

Заключение № 88
о проведении антикоррупционной экспертизы проекта правового акта
(об отсутствии коррупциогенности норм)

г. Сургут

21.05.2010 г.

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта решения Думы города «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки детям, проживающим в пос.Снежный, в форме подвоза в общеобразовательные учреждения пос.Белый Яр».

Проект решения внесен на рассмотрение Администрацией города

При проведении антикоррупционной экспертизы применялись положения следующих нормативных правовых актов:

Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ;

Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Закона РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании"

Постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

II. Описательная часть

Представленным проектом предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки детям, проживающим в пос.Снежный, в форме подвоза в общеобразовательные учреждения пос.Белый Яр.

Установление дополнительных мер социальной поддержки для обучающихся образовательных учреждений не отнесено Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Вместе с тем, пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных

трансфертов из бюджетов субъектов РФ (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30% собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Учитывая сложившуюся финансовую ситуацию городского округа, с 1 января 2009 года муниципальное образование городской округ город Сургут не вправе исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления. Таким образом, принимая представленный проект решения, Дума города превысит свою компетенцию, что является коррупциогенным фактором.

III. Рекомендации

Бюджетное законодательство Российской Федерации при определенных финансовых условиях ограничивает права муниципального образования в принятии и исполнении расходных обязательств, прямо не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления.

IV. Выводы

Представленный проект решения Думы города «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки детям, проживающим в пос.Снежный, в форме подвоза в общеобразовательные учреждения пос.Белый Яр» содержит коррупционный фактор, указанный в описательной части данного заключения.

Главный специалист юридического отдела
аппарата Думы города

Т.В. Ракитина

Начальник юридического отдела
аппарата Думы города

Е.А. Ануфриева