

Заключение
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального
нормативного правового акта (о наличии коррупциогенных факторов)

г. Сургут

14.04.2022

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта – решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 618-IVДГ «О социальных выплатах муниципальным служащим и лицам, исполняющим обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города», поступившего от департамента финансов Администрации города.

Исполнитель проекта – Липатникова Александра Валерьевна, специалист-эксперт службы методологии оплаты труда департамента финансов, тел. 522304.

Экспертиза проведена Макаровой Еленой Викторовной – начальником отдела правового обеспечения сферы бюджета, экономики и деятельности Администрации города правового управления Администрации города Сургута, телефон 522155.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и решения Думы города от 25.04.2012 № 181-V ДГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов Думы города» использованы:

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10.04.2012 № 38-оз «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

5. Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

6. Приказ правового управления Администрации города от 03.04.2009 № 8 «Об утверждении «Методики определения статуса муниципального правового акта как нормативного».

II. Описательная часть

В проекте муниципального нормативного правового акта выявлен коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов (пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10.04.2012 № 38-оз «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Закон № 38-оз) муниципальными правовыми актами лицу, замещающему муниципальную должность, за счет средств местного бюджета могут устанавливаться следующие меры по материальному и социальному обеспечению:

- 1) денежное содержание;
- 2) надлежащие условия работы, обеспечивающие эффективное осуществление полномочий;
- 3) ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные);
- 4) профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования;
- 5) медицинское обеспечение;
- 6) ежегодная частичная компенсация расходов на санаторно-курортное обслуживание лица, замещающего муниципальную должность, и его детей, а также оплата проезда к месту санаторно-курортного обслуживания и обратно в порядке, установленном муниципальным правовым актом;
- 7) компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно один раз в два года в порядке, установленном муниципальным правовым актом;
- 8) возмещение расходов, связанных со служебными командировками в порядке, установленном муниципальным правовым актом;
- 9) страхование на случай заболевания или потери трудоспособности в период осуществления полномочий на сумму страховой выплаты не более годового денежного содержания лица, замещающего муниципальную должность, в порядке, установленном муниципальным правовым актом;
- 10) дополнительное пенсионное обеспечение;
- 11) возмещение расходов, связанных с переездом лица, замещающего муниципальную должность, и членов его семьи из другой местности в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

В силу ч. 2 ст. 4.1 Закона № 38-оз муниципальными правовыми актами лицу, замещающему муниципальную должность, могут быть установлены также иные меры по материальному и социальному обеспечению.

Закон № 38-оз не определяет, к компетенции какого органа местного самоуправления относится установление мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетном органе муниципального образования.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставом муниципального образования должны определяться наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления.

В настоящее время решением Думы города от 02.03.2022 № 77-VII ДГ одобрен проект решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», публичные слушания по проекту прошли 04.04.2022.

В указанном проекте, размещенном на официальном сайте Думы города, предусмотрено внесение изменений в ст. 31 «Компетенция Думы города Сургута», ст. 44 «Контрольно-счетная палата города Сургута». В соответствии с п. 8 ст. 44 Устава города Сургута (в редакции, одобренной решением Думы города от 02.03.2022 № 77-VII ДГ) меры по материальному и социальному обеспечению за счет средств местного бюджета для лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной палате города, устанавливаются решениями Думы города, иными муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Вместе с тем, указанное решение Думы города еще не принято Думой города, не прошло процедуру государственной регистрации изменений, вносимых в Устав, и не опубликовано, следовательно, не вступило в силу.

III. Рекомендации

В целях устранения коррупциогенного фактора, указанного в описательной части настоящего заключения, рекомендуем направить проект на согласование после принятия и вступления в силу решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

IV. Выводы

Представленный проект муниципального нормативного правового акта – постановления Администрации города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 618-IVДГ «О социальных выплатах муниципальным служащим и лицам, исполняющим обязанности по

техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города»» содержит коррупциогенный фактор, указанный в описательной части данного заключения.

Эксперт

Е.В. Макарова, начальник отдела правового обеспечения сферы бюджета, экономики и деятельности Администрации города правового управления

М.В. Ерофеева, и.о. начальника правового управления