



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Контрольно-счетная палата города



№01-27-1801/14КСП
от 27.10.2014

Председателю Думы города

С.А. Бондаренко

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Контрольно-счетная палата города направляет информацию и предложения по результатам рассмотрения информации и предложений Администрации города к заключениям Контрольно-счетной палаты города на проекты решений Думы города:

- «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Surgut»;
- «О внесении изменения в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога»;
- «Об отказе замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель

И.И.Володина

Бережная Лариса Александровна
528363

Ромаданова Алла Петровна
528176



Дума города Surgut
№18-01-2294/14-0-0
от 27.10.2014

Приложение к письму
от 27.10.2014 № 01-27-3808/14 КСГ

Информация Контрольно-счетной палаты города по результатам рассмотрения информации и предложений Администрации города к заключению Контрольно-счетной палаты на проект решения Думы города «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Сургут»

Заключение Контрольно-счетной палаты города от 22.10.2014 № 01-17-165/КСП	Информация, предложения Администрации города	Информация Контрольно-счетной палаты города	Предложения Контрольно-счетной палаты города
Предлагаем пункт 1 статьи 2 Положения изложить в следующей редакции: «Налоговая база в отношении объектов налогообложения определяется исходя из их кадастровой стоимости в порядке, установленном статьей 403 Налогового кодекса РФ».	Замечание не принимается Согласно статье 399 Налогового кодекса РФ представительные органы муниципальных образований устанавливая налог, определяют налоговые ставки в пределах, установленных настоящей главой, и особенности определения налоговой базы в соответствии с настоящей главой. Пунктом 1 статьи 2 приложения к проекту решения установлено, что налоговая база в отношении объектов налогообложения определяется исходя из их кадастровой стоимости с учетом особенностей, установленных статьей 403 Налогового кодекса Российской Федерации.	Предлагаемая проектом решения формулировка фактически дублирует положения статьи 403 Налогового кодекса РФ. Особенности определения налоговой базы, которые имел в виду законодатель в статье 399 Налогового кодекса РФ, могут быть установлены согласно пункту 7 статьи 403 Налогового кодекса РФ, а именно представительные органы вправе увеличивать размеры налоговых вычетов, предусмотренных пунктами 3-6 статьи 403 Налогового кодекса РФ. Фактически проектом решения данное право не реализовано. Следовательно, проектом решения особенности определения налоговой базы не предлагаются.	
Согласно статье 3 Налогового кодекса РФ акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить. Аналогично и по налоговым льготам. Каждый должен знать когда, куда, какие документы и в какие сроки надо предоставить для получения налоговой льготы. На основании вышеизложенного, предлагаем рассмотреть вопрос об установлении перечня документов, подтверждающих право на налоговые льготы	Замечание не принимается Налоговым законодательством прямо не предусмотрена обязанность представительных органов муниципальных образований при установлении налоговых льгот, устанавливать перечень документов, подтверждающих право на налоговые льготы. В связи с чем, по аналогии с федеральным налоговым законодательством (в части предоставления федеральных налоговых льгот) в проекте решения не	Согласно пункту 1 постановления Пленума ВАС РФ от 12.10.2006 № 53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиком налоговой льготы» представление налогоплательщиком в налоговый орган всех надлежащим образом оформленных документов, <i>предусмотренных законодательством о налогах и сборах</i>, в целях получения налоговой льготы является основанием для ее получения, если налоговым органом	1) Часть 2 проекта решения изложить в следующей редакции: «2. Администрации города разработать и утвердить перечень документов, предоставляемых для получения налоговых льгот, на основании статьи 3 Положения о налоге на имущество физических лиц, в срок до 01.01.2015».

	предусмотрено установление данного перечня документов. Формирование закрытого перечня необходимых документов в условиях значительного количества установленных льготных категорий налогоплательщиков, относящихся к различным социальным группам и риск их недействительности (неактуальности) в случае изменений федерального законодательства, регламентирующего их применение, не позволяют учесть предложение Контрольно-счетной палаты города. Данный перечень также не предусмотрен в действующем решении городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц». За период действия решения вопросы по применению налоговых льгот и предложения по установлению перечня документов от налогоплательщиков и налогового органа в Администрацию города не поступали.	не доказано, что сведения, содержащиеся в этих документах, неполны, недостоверны и (или) противоречивы. Согласно статье 1 Налогового кодекса РФ к законодательству о налогах и сборах отнесены и нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах, принимаемые представительным органом. Таким образом, документы на получение налоговой выгоды (налоговой льготы) утверждаются решением Думы города Сургута. В то же время согласно статье 4 Налогового кодекса РФ Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налогов и сборов и в области таможенного дела, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительные органы местного самоуправления в предусмотренных законодательством о налогах и сборах случаях в пределах своей компетенции издают нормативные правовые акты по вопросам, связанным с налогообложением и со сборами, которые не могут изменять или дополнять законодательство о налогах и сборах. Так, например, Министерством РФ по налогам и сборам утверждена инструкция от 02.11.1999 № 54 по применению Закона РФ «О налогах на имущество физических лиц» (действует до 31.12.2014), в которой отражены категории граждан, освобождаемых от уплаты налога на имущество физических лиц согласно закону, и перечень документов для каждой категории, предоставляемых для получения льготы. На основании вышеизложенного,	2) Части 2, 3, 4, 5 проекта решения считать соответственно частями 3, 4, 5, 6. 3) Дополнить проект решения частью 7 следующего содержания: «7. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителя Председателя Думы города, председателя постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу Красноярову Н.А.».
--	---	---	--

		перечень документов на получение налоговых льгот утверждается решением Думы города Сургута либо муниципальным правовым актом Администрацией города при наличии соответствующей нормы в решении Думы города.	
Администратором доходов бюджета по налогу на имущество физических лиц является Инспекция Федеральной налоговой службы по городу Сургуту ХМАО-Югры (далее – Инспекция), бюджетные полномочия которого установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в том числе предоставление сведения для составления проекта бюджета. Инспекция письмом (от 08.10.2014 исх.№ 17-01/14434) сообщила, что «оценить влияние изменения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости на поступления налога на имущество физических лиц будет возможно только по окончании налогового периода, с которого будет применяться новый порядок...Значительность законодательных нововведений требует детальной проработки таких изменений, в том числе в связи с вопросами, возникающими в отношении объективной кадастровой стоимости объектов недвижимости». Согласно представленному расчету исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с учетом вычетов и понижающего коэффициента на 2015 год в размере 0,2 в отдельных случаях ожидается снижение поступлений налога от 5% до 96,5%, а по отдельным позициям (комната) полное исключение из налогооблагаемой базы. Иные сведения для проекта бюджета не представлены. В связи с ненадлежащим исполнением администратором доходов статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ достоверно определить сумму выпадающих доходов бюджета на 2015 год не представляется возможным, что влечет нереалистичность расчета доходов и, как следствие, нарушение	Информация Администрации города Вопрос соблюдения принципов достоверности и сбалансированности бюджета города при формировании прогнозируемых объемов поступлений доходов, в том числе поступлений налога на имущество физических лиц, относится к вопросу об утверждении бюджета города на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, рассмотрение которого будет осуществлено на заседании Думы города в декабре. Параметры бюджета города будут сформированы с учетом утверждения решения Думы города о введении налога на имущество физических лиц в установленном порядке на основании сведений соответствующего главного администратора доходов (Инспекции ФНС России по г. Сургуту).	Информация принята к сведению.	

принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ. Обращаем внимание, что решением Думы города от 27.12.2013 № 445-V ДГ бюджетные назначения по налогу на имущество физических лиц утверждены в сумме 111 786,6 тыс. рублей. Отсутствие детальной проработки расчета поступлений по налогу на имущество физических лиц влечет риск значительных недопоступлений налога, и, как следствие, риск нарушения принципа сбалансированности бюджета города, установленного статьёй 33 Бюджетного кодекса РФ.			
---	--	--	--

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

И.И.Володина