имущества и цены сделки приватизации.

В ходе экспертизы отчета установлено следующее.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (далее – прогнозный план приватизации) утверждён решением Думы города от 23.05.2014 № 511-V ДГ, согласно которому в 2015 году планировались доходы² бюджета от приватизации муниципального имущества в количестве 17 ед. на общую сумму 376 440 тыс. рублей (таблица), в том числе:

- 347 675 тыс. рублей от продажи акций открытых акционерных обществ;
- 28 765 тыс. рублей от продажи иного муниципального имущества.

Внесение изменений в прогнозный план приватизации осуществлялось 5 раз (01.12.2014, 18.02.2015, 26.03.2015, 29.05.2015, 22.09.2015), которые повлекли корректировку перечня планируемого к приватизации имущества и уменьшение планируемых доходов бюджета в 2015 году на общую сумму (-)297 316,2 тыс. рублей или на 79%, а именно:

- в связи с исключением 2 пакетов акций акционерных обществ и переносом срока приватизации 1 пакета на 2016 год уменьшены плановые доходы на сумму (-)347 675 тыс. рублей;

¹ Решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности».

² Здесь и далее имеются в виду не только доходы бюджета, но и источники финансирования дефицита бюджета, в которых учитываются поступления от продажи акций акционерных обществ.

- в связи с увеличением количества планируемого к приватизации недвижимого имущества на 7 ед. увеличены плановые доходы на сумму 50 358,8 тыс. рублей.

таблица

Информация об исполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества в 2015 году

Наименование	Прогнозный план приватизации (решение Думы города от 23.05.2014 № 511-V ДГ)		Прогнозный план приватизации (в редакции решения Думы города от 22.09.2015 № 752-V ДГ)		Условия приватизации		Отчет о выполнении прогнозного плана приватизации	
	Количество, ед.	Плановые доходы от продажи имущества, тыс. рублей	Количество, ед.	Плановые доходы от продажи имущества, тыс. рублей	Количество, ед.	Плановые доходы от продажи имущества (без НДС), тыс. рублей	Количество, ед.	Полученные доходы от продажи имущества, тыс. рублей
Пакеты акций акционерных обществ	3	347 675,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Недвижимое имущество	11	28 765,0	18	79 123,8	18	263 162,1	2	160 449,7
Движимое имущество	3		3		3			
Передача движимого имущества в качестве вклада в уставный капитал	0	0,0	1	0,0	1	0,0	1	0,0
Итого	17	376 440,0	21	79 123,8	21	263 162,1	2	160 449,7

На все объекты, включенные в прогнозный план приватизации, были разработаны и утверждены условия приватизации, согласно которым начальная цена имущества, определенная на основании рыночной оценки, составила в общей сумме 263 162,1 тыс. рублей (без учета НДС) или в 3,3 раза больше, чем плановые доходы в указанном плане.

Обращаем внимание, что условия приватизации муниципального имущества разрабатывались в отсутствие Порядка их разработки, что не соответствует требованиям части 4 статьи 14 Федерального закона № 178-ФЗ³, согласно которой органы местного самоуправления *самостоятельно* определяют порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества.

В связи с чем, предлагаем Администрации города проработать вопрос о разработке и утверждении Порядка принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества, например, по аналогии с частями 1, 2 статьи 14 Федерального закона № 178-ФЗ.

Фактически в 2015 году было продано 2 объекта недвижимости на сумму 160 449,7 тыс. рублей (без учета НДС), в том числе:

- объект незавершенного строительства Котельная № 4, ул. Профсоюзов, 13 на сумму 10 429,7 тыс. рублей (без учета НДС);
- земельный участок площадью 34 607 кв.м (на котором расположена Котельная) – 150 020 тыс. рублей.

Один объект движимого имущества – автобус МАЗ 206068 рыночной стоимостью 3 610 тыс. рублей передан в качестве вклада в уставный капитал ОАО «СПОПАТ». В связи с чем, было принято решение и осуществлён дополнительный выпуск акций в количестве 55 538 шт. номинальной стоимостью 65 рублей/шт.

По результатам экспертизы установлено, что прогнозный план приватизации муниципального имущества в 2015 году исполнен на низком уровне:

³ Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

- продано 2 объекта или 9,5% от планового 21 объекта;
- получены доходы от продажи имущества в сумме 160 449,7 тыс. рублей или 61% от плановых доходов 263 162,1 тыс. рублей.

Одними из факторов, повлиявших на низкий уровень исполнения прогнозного плана приватизации, считаем следующие:

1) поздние сроки утверждения условий приватизации муниципального имущества, размещения информационных сообщений об его продаже, например:

- решение о включении в прогнозный план приватизации 12 объектов (электросетевое имущество) принято 23.05.2014, условия приватизации утверждены 26.03.2015 (через 10 месяцев), а аукцион назначен на 13.08.2015 (через 4,5 месяцев);

- решение о включении в прогнозный план приватизации 1 объекта⁴ принято 01.12.2014, условия приватизации утверждены 17.09.2015 (через 9,5 месяцев), аукцион назначен на 24.12.2015 (через 3 месяца);

2) нерассмотрение вопросов о проведении повторных аукционов либо о продаже имущества другими способами.

Обращаем внимание, что невыполнение прогнозного плана приватизации влечет риск неисполнения доходной части бюджета и, как следствие, нарушение принципа сбалансированности бюджета, установленного статьёй 33 Бюджетного кодекса РФ, и неисполнение расходных обязательств муниципального образования.

Учитывая изложенное, а также экономические и бюджетные возможности города, предлагаем Администрации города принять меры к своевременному и полному исполнению прогнозного плана приватизации муниципального имущества в 2016 году.

Кроме того, в целях повышения дисциплины исполнения утвержденного прогнозного плана повторно предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 24 решения Думы города Сургута от 07.10.2009 № 604-IV ДГ в части представления в Думу города промежуточных отчётов о ходе приватизации муниципального имущества в течение текущего финансового года (месяц, квартал, полугодие).

Контрольно-счетная палата города считает возможным рекомендовать Думе города рассмотреть проект решения «Об отчёте о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2015 год» с учётом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



И.И. Володина

Бережная Лариса Александровна
52-83-63

⁴ Встроенное нежилое помещение по адресу: пр. Взлетный, д.4, номера на поэтажном плане 1-9.