



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города  
«О выплатах социального характера работникам  
муниципальных учреждений города Surguta»

« 11 » декабре 2014 г.

№ 01-17-245/КСП

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 44 Устава города, ч.5 ст.40 Регламента Думы города Surguta, утверждённого решением Думы города Surguta от 27.04.2006 № 10-IV ДГ, Положением о Контрольно-счётной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, и на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Surguta».

В соответствии с п. 48 ч. 2 статьи 31 Устава города установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан относится к компетенции Думы города.

Рассматриваемый проект решения подготовлен в целях осуществления выплат социального характера на основании решения, принятого надлежащим органом местного самоуправления в соответствии с Уставом города, а также для приведения существующих нормативных правовых актов к единообразию.

В настоящее время выплаты социального характера работникам муниципальных учреждений города установлены постановлениями Администрации города от 01.03.2011 № 981 «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Surguta», от 07.05.2008 № 1411 «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений, осуществляющих материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа город Surgut», от 06.04.2009 № 1199 «О выплатах социального характера работникам муниципальных образовательных учреждений».

Необходимо отметить, что к рассматриваемому проекту решения Думы города имеются два приложения, между которыми существуют различия по видам и размерам выплат социального характера. Первое – распространяется на работников муниципальных учреждений, кроме муниципальных учреждений, осуществляющих материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа город Surgut и муниципальных учреждений. Второе – на работников муниципальных

учреждений, осуществляющих материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа город Сургут и муниципальных учреждений.

Контрольно-счетной палатой города проведен сравнительный анализ размеров выплат социального характера, а также категорий их получателей на основании вышеперечисленных постановлений Администрации города и проекта решения Думы города. Отдельные выплаты социального характера по сравнению с действующими исключаются или добавляются, в отношении иных – расширен или ограничен перечень получателей. Кроме того, вводятся ограничения в размер компенсации, уточняется понятийный аппарат. Более детальные результаты проведенного анализа представлены в Приложениях 1-3 к настоящему заключению.

Из пояснительной записки к проекту решения следует, что дополнительные средства, необходимые на обеспечение выплат социального характера, в сравнении с объемом ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на данные цели на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов не потребуются. Также отмечено, что «необходимые средства будут изысканы за счет перераспределения бюджетных средств, в пределах объема субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальными учреждениями в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ) и в пределах объема лимитов бюджетных обязательств, установленных бюджетными сметами муниципальных казенных учреждений».

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата считает возможным предложить Думе города рассмотреть проект решения «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Сургута» с учетом информации, изложенной в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты

И.И. Володина

Сравнительный анализ выплат социального характера работникам муниципальных образовательных учреждений, предусмотренных в постановлении Администрации города от 06.04.2009 № 1199 «О выплатах социального характера работникам муниципальных образовательных учреждений», и в Приложении 1 к проекту решения Думы города

№ п/п	Постановление Администрации города от 06.04.2009 № 1199 «О выплатах социального характера работникам муниципальных образовательных учреждений»			Проект Решения Думы города Приложение 1			Результата анализа
	Наименование выплаты	Размер выплаты	Примечание	Наименование выплаты	Размер выплаты	Примечание	
1	Единовременное пособие работникам, вступающим в первый брак	среднемесячная заработная плата по основной занимаемой должности		Единовременное пособие работникам, вступающим в первый брак	среднемесячная заработная плата по основной занимаемой должности	Если оба супруга работают в одном учреждении, то пособие выплачивается только одному из супругов	Введено ограничение в круг получателей
2	Единовременное вознаграждение в связи с юбилейными датами 50, 55, 60 лет и каждые последующие 5 лет:			Единовременное вознаграждение в связи с юбилейными датами 50, 55, 60 лет и каждые последующие 5 лет:	10 000,00 рублей	Выплата производится по основной занимаемой должности	Установлена фиксированная сумма единовременного вознаграждения, не зависящая от квалификации работников
2.1	руководителям 1 уровня	1,3 основного оклада					
2.2	руководителям 2 уровня	1,2 основного оклада					
2.3	руководителям 3 уровня	1 основного оклада					
2.4	педагогическому персоналу	1,1 основного оклада					
2.5	прочим специалистам	1 основного оклада					
2.6	служащим	0,8 основного оклада					
2.7	рабочим	0,7 тарифной ставки по основной занимаемой должности					
3	Материальная помощь в связи со смертью членов семьи (муж, жена, дети, мать, отец), родственников (брат, сестра)	5 000,0 рублей		Материальная помощь в связи со смертью членов семьи (муж, жена, дети, мать, отец), родственников (брат, сестра)	5 000,0 рублей	Если в одном учреждении работают несколько членов семьи (родственников) умершего, материальная помощь выделяется одному из них.	Введено ограничение в круг получателей
3.1	Материальная помощь в случае смерти в течение шести месяцев двух и более членов семьи (муж, жена, дети)	100 000,0 рублей		Материальная помощь в случае смерти в течение шести месяцев двух и более членов семьи работника (муж, жена, дети), родственников (брат, сестра)	100 000,0 рублей		Расширен перечень получателей
4	Оплата проживания в ведомственных общежитиях	по фактическим затратам, за вычетом жилищно-коммунальных услуг, оплачиваемых проживающими					Исключен
5	Ежемесячная материальная помощь неработающим пенсионерам (проживающим в городе Сургуте), прекратившим трудовую деятельность в муниципальных учреждениях образования	100 рублей		Материальная помощь неработающим пенсионерам (выплата производится один раз в год)	1 200,00 рублей	Право на получение выплаты имеют неработающие пенсионеры, проживающие в г. Сургуте, прекратившие трудовую деятельность в муниципальных учреждениях до 01 января года, в котором производится выплата.	Уточнен период получения материальной помощи
6	Оплата оздоровления работникам	до 2 % от фонда оплаты труда в пределах общего предельного объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год					Исключен
7	Единовременная выплата социальной поддержки выпускникам учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, вступившим в трудовые отношения в течение года после окончания учебного заведения и заключившим трудовой договор	2 месячных фонда оплаты труда по занимаемой должности	Распространяется на работников, получивших указанное образование впервые и выплачивается один раз по основному месту работы в течение месяца после поступления на работу.	Единовременная выплата социальной поддержки молодым специалистам	2 месячных фонда оплаты труда по основной занимаемой должности	Молодым специалистом считается лицо: - в возрасте до 30 лет (включительно); - являющееся выпускником организации среднего или высшего профессионального образования, имеющей государственную аккредитацию; - получившее образование по очной форме обучения; - заключившее трудовой договор (дополнительное соглашение к трудовому договору) по полученной специальности впервые, вступившее в трудовые отношения в	Определено понятие «молодой специалист»

№ п/п	Постановление Администрации города от 06.04.2009 № 1199 «О выплатах социального характера работникам муниципальных образовательных учреждений».			Проект Решения Думы города Приложение 1			Результата анализа
	Наименование выплаты	Размер выплаты	Примечание	Наименование выплаты	Размер выплаты	Примечание	
						течение года после получения диплома, не считая периодов прохождения срочной военной службы в армии, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, периода ухода неработающего выпускника образовательного учреждения (матери, отца) за ребенком до достижения им возраста трех лет Единовременная выплата социальной поддержки молодым специалистам предоставляется один раз по основному месту работы не ранее чем через шесть месяцев с момента заключения трудового договора (дополнительного соглашения к трудовому договору) по полученной специальности	
8	Компенсация за зубопротезирование преподавателям общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования, воспитателям образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, состоящим в списочном составе муниципальных образовательных учреждений в зависимости от стажа работы.		Право на компенсацию имеют: - преподаватели общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования; - воспитатели образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. При расчете компенсации учитывается стоимость услуг за зубопротезирование по следующим видам работ: - несъемные протезы из стали с металлозащитным покрытием, облицовкой из пластмассы по отечественной технологии; - съёмочные пластиночные протезы;	Компенсация расходов на зубопротезирование. Компенсация расходов производится в зависимости от стажа работы в муниципальных учреждениях в следующих размерах:	Не более 50 000,00 рублей	Право на компенсацию расходов на зубопротезирование имеют: - преподаватели общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования; - воспитатели образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования; - артисты клубных учреждений культуры; - экскурсоводы, искусствоведы учреждений культуры При расчете компенсации учитывается стоимость услуг за зубопротезирование по следующим видам работ: - несъемные протезы из стали с металлозащитным покрытием, облицовкой из пластмассы по отечественной технологии; - съёмочные пластиночные протезы;	Введены ограничения размера компенсации
8.1	до 3 лет	30 %	- все виды вкладок;	до 3 лет	30 %	- несъемные протезы из стали с металлозащитным покрытием, облицовкой из пластмассы по отечественной технологии;	
8.2	свыше 3 лет	50 %	- бюгельные протезы; - штифтовые зубы; - реставрация ортопедических и ортодонтических аппаратов, кроме металлокерамики, фарфора и драгоценных металлов. В случае выполнения зубопротезирования по иным технологиям, с применением металлокерамики, фарфора, драгоценных металлов, компенсации подлежит полная стоимость работ, но не выше стоимости аналогичных работ, выполненных с применением материалов и по технологиям, предусмотренным выше.	свыше 3 лет	50 %	- бюгельные протезы; - штифтовые зубы; - реставрация ортопедических и ортодонтических аппаратов, кроме металлокерамики, фарфора и драгоценных металлов. В случае выполнения зубопротезирования по иным технологиям, с применением металлокерамики, фарфора, драгоценных металлов, компенсации подлежит полная стоимость работ, но не выше стоимости аналогичных работ, выполненных с применением материалов и по технологиям, предусмотренным выше.	

Следующие выплаты социального характера работникам образовательных учреждений остались без изменений:

- единовременное вознаграждение педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования, при выходе на пенсию из муниципальных учреждений, при прекращении трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости впервые;
- единовременное вознаграждение педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования, при выходе на пенсию при муниципальных учреждениях, при прекращении трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости впервые при стаже работы в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре не менее 10 лет;
- материальная помощь работникам в случае пожара жилого дома или квартиры, в которых они проживают;
- материальная помощь 1 раз в год работникам, имеющим трех и более детей или детей-инвалидов.

Постановление Администрации города от 06.04.2009 № 1199 «О выплатах социального характера работникам муниципальных образовательных учреждений» распространяется на работников муниципальных образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования.

Сравнительный анализ выплат социального характера работникам муниципальных учреждений, предусмотренных в постановлении Администрации города от 01.03.2011 № 981 «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Сургута», и в Приложении 1 к проекту решения Думы города

№ п/п	Постановление Администрации города от 01.03.2011 № 981 «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Сургута»		Проект Решения Думы города Приложение 1			Результата анализа	
	Наименование выплаты	Размер выплаты	Примечание	Наименование выплаты	Размер выплаты		Примечание
1	Единовременное вознаграждение в связи с юбилейными датами 50, 55, 60 лет и каждые последующие 5 лет:	1 установленный оклад по основной занимаемой должности		Единовременное вознаграждение в связи с юбилейными датами 50, 55, 60 лет и каждые последующие 5 лет:	10 000,00 рублей	Выплата производится по основной занимаемой должности	Установлена фиксированная сумма
2	Материальная помощь в связи со смертью членов семьи (муж, жена, дети, мать, отец), родственников (брат, сестра)	5 000,0 рублей		Материальная помощь в связи со смертью членов семьи (муж, жена, дети, мать, отец), родственников (брат, сестра)	5 000,0 рублей	Если в одном учреждении работают несколько членов семьи (родственников) умершего, материальная помощь выделяется одному из них	Введено ограничение в круг получателей
2.1	Материальная помощь в случае смерти в течение шести месяцев двух и более членов семьи (муж, жена, дети)	100 000,0 рублей		Материальная помощь в случае смерти в течение шести месяцев двух и более членов семьи работника (муж, жена, дети), родственников (брат, сестра)	100 000,0 рублей		Расширен перечень получателей
3	Оплата проживания в ведомственных общежитиях	по фактическим затратам, за вычетом жилищно-коммунальных услуг, оплачиваемых проживающими					Исключен
4	Оплата санаторно-курортного лечения работникам муниципальных учреждений дополнительного образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики	в пределах выделенных бюджетных ассигнований					Исключен
5	Оплата оздоровления работникам	до 8 % от фонда оплаты труда в пределах общего предельного объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год					Исключен
6	Ежемесячная денежная компенсация педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования (в том числе руководящим работникам, деятельность которых связана с образовательным процессом) в целях содействия обеспечению книгоиздательской продукции и периодическими изданиями	100 рублей					Исключен
7	Единовременная выплата социальной поддержки выпускникам учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, полученного при очной форме обучения, вступившим в трудовые отношения в течение года после окончания учебного заведения, а в случае призыва на срочную военную службу в армию после окончания учебного заведения – в течение года после службы в армии	2 месячных фонда оплаты труда по занимаемой должности	Выплачивается один раз по основному месту работы в течение месяца после поступления на работу.	Единовременная выплата социальной поддержки молодым специалистам	2 месячных фонда оплаты труда по основной занимаемой должности	Молодым специалистом считается лицо: - в возрасте до 30 лет (включительно); - являющаяся выпускником организации среднего или высшего профессионального образования, имеющей государственную аккредитацию; - получившее образование по очной форме обучения; - заключившее трудовой договор (дополнительное соглашение к трудовому договору) по полученной специальности впервые, вступившее в трудовые отношения в течение года после получения диплома, не считая периодов прохождения срочной военной службы в армии, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, периода ухода неработающего выпускника	Определено понятие «молодой специалист»

№ п/п	Постановление Администрации города от 01.03.2011 № 981 «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Сургута»			Проект Решения Думы города Приложение 1			Результата анализа
	Наименование выплаты	Размер выплаты	Примечание	Наименование выплаты	Размер выплаты	Примечание	
						образовательного учреждения (матери. отца) за ребенком до достижения им возраста трех лет. Единовременная выплата социальной поддержки молодым специалистам предоставляется один раз по основному месту работы не ранее чем через шесть месяцев с момента заключения трудового договора (дополнительного соглашения к трудовому договору) по полученной специальности.	
<b>8</b>	Компенсация за зубопротезирование в зависимости от стажа работы:		Право на компенсацию имеют: - преподаватели учреждений дополнительного образования; - артисты клубных учреждений культуры; - экскурсоводы искусствоведы учреждений культуры При расчете компенсации учитывается стоимость услуг за зубопротезирование по следующим видам работ: - несъемные протезы из стали с металлозащитным покрытием, облицовкой из пластмассы по отечественной технологии; - съемочные пластиночные протезы; - все виды вкладок; - бюгельные протезы; - штифтовые зубы; - реставрация ортопедических и ортодонтических аппаратов, кроме металлокерамики, фарфора и драгоценных металлов. В случае выполнения зубопротезирования по иным технологиям, с применением металлокерамики, фарфора, драгоценных металлов, компенсации подлежит полная стоимость работ, но не выше стоимости аналогичных работ, выполненных с применением материалов и по технологиям, предусмотренным выше.	Компенсация расходов на зубопротезирование. Компенсация расходов производится в зависимости от стажа работы в муниципальных учреждениях в следующих размерах:	Не более 50 000,00 рублей	Право на компенсацию расходов на зубопротезирование имеют: - преподаватели общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования; - воспитатели образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования; - артисты клубных учреждений культуры; - экскурсоводы, искусствоведы учреждений культуры. При расчете компенсации учитывается стоимость услуг за зубопротезирование по следующим видам работ: - несъемные протезы из стали с металлозащитным покрытием, облицовкой из пластмассы по отечественной технологии; - съемочные пластиночные протезы; - все виды вкладок; - бюгельные протезы; - штифтовые зубы; - реставрация ортопедических и ортодонтических аппаратов, кроме металлокерамики, фарфора и драгоценных металлов. В случае выполнения зубопротезирования по иным технологиям, с применением металлокерамики, фарфора, драгоценных металлов, компенсации подлежит полная стоимость работ, но не выше стоимости аналогичных работ, выполненных с применением материалов и по технологиям, предусмотренным выше.	Введено ограничение размера компенсации
8.1	до 3 лет	30 %		до 3 лет	30 %		
8.2	свыше 3 лет	50 %		свыше 3 лет	50 %		

Следующие выплаты социального характера работникам муниципальных учреждений остались без изменений:

- единовременное пособие работникам, вступающим в первый брак;
- единовременное вознаграждение работникам муниципальных учреждений, при выходе на пенсию при муниципальных учреждениях, при прекращении трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости впервые;
- единовременное вознаграждение педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, подведомственных департаменту культуры, молодежной политики и спорта, при выходе на пенсию при муниципальных учреждениях, при прекращении трудовых отношений в связи с выходом на пенсию по старости впервые при стаже работы в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре не менее 10 лет;
- материальная помощь неработающим пенсионерам (выплата производится один раз в год);
- материальная помощь работникам в случае пожара жилого дома или квартиры, в которых они проживают;
- материальная помощь 1 раз в год работникам, имеющим трех и более детей или детей-инвалидов.

Постановление Администрации города от 01.03.2011 № 981 «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Сургута» распространялось на работников:

- муниципальных учреждений, подведомственных департаменту культуры, молодежной политики и спорта Администрации города, за исключением муниципального учреждения «Наш город»;
- муниципальных учреждений, подведомственных управлению по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города;
- муниципальных учреждений, подведомственных департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города;
- муниципальных учреждений, подведомственных департаменту городского хозяйства Администрации города;
- муниципальных учреждений «Управление дошкольными образовательными учреждениями», «Управление учета и отчетности образовательных учреждений», «Казна городского хозяйства» и муниципального учреждения дополнительного образования «Центр развития образования».

Сравнительный анализ выплат социального характера работникам муниципальных образовательных учреждений, предусмотренных в постановлении Администрации города от 07.05.2008 № 1411 «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений, осуществляющих материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа город Сургут и муниципальных учреждений», и в Приложении 2 к проекту решения Думы города

№ п/п	Постановление Администрации города от 07.05.2008 № 1411 «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений, осуществляющих материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа город Сургут и муниципальных учреждений»			Проект Решения Думы города Приложение 2			Результата анализа
	Наименование выплаты	Размер выплаты	Примечание	Наименование выплаты	Размер выплаты	Примечание	
1				Материальная помощь в случае смерти в течение шести месяцев двух и более членов семьи работника (муж, жена, дети)	100 000,0 рублей	Если в одном учреждении работают несколько членов семьи умершего, материальная помощь выделяется одному из членов семьи по их выбору.	Введен новый вид материальной помощи
2	Компенсация стоимости - предварительных медицинских осмотров (при трудоустройстве); - периодических медицинских осмотров (один раз в три года); - внеочередных медицинских осмотров.						Исключен
3				Единовременная выплата социальной поддержки молодым специалистам	2 месячных фонда оплаты труда по основной занимаемой должности	Молодым специалистом считается лицо: - в возрасте до 30 лет (включительно); - являющееся выпускником организации среднего или высшего профессионального образования, имеющей государственную аккредитацию; - получившее образование по очной форме обучения; - заключившее трудовой договор (дополнительное соглашение к трудовому договору) по полученной специальности впервые, вступившее в трудовые отношения в течение года после получения диплома, не считая периодов прохождения срочной военной службы в армии, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, периода ухода неработающего выпускника образовательного учреждения (матери, отца) за ребенком до достижения им возраста трех лет. Единовременная выплата социальной поддержки молодым специалистам предоставляется один раз по основному месту работы не ранее чем через шесть месяцев с момента заключения трудового договора (дополнительного соглашения к трудовому договору) по полученной специальности.	Введен новый вид единовременной выплаты

Следующие выплаты социального характера работникам муниципальных учреждений, осуществляющих материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления, остались без изменений:

- единовременное пособие работникам, вступающим в первый брак;
- единовременное вознаграждение в связи с юбилейными датами 50, 55, 60 лет и каждые последующие 5 лет;
- ежеквартальная материальная помощь на каждого ребенка;
- единовременное пособие работнику при рождении ребенка;
- материальная помощь в связи со смертью членов семьи (муж, жена, дети, мать, отец)
- единовременное пособие работникам в связи с выходом на пенсию по достижении ими пенсионного возраста (женщинам не ранее 50 лет, мужчинам не ранее 55 лет) в зависимости от стажа;
- доплата до средней заработной платы сверх установленного размера пособия по беременности и родам.

Постановление Администрации города от 07.05.2008 № 1411 «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений, осуществляющих материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа город Сургут и муниципальных учреждений» распространялось на работников муниципальных учреждений «Информационный центр АСУ-город», «Консультационно-методический центр», «Хозяйственно-эксплуатационное управление», «Наш город» и муниципального бюджетного учреждения «Дворец торжеств».