



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47

г. Сургут, Россия, 628418

тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

18.03.2013 № 07-06-2013

Председателю Думы города Сургута

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4

г. Сургут, ХМАО-Югра

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «Об утверждении Правила благоустройства территории города Сургута» (далее - Правила).

По результатам проверки выявлены нарушения действующего законодательства.

Согласно п.п. 8.2.1, 8.2.15 Правил владельцы некапитальных объектов торговли, услуг, находящиеся на остановках, обязаны осуществлять уборку и очистку остановок в границах прилегающих территорий (не менее 5 метров), если иное не установлено договорами аренды земельного участка.

При этом, согласно п. 8.2.15.1 Правил границы прилегающих территорий определяются:

- на дорогах, подходах и подъездных путях к промышленным организациям, удаленным от сети дорог общего пользования, а также карьерам, гаражам, складам и земельным участкам - по всей длине дороги, включая 10-метровую зеленую зону;

- на строительных площадках - территория не менее 15 метров от ограждения стройки по всему периметру;

- для некапитальных объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения - в радиусе не менее 5 метров от границ земельного участка.

- для садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан и других организаций, чьи земельные участки имеют границу с городскими лесами либо с общим проездом, за которым расположены городские леса - территория не менее 30 м от ограждения земельного участка.



№18-01-415/13-0-0
от 20.03.2013

СД № 000973

В силу п. 8.2.17 Правил на администрации рынков возлагается организация работы по очистке и уборке территории рынков и прилегающих к ним территорий в радиусе 10 метров, если иное не установлено договором.

На основании п. 8.5.1.1 Правил физическими и юридическими лицами осуществляется содержание элементов благоустройства, расположенных на прилегающих территориях в соответствии с п.8.2.15.1.

Таким образом положения п.п. 8.2.1, 8.2.15, 8.2.15.1, 8.2.17, 8.5.1.1 Правил возлагают на физических и юридических лиц обязанности по уборке и содержанию территорий, прилегающих к их месту нахождения или осуществления предпринимательской деятельности, вне зависимости от наличия вещных прав на указанные прилегающие территории.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

По смыслу названной нормы по общему правилу именно собственник содержит принадлежащее ему имущество, что выражается в поддержании его пригодного и безопасного для эксплуатации состояния, несении соответствующих расходов. Бремя содержания имущества может быть возложено на другое лицо только в силу закона или согласно договору.

Положения ст. 13 Земельного кодекса РФ возлагают обязанность проведения мероприятий, по ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель, на собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

В соответствии со ст. 16, ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусмотрена возможность возложения органами местного самоуправления на юридических и физических лиц исполнения обязанностей по санитарному и иному содержанию, благоустройству территорий (земельных участков), находящихся в государственной или муниципальной собственности, права пользования, иных вещных прав на которые юридические и физические лица не имеют.

Частью 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ определено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Применение п.п. 8.2.1, 8.2.15, 8.2.15.1, 8.2.17, 8.5.1.1 Правил может привести к нарушению прав физических и юридических лиц, так как может повлечь их привлечение к административной ответственности.

По своему содержанию указанные пункты Правил во взаимосвязи с иными пунктами Правил допускают толкование, позволяющее считать, что лица, не имеющие на каком-либо праве имущество (территорию), прилегающее

к принадлежащему им земельному участку (объекту), должны в полном объеме исполнять обязанности собственника данного имущества (территории) по его содержанию, что противоречит федеральному закону.

Данная правовая позиция подтверждается сложившейся судебной практикой, в том числе Постановлением Федерального арбитражного суда Центрального округа от 01.02.2010 по делу № А14-11562/2009/237/24, Апелляционным определением СК по гражданским делам Верховного суда Республики Марий Эл от 17.04.2012 по делу № 33-593/2012.

Таким образом, п.п. 8.2.1, 8.2.15., 8.2.15.1, 8.2.17, 8.5.1.1 Правил необходимо привести в соответствие с действующим законодательством

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

Заместитель прокурора города

М.А. Колокольчиков