

Отчет о результатах деятельности Главы города, в том числе о решении вопросов, поставленных перед Главой города Думой города за 2009 год

Деятельность Главы города направлена на реализацию полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления.

Главой города Сургута реализуется 41 полномочие в рамках вопросов местного значения, мероприятий в рамках переданных отдельных государственных полномочий, полномочий, закреплённых законом согласно законам и статьям 34,36 Устава города.

Решением Думы города от 28.04.2010г. №725-IVДГ «О показателях оценки деятельности Главы города и Администрации города» утверждено 47 количественных и 38 качественных показателей. Результаты установленных показателей отражены в приложении 1 к настоящему отчету, сведения о правовом обеспечении государственных полномочий, переданных Администрации города и сведения о нормативном правовом обеспечении решения вопросов местного значения городского округа отражены в приложении 2.

На 2009 год пришелся главный удар глобального кризиса по мировой экономике. Город Сургут не стал исключением, и в этой ситуации приходилось опираться исключительно на собственные ресурсы.

В целях исполнения поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации по вопросам стабилизации ситуации на финансовых рынках, принятия своевременных мер по поддержке реального сектора экономики, во исполнение распоряжения Губернатора автономного округа в муниципальном образовании городской округ город Сургут принято распоряжение Главы города от 23.12.2008 года № 30 «О мероприятиях по содействию стабильности ситуации в финансовом секторе и реальных отраслях экономики в городском округе город Сургут», которым утвержден состав и положение о координационном совете при Главе города по содействию стабильности ситуации в финансовом секторе и реальных отраслях экономики в городском округе город Сургут.

Разработан и утвержден Главой города «План антикризисных мер», в рамках которого реализуются мероприятия и меры, принимаемые органами местного самоуправления:

- по недопущению роста безработицы;
- по сокращению задолженности по оплате труда и (или) полному ее погашению;
- по сокращению задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг;

-по поддержке малого и среднего предпринимательства.

С 2009 года еженедельно проводится мониторинг социально-экономической и общественно-политической ситуации в муниципальном образовании по вопросам текущей ситуации реального сектора экономики, состояния взаиморасчетов, финансовой системы, банковского сектора, поступлений налогов и недоимки по налогам, наполняемости бюджета, ценовой ситуации на рынке товаров первой необходимости, ситуации на рынке труда, задолженности по заработной плате и социальных выплат, состояния в сфере строительства.

Реализация антикризисных мероприятий, взвешенная бюджетная политика, сохранение экономической активности города с учетом оптимизации расходов бюджета, объема, структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание позволили сохранить относительное благополучие нашего города, достигнутый уровень социально-экономического потенциала, стабильное развитие производственных, трудовых и управленческих отношений в муниципальном образовании. Несмотря на снижение отдельных показателей, обусловленное, прежде всего, влиянием мирового финансового кризиса международным агентством Standard & Poor's рейтинг Сургута подтвержден на ранее достигнутом уровне: «BB-/ruAA-» с прогнозом «Стабильный».

В отчетном периоде внедрена практика предоставления муниципальных гарантий для реализации приоритетных инвестиционных проектов.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества с 2008 года проводится работа по созданию муниципальных учреждений новых организационно-правовых форм: муниципальное учреждение «Городской парк культуры и отдыха» в 2008 году преобразовано в муниципальное автономное учреждение. За отчетный 2009 год в статус автономного переведены муниципальные учреждения «Городская дирекция культурных программ», Художественная студия «Ракурс», Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности.

В 2009 году завершена разработка и принята Стратегия развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2020 года. Стратегией социально-экономического развития на период до 2020 года определены основные векторы развития и сценарии будущего города Сургута.

Отчетный 2009 год характеризуется следующими показателями.

В рамках исполнения полномочий по представлению городского округа в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями Главой города:

-принято 8 иностранных, межмуниципальных делегаций;

-проведено на территории города 91 мероприятие международного (межмуниципального) значения;

-проведено 29 церемоний вручения наград Российской Федерации, ХМАО-Югры, Тюменской области, города Сургута;

-количество поздравлений в связи с юбилейными датами предприятий, организаций, учреждений города – 33;

-количество поздравлений в связи с юбилейными датами заслуженных граждан, руководителей предприятий и организаций – 37.

В 2009 году продолжилось сотрудничество с Белоруссией, Республикой Башкортостан, Болгарией, Украиной, городами Порвоо (Финляндия), Новосибирск.

В рамках полномочия по заключению договоров и соглашений с другими муниципальными образованиями, органами государственной власти, в том числе зарубежными, подписано соглашение между муниципальным образованием городской округ город Сургут и администрацией Калининского района Санкт-Петербурга, которое предусматривает обмен опытом и сотрудничество в торгово-экономической, научной и культурной сферах.

За отчетный период от имени городского округа внесено 17 предложений в органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по проектам планов социально-экономического развития и бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также по вопросам, связанным с удовлетворением потребностей населения, экономическим и социальным развитием городского округа. Значительная доля предложений касалась финансового обеспечения строительства объектов социальной сферы. Также в 2009 году в округе было принято предложение департамента имущественных и земельных отношений по вопросу расчета арендной платы за земельные участки – об установлении величины коэффициента переходного периода.

В 2009 году подписано и обнародовано в порядке, установленном Уставом города, 178 принятых Думой города решений, имеющих нормативный характер.

По инициативе Главы города за отчетный период проведено 2 внеочередных заседания Думы города: 07.04.2009; 20.05.2009.

Требование о созыве Думы на внеочередное заседание обусловлено ограниченными сроками принятия решений об условиях приватизации арендуемого имущества при реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого имущества (двухнедельный срок с даты принятия отчета об оценке).

Установленные законом сроки соблюдены.

Главой города как высшим должностным лицом городского округа в течение 2009 внесено в Думу города 23 проекта решений.

В целях реализации полномочия по утверждению перечня должностей, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа, в соответствии с требованиями Закона Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре», 12.05.2007 распоряжением №17 внесены изменения в распоряжение Главы города от 09.02.2006 № 2 «Об утверждении перечней должностей, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления».

Глава города осуществляет приём граждан по личным вопросам, рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан. За отчетный 2009 год Главой города проведено 15 приемов граждан по личным вопросам; рассмотрено 332 предложений, заявлений, жалоб граждан, в том числе на официальный сайт Администрации города на страницу Главы города поступило 255 обращений граждан. Все обращения рассмотрены в установленные сроки, заявителям направлены ответы.

В рамках полномочия по выдвижению инициативы проведения публичных слушаний и назначения их проведения в установленном порядке в отчетном периоде Главой города назначены публичные слушания по следующим вопросам:

- 10 публичных слушаний (в части компетенции департамента архитектуры и градостроительства);
- 32 вопроса о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка (отклонение от предельных параметров);
- 92 вопроса о внесении изменений в Правила землепользования и застройки на территории города Сургута.

-20.05.2009г. проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2008 год.

-10.12.2009г. проведены публичные слушания по проекту решения Думы города "О бюджете городского округа город Сургут на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов".

Главой города в 2009 года проведено 8 совещаний, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и реальных отраслях экономики, 3 совещания в департаменте городского хозяйства, комитете по природопользованию и экологии с руководителями управляющих компаний, организаций жилищно-коммунального комплекса и порядными организациями. Осуществлялся сбор информации от работодателей, изъявивших желание принять участие в региональной Программе дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда города Сургута в 2009 году, финансируемой за счет субсидий из федерального бюджета и средств бюджета автономного округа.

Глава города принимает участие в еженедельных пресс-конференциях по вопросам стабилизации ситуации на рынке труда.

В рамках полномочий по руководству гражданской обороной, обеспечения участия органов местного самоуправления городского округа в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа в целях дальнейшего развития и совершенствования нормативной базы по вопросам ГО, ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2009 году :

- по вопросам гражданской обороны:
  - издано 2 постановления Администрации города,
  - утверждено 3 решения Суженного заседания Администрации города;
- по вопросам защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций:
  - издано 3 постановления Администрации города и 1 распоряжение Администрации города;
- по вопросам обеспечения первичных мер пожарной безопасности:
  - издано 3 постановления Администрации города и 2 распоряжения Администрации города;
- по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах:
  - издано 1 постановление Администрации города.

Материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города осуществляется в соответствии с нормативами, утвержденными:

- распоряжением Главы города от 17.05.2007 № 3 «Об утверждении нормативов, необходимых для осуществления отдельных мероприятий по материально-техническому и организационному обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Сургута»;
- распоряжением Главы города от 20.07.2007 № 13 «Об утверждении норматива объема текущих бюджетных расходов на участие лиц, замещающих муниципальные должности, и работников органов местного самоуправления города в плановых и внеплановых семинарах»;
- распоряжением Главы города от 20.07.2007 № 14 «Об утверждении норматива текущих бюджетных расходов на дополнительное профессиональное образование лиц, замещающих муниципальные должности, и работников органов местного самоуправления города»;
- распоряжением Главы города от 20.07.2007 № 15 «Об утверждении норматива предоставления услуг телефонной, факсимильной и сотовой связи в органах местного самоуправления города»;
- распоряжение Главы города от 24.09.2007 № 20 «Об утверждении норматива оформления подписки на периодические издания в органах местного самоуправления».

По результатам проверки органов, уполномоченных контролировать целевое использование бюджетных средств, превышение расходования бюджетных средств для материально-технического и организационного

обеспечения деятельности органов местного самоуправления над установленными нормативами не выявлено.

Регулирование вопросов муниципальной службы городского округа осуществляется в соответствии с:

- постановлением Главы города от 05.06.2009 № 45 «Об утверждении городской программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании городской округ город Сургут» на 2009-2011 годы»;

- постановлением Главы города от 11.12.2009 № 86 «Об утверждении Кодекса профессиональной этики работников органов местного самоуправления города Сургута».

За отчетный период подготовлено 3 проекта постановлений Главы города:

- «О порядке проведения квалификационного экзамена муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут»;

- «О внесении изменений в постановление Главы города от 14.10.2008 № 63 «Об утверждении Положения о комиссии по урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ города Сургут» в части утверждения порядка организации и проведения служебных проверок;

- «О проверке достоверности полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ города Сургут».

В рамках полномочия по утверждению порядка предоставления работникам органов местного самоуправления города жилых помещений в муниципальном специализированном жилищном фонде приняты Муниципальные правовые акты Главы города:

- Постановление Администрации города от 09.10.2007 № 3252 «Об утверждении Положения о порядке предоставления муниципальных жилых помещений специализированного жилищного фонда» (с изм. от 30.11.2009 № 4824);

- Постановление Главы города от 20.07.2007 № 34 «Об утверждении Положения о порядке предоставления работникам местного самоуправления города Сургута жилых помещений в общежитиях муниципального жилищного фонда».

В целях организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации Главы города, депутатов Думы города (работающих на постоянной основе), а также профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, распоряжением Главы города от 16.10.2006 № 25 утверждено Положение о дополнительном профессиональном

образовании муниципальных служащих в муниципальном образовании городской округ город Сургут" (с изм. от 12.05.2009 №17). По итогам 2009 года повышение квалификации прошли 156 муниципальных служащих.

Глава города осуществляет руководство Администрацией города на принципах единоначалия. Количество структурных подразделений Администрации города в отчётном периоде составило 27 единиц, из них 20 структурных подразделений, не имеющих статуса юридического лица, 7 структурных подразделений, имеющих статус юридического лица.

В целях определения основных направлений деятельности Администрации города ежеквартально утверждается план работы Администрации города.

В целях реализации полномочия по внесению на утверждение Думы города структуры Администрации города утвержден муниципальный правовой акт: -решение Сургутской городской Думы от 28.06.2005 № 481-III ГД «Об утверждении Положения о порядке разработки структуры Администрации города» (с изменениями, внесенными решениями Сургутской городской Думы от 02.12.2005 № 535-III ГД, от 28.02.2006 № 573-III ГД, решениями Думы города Сургута от 30.06.2006 № 56-IV ДГ, от 30.05.2007 № 217-IV ДГ, от 28.06.2007 № 234-IV ДГ).

Для определения компетенция структурных подразделений Администрации города, не являющихся юридическими лицами за отчетный период утверждено 9 положений (внесении изменений) о структурных подразделениях Администрации города, не являющихся юридическими лицами

В 2009 Главой города внесено 2 представления об учреждении структурных подразделений (органов) Администрации города в качестве юридических лиц, а также об утверждении положений о них. По результатам рассмотрения представлений приняты следующие решения Думы города:

- 1) от 29.12.2009 № 670-IV ДГ «О Положении о комитете по здравоохранению Администрации города»;
- 2) от 07.10.2009 № 611-IV ДГ «О Положении о департаменте финансов Администрации города».

В целях реализации полномочия по утверждению штатов Администрации города в соответствии с её структурой принято распоряжение Администрации города от 3.03.2008 № 495 «Об утверждении Положения о порядке разработки штатного расписания Администрации города и внесения в него изменений и дополнений». В 2009 году изменения в данный муниципальный правовой акт не вносились. Нарушения в части установленных норм численности в соответствии с Положением о порядке разработки структуры Администрации города Сургута отсутствуют.

Для определения размеров и условий оплаты труда работников муниципальных организаций городского округа приняты необходимые муниципальные правовые акты. Со стороны муниципальных организаций

городского округа отсутствуют нарушения в части соблюдения порядка и условий оплаты труда, установленных указанными муниципальными правовыми актами.

Назначение и освобождение от должности первого заместителя главы Администрации города, заместителей главы Администрации города, заместителей главы Администрации города – директоров департаментов Администрации города, руководителей структурных подразделений Администрации города, муниципальных служащих, лиц, не замещающих должности муниципальной службы и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Администрации города и её структурных подразделений, не являющихся юридическими лицами, применение к ним мер поощрения и ответственности осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В целях контроля за деятельностью структурных подразделений Администрации города в 2009 году контроль исполнения осуществлялся в отношении 1 738 вопросов. Вопросы снимались с контроля после их решения.

В 2009 году принято муниципальных 9652 правовых акта по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по вопросам организации работы Администрации города.

За отчетный период в рамках полномочия по утверждению Регламента Администрации города Сургута и изменений (дополнений) к нему внесено одно изменение 24.06.2009 № 1666.

Администрацией города в течение 2009 внесен в Думу города 121 проект. В отношении 5 проектов решений были допущены нарушения сроков подготовки, установленных Регламентом Думы. Перечень проектов решений представленных в Думу города с нарушением сроков указан в п.18 приложения к настоящему отчету (статья 36 Устава города).

Открытие и закрытие счетов в банковских учреждениях, распоряжение средствами местного бюджета, осуществляется в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 г. №358- IV ДГ, приказом департамента финансов от 17.12.2009 № 207 «О Порядке открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей и получателей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета. Нарушений порядка и сроков осуществления бюджетного процесса в городе в отчетном периоде не выявлено.

В 2009 году не исполнялось 6 полномочий:

- Глава города в течение 2009 года не воспользовался правом отклонения решений, принятых Думой, в порядке, предусмотренном Уставом города;
- Отсутствуют за отчетный период обращения в суд для назначения местного референдума при нарушении Думой города сроков его назначения;
- Не проводились в 2009 году опросы граждан по вопросам местного значения по инициативе Главы города;
- В отчетном периоде не выдвигалась инициатива проведения собраний (конференций) граждан муниципального образования;
- Главой города за отчетный период не выдвигалась инициатива изменения границ городского округа, преобразования городского округа;
- Полномочие по выдвижению совместно с Думой города инициативы проведения местного референдума в установленном порядке в 2009 году не осуществлялось, поскольку необходимость в проведении местного референдума отсутствовала.

За отчетный период, Думой города в установленном порядке не ставились вопросы перед Главой города.

Деятельность Главы муниципального образования городской округ город Сургут нацелена на решение вопросов перспективного развития города, обеспечение решения стратегических задач и задач текущего периода.

Реализация установленных и переданных государственных полномочий во взаимодействии органов местного самоуправления, деловых структур и общественности способствовало сохранению в городе общественно-политической ситуации. Финансово – экономическое положение предприятий топливно-энергетического комплекса позволило сохранить достигнутый уровень социально – экономического развития муниципального образования.

Глава города

А.Л. Сидоров