

Протокол разногласий к замечаниям правового управления Администрации города
к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.09.2007 № 254-IVДГ «О Положении об аппарате Думы города»

№ п/п	Текст проекта решения	Предложение правового управления	Предложение аппарата Думы города
1.	П.10 ч.1 раздела 2: «10) готовит аналитические материалы по проблемам развития местного самоуправления, обобщает опыт местного самоуправления»	Исключить. Подготовка и обобщение аналитических материалов по вопросам местного самоуправления официально возложены на соответствующих специалистов Администрации города в соответствии с распоряжением Администрации города от 28.11.2006 №2330 «О назначении ответственного лица за подготовку и представление информационно-аналитических материалов в органы исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».	Отклонить. Согласно указанному распоряжению Администрации города назначено ответственное лицо, которое осуществляет подготовку аналитических материалов и предоставление их в округ на основании информации, предоставленной, в том числе и другими органами местного самоуправления. Ежеквартально данная информация предоставляется специалистом аппарата в правовое управление Администрации для обобщения. Данная функция осуществляется в рамках аналитического обеспечения деятельности Думы, в том числе информирования депутатов Думы.
2.	П. 14 ч.1 раздела 2: «14) организует дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка) муниципальных служащих Думы города»	Пункт 14 части 1 раздела 2 Положения исключить. Согласно подп.27 п.1 ст.34 Устава города организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации Главы города, депутатов Думы города, а также профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений – отнесено к собственной компетенции Главы города как высшего должностного	Отклонить. Согласно ст.14 Закона ХМАО-Югры от 20.07.2007 № 113-оз "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре" кадровая работа включает в себя организацию профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки муниципальных служащих. Согласно Положению о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Сургута, утвержденному решением Думы города от 27.02.2007 № 173-IVДГ: 1) организационное обеспечение органов местного самоуправления города включает в себя кадровое обеспечение; 2) мероприятия по организационному обеспечению

		лица города. В настоящее время в соответствии с муниципальными правовыми актами Главы города (нормативами) непосредственное осуществление данных функций возложено на муниципальное казенное учреждение «Консультационно-методический центр». Осуществление данных функций выходит за рамки компетенции аппарата Думы города и, следовательно, является незаконным.	деятельности органов местного самоуправления города осуществляются указанными органами самостоятельно. В целях осуществления отдельных видов мероприятий по организационному обеспечению деятельности органов местного самоуправления города может быть привлечена специализированная организация. Таким образом, рассматриваемая функция выполняется аппаратом Думы города в рамках кадрового обеспечения самостоятельно.
3.	П.18 ч. 1 раздела 2: «18) обеспечивает деятельность Совета депутатов Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Думы города Сургута и Думы Сургутского района»	Пункт 18 части 1 раздела 2 Положения исключить. Согласно п.8 ст.32 Устава города аппарат Думы создан для организационного обеспечения исключительно деятельности Думы города. Обеспечение деятельности иных представительных органов (их отдельных депутатов) выходит за рамки компетенции аппарата Думы города и, следовательно, является незаконным. Образование Советов депутатов представительных органов осуществляется в рамках межмуниципального сотрудничества и не относится к функционалу по организационному обеспечению деятельности Думы города.	Отклонить. В соответствии со ст.15 Регламента Думы города депутатская деятельность может осуществляться также в иных формах, допускаемых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Уставом города. Аппарат Думы, обеспечивая деятельность Думы, состоящую из 25 депутатов (ст.29 Устава города), тем самым обеспечивает деятельность депутатов.

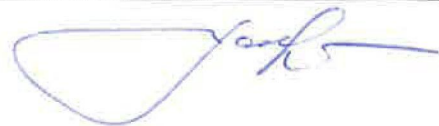
4.	«2. Финансовое обеспечение деятельности Думы включает в себя: 1) подготовку информационно - аналитических материалов по проектам решений в области формирования и исполнения бюджета муниципального образования городской округ город Сургут, бюджетного процесса в целом; 2) ведение бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности Думы города; 3) ведение налогового учета; 4) составление и представление отчетности в контролирующие органы и органы, осуществляющие финансовый контроль за исполнением бюджетной отчетности; 5) экономическое сопровождение финансово-хозяйственной деятельности Думы в рамках расходов, закрепленных за Думой города в местном бюджете»	Функции, указанные в пунктах 2-5 ч.2 раздела 2 Положения, в настоящее время осуществляются муниципальным казенным учреждением «Консультационно-методический центр» в соответствии с соглашением о ведении бухгалтерского, налогового учета и отчетности, экономическом сопровождении финансово-хозяйственной деятельности от 06.06.2011 № 22-2011. Согласно Соглашению о расторжении указанного соглашения от 26.09.2011 (с учетом протокола разногласий) все дела, вытекающие из сопровождения, должны быть переданы в аппарат Думы города до 30.04.2012 включительно. Учитывая это, в проекте необходимо указать специальные сроки вступления в силу указанных выше пунктов (с 01.05.2012). В противном случае, осуществление данных функций в настоящее время выходит за рамки компетенции аппарата Думы города и, следовательно, является незаконным.	Частично согласиться. Соглашением от 26.09.2011 расторгается с 01.01.2012 соглашение о ведении бухгалтерского, налогового учета и отчетности, экономическом сопровождении финансово-хозяйственной деятельности Думы города. Следовательно, с 01.01.2012 вышеуказанное сопровождение осуществляться МКУ «Консультационно-методический центр» не будет. Таким образом, необходимо дополнить проект решения частью 2 следующего содержания: «2. Пункты 2-5 части 2 статьи 2 Положения вступают в силу с 01.01.2012».
5.	П. 5 ч. 3 раздела 2: «5) оформляет и передает на подпись Главе города решения, принятые на заседании Думы города, передает в установленном порядке в	Содержание пункта 5 части 3 раздела 2 Положения необходимо скорректировать, так как согласно ФЗ № 131 и подп.4 п.1 ст.34 Устава города Глава города подписывает	Согласиться.

	Администрацию города решения Думы для опубликования в средствах массовой информации»	принятые Думой города решения, имеющие нормативный характер. Предлагаем данный пункт изложить в следующей редакции: «5) оформляет и передаёт на подпись Главе города принятые Думой города решения, имеющие нормативный характер, передаёт их в установленном порядке в Администрацию города для официального опубликования (обнародования)».	
6.	П.6 ч.3 раздела 2: «6) осуществляет регистрацию, учет, обработку, систематизирование и постановку на контроль принятых решений Думы города, протокольных поручений, предложений и поручений, прозвучавших на депутатских слушаниях, заседаниях постоянных комитетов, снятие с контроля выполненных решений Думы города, протокольных поручений, предложений и поручений, прозвучавших на депутатских слушаниях»	В последней строке пункта 6 части 3 раздела 2 Положения после слов «прозвучавших на депутатских слушаниях» дополнить словами «и заседаниях постоянных комитетов».	Согласиться.
7.	П.13 ч.3 раздела 2: «13) анализирует обращения граждан, ежеквартально готовит информацию Председателю Думы города о количестве и характере обращений граждан» П.3 ч.5 раздела 2: «Осуществляет подготовку 3) информационно-аналитических материалов о характере и содержании обращений граждан и организаций»	Содержание пунктов 13 части 3 раздела 2 Положения дублирует содержание пункта 3 части 5 этого же раздела Регламента.	Согласиться в следующей редакции пункта 3 части 5 раздела 2: «3) информационно-аналитических материалов о характере и содержании обращений граждан и организаций, ежеквартальной информации Председателю Думы города о количестве и характере обращений». Пункт 13 части 3 раздела 2 Положения исключить, пункты 14 и 15 части раздела 2 считать пунктами 13 и 14 соответственно.
8.	П.19 ч.1 раздела 2:	Пункт 19 части 1 раздела 2	Отклонить. В соответствии с Регламентом Думы города

	«19) ведет реестр зарегистрированных депутатских объединений» П. 15 ч.3 раздела 2: «15) обеспечивает деятельность депутатских объединений в Думе города»	Положения по содержанию объединить с пунктом 15 части 3 раздела 2 Положения, изложив его в следующей редакции: «15) обеспечивает деятельность депутатских объединений в Думе города, в том числе ведет реестр зарегистрированных депутатских объединений;».	аппарат Думы города осуществляет организационное, информационное и правовое обеспечение деятельности депутатских объединений, в том числе ведет реестр зарегистрированных депутатских объединений. Рассматриваемые функции относятся к правовому и организационному обеспечению соответственно. Следовательно, их объединение нецелесообразно.
9.	П.1 ч. 5 раздела 2: «1) аналитических и справочных материалов по вопросам, рассматриваемых на заседаниях Думы, постоянных комитетов»	Пункт 1 части 5 раздела 2 Положения изложить в следующей редакции: «1) аналитических и справочных материалов по вопросам, рассматриваемым на заседаниях Думы города, её постоянных комитетов, комиссий;».	Отклонить, заменив слово «рассматриваемых» словом «рассматриваемым»
10.	Ч.6 раздела 2: «6. Аппарат Думы города осуществляет иные функции в соответствии с муниципальными правовыми актами».	Часть 6 раздела 2 Положения исключить. Согласно п.8 ст.32 Устава города организационное обеспечение деятельности Думы города осуществляет аппарат Думы, действующий на основании Положения об аппарате Думы города Сургута. Таким образом, все функции аппарата Думы города должны быть определены в его Положении. Открытый перечень функций аппарата Думы города является коррупциогенным фактором – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа	Отклонить. Рассматриваемая формулировка не может быть отнесена к коррупциогенным факторам согласно Методике, утвержденной постановлением Правительства от 26.02.201 № 96, а именно: г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт, на основании следующего: Бланкетной нормой делается отсылка к другим нормативным актам, чаще всего подзаконным. Бланкетная норма характеризуется необоснованным переносом значительного объема правового регулирования в сферу действия актов нижестоящего уровня. Коррупционность данного фактора состоит в том, что конкретное регулирование тех или иных отношений провоцирует соответствующий орган местного самоуправления на создание выгодных ему условий, зачастую в ущерб интересам граждан.

		государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт (подп. «г» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).	Положение об аппарате регулирует отношения по обеспечению деятельности Думы, оказанию консультативной помощи депутатам. Согласно Регламенту Думы Председатель Думы издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Думы. Преимущество Думы города и должностных лиц перед гражданами и организациями в реализации их прав и законных интересов в рассматриваемом проекте отсутствует. Таким образом, наличие данной бланкетной нормы не может привести к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию Думы города.
11.		По тексту проекта после слова «Думы» дополнить словом «города», так как ранее не давалось соответствующее сокращение.	Отклонить. Данное сокращение дано в решение Думы города от 20.09.2007 №; 254-IVДГ
12.		Учитывая большой объем изменений в Положение об аппарате Думы города (более 50% от объема первоначального документа) предлагается изложить его в новой редакции либо утвердить новое положение.	Отклонить.
13.		Проектом используется иная система структурных единиц документа, чем определенная в первоначальной редакции, (части и пункты – 1.1). Следует привести ее в соответствие с первоначальной редакцией документа, либо изменить систему структурных единиц по всему документу.	Согласиться.

Руководитель аппарата Думы города



Р.Ю. Васильев