



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменения в решение Думы города
от 24.12.2014 № 639-V ДГ «О выплатах социального
характера работникам муниципальных учреждений города Сургута»

« 07 » мая 2024 года

№ КСП-01-17-21

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 24.12.2014 № 639-V ДГ «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Сургута» (далее - проект решения).

Проектом решения предлагается внести следующие изменения в решение Думы города от 24.12.2014 № 639-V ДГ «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Сургута» (далее - решение Думы города, решение Думы города от 24.12.2014 № 639-V ДГ):

1) переименовать «единовременное вознаграждение работникам при прекращении трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости впервые» на «единовременную материальную помощь работникам муниципальных учреждений при прекращении трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости впервые»;

2) заменить определение суммы выплаты исходя из базы (установленный основной оклад, базовый оклад, тарифная ставка, должностной оклад, фонд оплаты труда) и утверждённой кратности на фиксированные размеры выплат в разрезе групп должностей.

Датой вступления в силу изменений предлагается определить 01.09.2024.

В ходе экспертизы установлено следующее.

1. Действующей редакцией решения Думы города определены следующие 4 группы получателей выплаты:

1) педагогические работники муниципальных образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования, при стаже в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (далее – ХМАО – Югра) не менее 10 лет;

2) педагогические работники муниципальных образовательных учреждений, подведомственных комитету культуры, при стаже в ХМАО-Югре не менее 10 лет;

3) работники муниципальных образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования, не указанные в пункте 1;

4) иные работники муниципальных учреждений, не указанные в пунктах 1-3, которые распределяются на работников со стажем менее 10 лет и более 10 лет.

Внутри каждой из указанных групп в разрезе категорий работников закреплена кратность окладов, тарифных ставок, фондов оплаты труда, принимаемых в расчет при назначении выплаты.

Согласно устным пояснениям работников департамента финансов Администрации города причинами предлагаемых изменений являются:

- вступление в силу постановления Администрации города от 01.03.2024 № 854 «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений города Сургута», согласно которому с 01.01.2024 изменена система оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений города, подведомственных департаменту образования;

- изменение структуры Администрации города (решение Думы города от 30.06.2022 № 158-VII ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 01.03.2011 № 862-IV ДГ «О структуре Администрации города») в части реорганизации комитета культуры в департамент культуры и молодежной политики;

- наличие кратной разницы между размерами выплат, исчисляемыми в соответствии с действующими условиями решения Думы города, и выплачиваемыми работникам муниципальных учреждений, подведомственных департаменту образования, комитету культуры и иных учреждений.

В составе пояснительной записки к проекту решения, подготовленной департаментом финансов Администрации города, имеется расчет единовременного вознаграждения работникам муниципальных учреждений Администрации города при прекращении трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости впервые (далее – Расчёт к проекту). Согласно указанному Расчету к проекту, произведенному исходя из условий действующей редакции решения Думы города, суммы выплат отдельным категориям работников составляют (см. Таблицу 1):

Таблица 1

№ п/п	Категория работников	Средний размер выплаты при выходе на пенсию работника муниципального учреждения, подведомственного					
		департаменту образования		комитету культуры		иному структурному подразделению Администрации города	
		3 (руб.)	4 (%)	5 (руб.)	6 (%)	7 (руб.)	8 (%)
1	2				гр. 5*100%/ гр. 3		гр. 7 * 100%/ гр. 3
1	Руководители (период работы более 10 лет)	207 964,80 ¹	100,0%	315 345,00	151,6%	182 563,60	87,8%
2	Руководители (период работы менее 10 лет)	43 699,50	100,0%	97 171,34	222,4%	97 171,34	222,4%
3	Заместители руководителя (более 10 лет)	194 967,00	100,0%	294 322,00	150,9%	142 532,00	73,1%
4	Заместители руководителя (менее 10 лет)	40 338,00	100,0%	70 722,32	175,3%	70 722,32	175,3%
5	Педагогический персонал (более 10 лет)	175 694,80	100,0%	291 487,50	165,9%	75 895,00	43,2%
6	Педагогический персонал (менее 10 лет)	36 976,50	100,0%	37 947,50	102,6%	37 947,50	102,6%
7	Служащие (более 10 лет)	21 768,00	100,0%	75 237,82	345,6%	75 237,82	345,6%

¹ Указаны данные, соответствующие среднему размеру выплаты, предусмотренной в отношении руководителя I-го уровня.

№ п/п	Категория работников	Средний размер выплаты при выходе на пенсию работника муниципального учреждения, подведомственного					
		департаменту образования		комитету культуры		иному структурному подразделению Администрации города	
1	2	3 (руб.)	4 (%)	5 (руб.)	6 (%) гр. 5*100% / гр. 3	7 (руб.)	8 (%) гр. 7 * 100% / гр. 3
8	Служащие (менее 10 лет)	21 768,00	100,0%	37 618,91	172,8%	37 618,91	172,8%

Как показывают данные Таблицы 1, кратность разницы размеров выплат лицам, занимающим одинаковые должности в муниципальных учреждениях, подведомственных разным структурным подразделениями Администрации города, варьируется в диапазоне от 0,4 до 3,5 (стр. 5, гр. 8 и стр. 7 гр. 6, 8 Таблицы 1 соответственно).

При расчете Контрольно-счетной палатой города уровень выплат работникам муниципальных учреждений, подведомственных департаменту образования, в Таблице 1 принят за 100% по аналогии с решением, принятым департаментом финансов Администрации города – при определении предлагаемых к утверждению фиксированных размеров выплат по группам должностей, за основу приняты соразмерные целые суммовые значения, исчисленные в отношении работников муниципальных учреждений, подведомственных департаменту образования. Согласно устным пояснениям специалистов департамента финансов Администрации города порядок расчета в отношении работников учреждений образования принят за основу в ходе обсуждений, проводимых Администрацией города с представителями Сургутского объединения работодателей, Объединения организаций профсоюзов. Указанное решение объясняется необходимостью исключения дополнительной нагрузки на бюджет, которая может возникнуть в случае, если за основу будет принят утверждённый расчет в отношении работников культуры, размер оплаты труда и выплат социального характера которых ежегодно увеличивается во исполнение Указов Президента Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в составе пояснительной записки сведения о наличии / отсутствии дополнительной потребности бюджетных ассигнований в случае утверждения проекта решения, отсутствуют. Объем бюджетных ассигнований (возможная дополнительная потребность) напрямую зависит от количества получателей единовременной выплаты, при этом сведения о числе лиц – работников муниципальных учреждений, достигших возраста, позволяющего прекратить трудовые отношения в связи с выходом на пенсию впервые, также не представлены.

В составе пояснительной записки имеется расчет единовременного вознаграждения работникам муниципальных учреждений Администрации города при прекращении трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости впервые (далее – Расчет отклонений) в разрезе должностей. Согласно представленному Расчету отклонений, динамика отклонений между суммами выплат, исчисленных в соответствии с действующей редакцией решения Думы города и предлагаемым проектом решения, составляет от (-)32,05% (200 000,00 руб. вместо 294 322,00 руб. по должности заместитель директора по учебно-воспитательной работе, заместитель директора по учебно-методической работе учреждения, подведомственных департаменту культуры и молодежной политики) до 253,54% (190 000,00 руб. вместо 53 742,80 руб. по должности педагог-психолог (3 квалификационный уровень)).

Сводные данные о выплатах работникам, замещающим отдельные должности, представлены в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Категория работников	Размер выплаты, предлагаемый проектом решения	Средний размер выплаты при выходе на пенсию работника муниципального учреждения, подведомственного					
			департаменту образования		комитету культуры		иному структурному подразделению Администрации города	
1	2	3 (руб.)	4 (руб.)	5 (%) (гр. 3 гр. 4) *100-100	6 (руб.)	7 (%) (гр. 3 гр. 6) *100-100	8 (руб.)	9 (%) (гр. 3 гр. 8) *100-100
1	Руководители (период работы более 10 лет)	215 000,00	207 964,80	+3,38	315 345,00	-31,82	182 563,60	+17,77
2	Руководители (период работы менее 10 лет)	47 000,00	43 699,50	+7,55	97 171,34	-51,63	97 171,34	-51,63
3	Заместители руководителей (более 10 лет)	200 000,00	194 967,00	+2,58	294 322,00	-32,05	142 532,00	+40,32
4	Заместители руководителей (менее 10 лет)	44 000,00	40 338,00	+9,08	70 722,32	-37,78	70 722,32	-37,78
5	Педагогический персонал (более 10 лет)	190 000,00	175 694,80	+8,14	291 487,50	-34,82	75 895,00	+150,35
6	Педагогический персонал (менее 10 лет)	42 000,00	36 976,50	+13,59	37 947,50	+10,68	37 947,50	+10,68
7	Служащие (более 10 лет)	80 000,00	21 768,00	+267,51	75 237,82	+6,33	75 237,82	+6,33
8	Служащие (менее 10 лет)	35 000,00	21 768,00	+60,79	37 618,91	-6,96	37 618,91	-6,96

Как показывают данные Таблицы 2, в случае утверждения представленного проекта решения, размер выплат работникам муниципальных учреждений, подведомственных:

- департаменту образования, - вырастет, диапазон процента роста составит 3,38-267,51% (гр. 6 Таблицы 2);

- комитету культуры (департаменту культуры и молодежной политики), по большинству должностей – уменьшится (от 6,96 до 51,63%); по отдельным должностям – вырастет (6,33 – 10,68%);

- иным структурным подразделениям – будет как увеличен (стр. 1, 3, 5, 6, 7 гр. 8 Таблицы 2), так и уменьшен (стр. 2, 4, 8 гр. 8 Таблицы 2).

Проект решения составлен с учетом мнений представительного органа работников и выборного органа первичной профсоюзной организации, о чем свидетельствует решение Сургутской городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.04.2024 № 9/24, представленного в составе проекта решения.

2. В соответствии с подпунктом 48 пункта 2 статьи 31 Устава города² установление за счёт средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан относится к компетенции Думы города.

~~Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан на основании части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) вне~~

² Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД.

зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом, финансирование полномочий, предусмотренное данной статьёй федерального закона, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Как уже отмечалось в настоящем заключении, поскольку сведения о числе лиц – работников муниципальных учреждений, достигших возраста, позволяющего прекратить трудовые отношения в связи с выходом на пенсию впервые, не представлены, а также учитывая разную (положительную и отрицательную) динамику предлагаемых величин выплат, сделать вывод о наличии / отсутствии дополнительной потребности бюджетных ассигнований в случае принятия проекта решения, не представляется возможным. Согласно пояснительной записке к проекту решения дополнительная потребность, в случае возникновения, будет обеспечена в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата города полагает, что проект решения «О внесении изменения в решение Думы города от 24.12.2014 № 639-V ДГ «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Сургута» не противоречит действующему законодательству и может быть рассмотрен Думой города с учетом информации, изложенной в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков

Н.М. Бузорина
52-81-68
В.С. Егоров
52-83-82