



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**

**Прокуратура города Сургута**

ул. Островского, д.47  
г. Сургут, Россия, 628418  
тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

03.12.2014 № 07-18-2014

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Думы города Сургута

Бондаренко С.А

ул. Водный, д. 4  
г. Сургут, ХМАО-Югра

### **ИНФОРМАЦИЯ** по результатам изучения нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» (далее - Проект).

Согласно п.15 приложения 6, п.2.12 приложения 12 указанного Проекта решения в рамках муниципальной программы «Организация ритуальных услуг и содержание объектов похоронного обслуживания в городе Сургуте на 2014 — 2020 годы» предусматривается предоставление субсидий на возмещение затрат по содержанию кладбищ, крематория и автомобильной стоянки в сумме 112 252 714 рублей в 2015 году, 112 153 343 рублей в 2016 году, 112 053 972 рублей в 2016 году.

Единственным получателем указанной субсидии является СГМУ КП.

Законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее Закон № 8-ФЗ) и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пп. 23 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского округа.

Пунктами 1, 4 ст. 18 Закона № 8-ФЗ установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы также определяют порядок деятельности общественных кладбищ.

Частью 1 ст. 29 указанного Закона предусмотрено, что органы местного самоуправления городских округов создают специализированные службы по

СЗ № 012585



Дума города Сургута  
№18-01-2685/14-0-0  
от 04.12.2014

вопросам похоронного дела для осуществления обязанности по погребению умерших.

Статьями 6, 9, 10, 12 Закона № 8-ФЗ предусмотрено, что услуги по погребению умерших могут оказываться и иными организациями или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в этой сфере.

На основании п. 1, 7, 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности, а также предоставление муниципальной преференции в нарушение требований закона, создание дискриминационных условий.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 23.09.2008 №12027/07, устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон № 8-ФЗ не исключает возможности выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями.

Так как положения ст. 29 Закона № 8-ФЗ не наделяют специализированные службы по вопросам похоронного дела исключительными полномочиями по содержанию муниципальных кладбищ и крематория, передача в хозяйственное ведение этой службы муниципальных кладбищ противоречит ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса РФ, п. 2 ст. 25 Закона № 8-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку ставят специализированную службу в преимущественное положение перед иными хозяйствующими субъектами, позволяют специализированной службе не допускать на рынок ритуальных услуг иных лиц, чем создают препятствия для осуществления предпринимательской деятельности этим лицам

Таким образом, из содержания Закона № 8-ФЗ следует, что деятельность по содержанию кладбищ и крематория вправе осуществлять не только специализированные службы по вопросам похоронного дела, но и иные предприятия, оказывающие услуги в указанной сфере.

Следовательно, услуга по содержанию кладбищ и крематория является муниципальной услугой, финансируемой за счет бюджета города, а значит для ее оказания должен быть объявлен конкурс в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Данный вывод подтверждается как сложившейся судебной практикой (Определением ВАС РФ от 17.07.2012 № ВАС-17206/10 по делу

№ А76-6041/2010-35-192, Постановлением ФАС Дальневосточного округа от 03.05.2012 № Ф03-1459/2012 по делу № А73-2645/2011, Постановлением ФАС Дальневосточного округа от 12.11.2009 № Ф03-5961/2009 по делу № А51-6885/2009, Постановлением ФАС Восточно-Сибирского округа от 23.10.2013 по делу № А33-5764/2013, Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 24.03.2014 №Ф01-508/14), так и разъяснениями Федеральной антимонопольной службы, изложенными в письме от 30.09.2009 №АК/34001.

На необходимость исключения механизма субсидирования возмещения затрат по содержанию кладбищ и крематория, установления конкурсного порядка финансирования указанной деятельности также неоднократно указывалось Контрольно-счётной палатой города Сургута в заключениях от 18.11.2014 №01-17-180/КСП, от 21.11.2014 №01-17-199/КСП, а также в отчёте от 10.10.2014 №01-18-18/КСП, которые в ходе подготовки как изменений в муниципальную программу, так и при разработке Проекта решения не были учтены.

Прокуратурой города 03.12.2014 направлена информация Главе города о необходимости внесения изменений в постановление Администрации города от 12.12.2013 №8967, исключении механизма субсидирования возмещения затрат по содержанию кладбищ и крематория и установления конкурсного порядка финансирования указанной деятельности.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и сокращения расходов местного бюджета, предлагаю депутатам Думы города исключить механизм субсидирования возмещения затрат по содержанию кладбищ и крематория и установить конкурсный порядок финансирования указанной деятельности.

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

Заместитель прокурора города

М.А. Колокольчиков