МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**
ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента архитектуры
и градостроительства
Администрации города
А. Ю. Коновалову

от 28.07.2023 № 55-02-836/3
на № 02-02-9342/2 от 19.12.2023

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута»*, пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом архитектуры и градостроительства Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения _____повторно___.
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

По итогам проведения ОРВ проекта постановления Администрации города уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 07.07.2023 № 55-02-749/3. Замечания к проекту нормативного правового акта устранены.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- статьей 31 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения в Правила благоустройства территории города Сургута (далее – Правила):

- в статье 11 Правил предлагается переработать требования к размещению ограждений;

- дополнить Правила приложением 10, содержащим дополнительные требования к ограждениям (в том числе с визуальными изображениями).

Проектом предлагается установить срок вступления в силу 01.03.2024 года.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать требования к размещению ограждений в правилах благоустройства территории.

Суть изменений статьи 11 Правил заключается в том, чтобы систематизировать общие требования, предъявляемые к ограждениям на территориях различных по своей принадлежности, сделать соответствующие требования более развернутыми, подробными, и в то же время простыми и понятными для понимания как жителями города, так и субъектами предпринимательской деятельности.

После принятия проекта решения департаментом архитектуры и градостроительства будет разработан порядок согласования проекта установки ограждений.

Целью правового регулирования является повышение комфортности условий проживания граждан.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является утверждение требований к ограждениям, размещаемым на территории города, отдельным постановлением Администрации города.

Представленный альтернативный вариант правового регулирования нецелесообразен, так как при установлении общих требований к ограждениям, необходимо все новые и существующие требования изложить в одном нормативном документе для удобства в использовании.

Сложившаяся ситуация с установкой ограждений на территории города, осуществляемой в нарушение внешнего архитектурно-градостроительного облика, без учета технических регламентов, требований безопасности, а также надлежащих согласований, предусмотренных федеральным законодательством, требует срочного исправления.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие риска недовольства населения недостаточным или ненадлежащим исполнением обязанностей Администрацией города и Думой города в интересах жителей города.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации, установлено схожее правовое регулирование – Правила благоустройства территории города Магнитогорска, утвержденные решением Магнитогорского городского Собрания депутатов Челябинской области от 31.10.2017 № 146.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические и физические лица независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности – не менее 10 субъектов, исходя из прогнозных данных департамента архитектуры и градостроительства по результатам анализа прошлых лет.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета города.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут содержательные издержки на изготовление и монтаж ограждений в сумме 2 224 руб. за 1 м.пог.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «07» февраля 2023 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=49482) (ID проекта 01/14/02-23/00049482).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «07» февраля 2023 года по «09» марта 2023 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- ООО «Среда комфорта»;

- ИП Савчину М.Ф.

По результатам проведенных публичных консультаций поступило 5 отзывов, содержащих 4 замечания (предложения), которые приняты и будут учтены при доработке проекта решения Думы города.

Из представленных отзывов:

- 4 отзыва от Лукьянчика Александра, Хаминова Николая Николаевича, Виктора Павловец и Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=49482) (ID проекта 01/14/02-23/00049482);

- 2 отзыва от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-

автономном округе – Югре			
Лукьянчик Александр	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
Хаминов Николай Николаевич	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
Павловец Виктор	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
Союз Сургутская торгово-промышленная палата star@tppsurgut.ru	1. По мнению Сургутской ТПП понятие «подземные сооружения» нуждается в определении, поскольку из предлагаемой редакции проекта не представляется возможным определить, что понимается под подземными сооружениями. Пересечение ограждений с подземными сооружениями влечет необходимость использования съемных конструкций ограждений, что приведет к дополнительным расходам собственника ограждений в связи с приобретением съемной конструкции. Во избежание необоснованных расходов предлагаем конкретизировать в тексте проекта понятие «подземные сооружения».	Принять. Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.	-
	2. Считаем необходимым определить границы (рамки) беспрепятственности, обеспечиваемой при проведении ремонтных или строительных работ. От объема, состава, масштаба ремонтных или строительных работ зависит обеспечиваемый собственником ограждения «диапазон» беспрепятственности, в противном случае может возникнуть злоупотребление со стороны организации, осуществляющей строительные или ремонтные работы, в части необоснованного увеличения зоны беспрепятственности.	Принять. Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.	-
	3. Проектом предусмотрено, что содержание ограждений земельных участков в исправном состоянии (ремонт, покраска, замена) осуществляется их правообладателями или правообладателем земельного участка, на котором расположены ограждения, при этом не указано в зависимости от чего определяется субъект, который несет бремя по содержанию ограждений. С учетом изложенного, предлагаем определить, в каких случаях обязанность по содержанию ограждений в исправном состоянии	Принять. Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.	-

	возлагается на правообладателя земельного участка, а в каких случаях – на правообладателя ограждений.		
	4. Проектом предусмотрено, что решение о внесении изменений в Правила благоустройства территории города Сургута вступает в силу 01 сентября 2023 года. Учитывая, что проект содержит ряд требований к установке, эксплуатации и территориальному размещению ограждений, а также во избежание привидения в соответствие с предлагаемыми проектом требованиями уже установленных ограждений, предлагаем пункт 2 Проекта изложить в следующей редакции: «2. Настоящее решение вступает в силу и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 01 сентября 2023 года».	Принять. Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.	-

В адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с принятием замечаний (предложений) урегулирования разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект решения Думы города в представленной редакции.

Начальник управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
00B6FED75C45C2CBCE7195F96F00149A74
Владелец:
Колунин Дмитрий Владимирович
Действителен: 20.10.2022 с по 13.01.2024

Д.В. Колунин

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
Головина Наталья Сергеевна
заместитель начальника отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций,
развития предпринимательства и туризма,
тел. 8(3462)522057
28.07.2023