



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

АППАРАТ

Депутатам Думы города

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462)52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru

Дума № 18-02-1141/17-0
от 15.05.2017



Замечания к проекту решения «О внесении изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения»

Рассмотрев проект решения «О внесении изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» обращаем внимание на следующее.

1. Проектом решения предлагается с 01.07.2018 заменить денежную компенсацию расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования в размере 600 рублей в квартал на предоставление бесплатного проезда в городском пассажирском транспорте общего пользования регулярных перевозок по регулируемым тарифам в количестве 10 поездок в месяц тем же категориям населения.

Реализацию бесплатного проезда предлагается осуществлять путем предоставления электронных специальных карт (или банковских) с виртуальными деньгами на 10 поездок в месяц и только после того, как гражданин воспользуется данной мерой, средства перечисляются непосредственно перевозчику по факту оказанных услуг.

Из пояснительной записки к проекту решения следует, что реализация решения требует наличия соответствующей инфраструктуры у общественного транспорта. Администрация города занимается развитием данного направления.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» (далее – ФЗ № 220-ФЗ) на федеральном уровне регулярные перевозки разделяются на два вида: по регулируемым и нерегулируемым тарифам.

Регулярные перевозки по регулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

Регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Статьей 20 указанного федерального закона предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств местных бюджетов льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.

Проектом решения предлагается установить меры дополнительной социальной поддержки только на проезд при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Таким образом, создаются неравные условия при использовании пассажирского транспорта, т.к. основания для предоставления льгот при осуществлении перевозок имеются как по нерегулируемым тарифам, так и по регулируемым тарифам.

2. По информации Администрации города к отчету о результатах деятельности Администрации города за 2016 год, перевозки по регулируемым тарифам в 2016 году осуществлялись 142 автобусами большого и среднего класса. Перевозку пассажиров на регулярных маршрутах осуществляли 11 автотранспортных предприятия (субсидию из местного бюджета на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с оказанием услуг по городским пассажирским перевозкам получало 6 предприятий-перевозчиков).

Допуск перевозчиков на муниципальную маршрутную сеть осуществляется в соответствии с ФЗ № 220-ФЗ в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на основании муниципальных контрактов.

Таким образом, наличие специального оборудования для реализации предлагаемых изменений должно быть условием конкурсной документации либо такое оборудование должно быть муниципальным имуществом и устанавливаться за счет средств местного бюджета на период действия указанных муниципальных контрактов.

Следовательно, механизм реализации предлагаемых изменений в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ требует дополнительной проработки и уточнения сроков разработки нового порядка предоставления меры дополнительной социальной поддержки в новой редакции.

Принятие решения в настоящее время является преждевременным.

3. Необходимо уточнить, чем обоснована дата вступления в силу решения с 01.07.2018, а не с начала года, поскольку предполагается изменить получателей бюджетных средств (вместо граждан, пользующихся мерами дополнительной социальной поддержки - предприятия-перевозчики) и размер выплат на 1 получателя.

4. Из пояснительной записки к проекту решения следует, что фактический размер поддержки в квартал на одного получателя составит 675 рублей, что на 75 рублей или 12,5% больше установленного размера.

Предлагается, что источником финансирования дополнительных расходов будет плановая экономия, которая рассчитана в размере 30% с учетом того, что не все пользуются общественным транспортом и с учетом отсутствия пенсионеров в летний период в связи с отъездом в отпуск. Представленное финансово-экономическое обоснование построено на предварительных расчетах, не представляется возможным сделать точный вывод о потребности в дополнительных расходах местного бюджета в связи с предлагаемыми изменениями.

5. За основу для расчета фактического размера поддержки в квартал на одного получателя берется стоимость 1 поездки, т.е. размер регулируемого тарифа, который в соответствии со статьей 15 ФЗ № 220-ФЗ устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации, т.е. существует риск его увеличения, что потребует дополнительных средств местного бюджета для реализации меры дополнительной социальной поддержки или сокращения количества бесплатных поездок, что может сформировать негативное отношение населения.

6. Кроме того, в связи с изменением вида меры дополнительной социальной поддержки, вступлением в силу ФЗ № 220-ФЗ, необходимо внести соответствующие изменения в наименование и часть 2 решения Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» в части уточнения понятийного аппарата.

Таким образом, проект решения не может быть принят в представленной редакции и требует дополнительной предварительной проработки.

Руководитель аппарата

Е.А. Ануфриева

Т.В. Ракитина
тел. (3462) 52-83-36