



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города Surguta

Н.А. Краснояровой



112007 031106
№ КСП-01-27-330/0
от: 21/05/2020

Уважаемая Надежда Александровна!

Направляем информацию Контрольно-счетной палаты города на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города Surguta».

Учитывая, что оценка регулирующего воздействия рассматриваемого проекта решения проведена, предлагаем учесть данную информацию при подготовке последующих изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города Surguta».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

В.И. Жуков

Афризонова Ксения Владимировна
52-80-07



112015 705105
№ 18-01-839/0
от: 22/05/2020

Информация Контрольно-счетной палаты города на проект решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ
«О правилах благоустройства территории города Сургута»

1. в части уточнения размера снижения восстановительной стоимости за снос зелёных насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков

Согласно проекту решения для реализации инвестиционных проектов в городском округе город Сургут, за исключением случаев, предусмотренных частью 50 статьи 8 Правил благоустройства территории города Сургута, при подготовке расчета восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений будут учитываться коэффициенты снижения восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков (далее – ЗУ) в городе Сургуте (размер коэффициентов установлен в приложении к проекту решения (приложение 6 к Правилам благоустройства), часть данного приложения приведена ниже).

Наименование вида разрешенного использования земельного участка	Коэффициент К восстановительной стоимости
1	2
Сельскохозяйственное использование	0,1
Выращивание зерновых и иных сельскохозяйственных культур	0,1
Овощеводство	0,1
Садоводство	0,1
Жилая застройка	0,1
Для индивидуального жилищного строительства	0,1
Малоэтажная многоквартирная жилая застройка	0,1
Блокированная жилая застройка	0,1
Среднеэтажная жилая застройка	0,1
Многоэтажная жилая застройка (высотная застройка)	0,1
Хранение автотранспорта	1,0

В соответствии с частью 2 статьи 7 Правил землепользования и застройки на территории города Сургута, утверждённым решением Сургутской городской Думы от 28.06.2005 № 475-III ГД, «описание видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, установленных разделом II Правил, определяется в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540 (далее - Классификатор видов разрешенного использования ЗУ)».

Согласно третьей строке Классификатора видов разрешенного использования ЗУ вид разрешенного использования ЗУ «Сельскохозяйственное использование» включает в себя содержание видов разрешенного использования с кодами 1.1 - 1.20, из них «Выращивание зерновых и иных сельскохозяйственных культур», «Овощеводство», «Садоводство» имеют коды 1.2, 1.3, 1.5 соответственно.

Таким образом, приложением к проекту решения для вида разрешенного использования ЗУ «Сельскохозяйственное использование», который включает в себя 20 видов разрешенного использования ЗУ, установлен коэффициент снижения

восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений – 0,1 и отдельно указывать 3 вида разрешенного использования ЗУ, включённых в вид «Сельскохозяйственное использование», считаем нецелесообразным.

В случае, если приложением к проекту решения предполагаются коэффициенты снижения восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений только по 3 видам разрешенного использования ЗУ «Выращивание зерновых и иных сельскохозяйственных культур», «Овощеводство», «Садоводство», включённых в вид «Сельскохозяйственное использование», то в целях однозначного использования значений коэффициента восстановительной стоимости предлагаем значение коэффициента «0,1» по виду разрешенного использования ЗУ «Сельскохозяйственное использование» исключить из приложения к проекту решения.

Аналогичная ситуация по видам разрешенного использования ЗУ «Жилая застройка», «Отдых (рекреация)».

В целях визуального восприятия приложения 6 к Правилам благоустройства предлагаем виды разрешенного использования ЗУ, которые включают в себя иные виды, выделить курсивом или жирным шрифтом. Также предлагаем в приложении к проекту решения указать виды разрешенного использования ЗУ, содержащие иные виды разрешенного использования ЗУ – «Общественное использование объектов капитального строительства», «Предпринимательство» и другие.

Кроме того, дополнительно отмечаем, что информация по какому принципу определялся перечень разрешенного использования, которым установлен коэффициент 0,1 и почему именно 0,1, не представлена.

Например, проведение научных исследований – 1,0, а обеспечение научной деятельности – 0,1?

Для объектов дорожного сервиса и *обеспечения дорожного отдыха* установлен коэффициент - 0,1 при этом по автомойкам и заправкам, которые также относятся к объектам дорожного сервиса – 1,0.

Справочно: Согласно п. 13 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *«объекты дорожного сервиса - здания, строения, сооружения, иные объекты, предназначенные для обслуживания участников дорожного движения по пути следования (автозаправочные станции, автостанции, автовокзалы, гостиницы, кемпинги, мотели, пункты общественного питания, станции технического обслуживания, подобные объекты, а также необходимые для их функционирования места отдыха и стоянки транспортных средств)...».*

Возможно для исключения неоднозначного толкования следует указывать «Объекты дорожного сервиса (за исключением ...)»?

Следует отметить, что из 104 видов разрешённого использования земельного участка, право на понижающий коэффициент 0,1 к восстановительной стоимости зелёных насаждений распространяется на 65 видов разрешённого использования земельного участка или на 62,5%.

Размер оплаты восстановительной стоимости зелёных насаждений представлен в приложении 5 Постановления Администрации города Сургута от 17.09.2012 № 7186 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на снос или пересадку зелёных насаждений». Причём увеличение размера оплаты восстановительной стоимости в последний раз было в ноябре 2016 года.

Так, восстановительная стоимость одного дерева в зависимости от групп варьируется от 5 320,25 рублей до 30 951,57 рублей, кустарников от 313,79 рублей

до 1 497,66 рублей, Восстановительная стоимость 1 кв. метра газонов, цветников от 17,12 рублей до 1 126,81 рублей, то есть при применении понижающего коэффициента минимальная восстановительная стоимость зелёных насаждений может составить 1,71 рублей за снос 1 м² газона (17,12 рублей*0,1), а максимальная - 3 091,56 рублей за снос 1 дерева (3 091,56 рублей*0,1).

Таким образом, расширение получателей льготы (на 65 видов разрешённого использования земельных участков) может привести к увеличению сноса зелёных насаждений без учёта обоснованной необходимости, что в свою очередь может нанести вред окружающей среде, а также привести к дополнительным расходам бюджета на озеленение, в том числе в рамках благоустройства объектов капитального строительства и социальной сферы, где уровень затрат больше.

Кроме того, согласно положительному заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения вносимые изменения в части оплаты восстановительной стоимости за снос зелёных насаждений повлечет снижение доходов бюджета в 2020 году с 24 млн. рублей до 2,4 млн. рублей.

Отмечаем, что в случае принятия Думой города данного проекта решения Администрации города необходимо при внесении изменений в решение о бюджете города на 2020-2022 годы учесть потери доходов бюджета, а также принять необходимые меры, например определить иные источники доходов и/или уменьшить расходы бюджета в целях соблюдения положений статей 32 «Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов», 33 «Принцип сбалансированности бюджета» Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.в части обращения с твёрдыми коммунальными отходами (далее – ТКО)

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» оператор по обращению с отходами I и II классов опасности - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, которые обладают правом в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности, полученными от иных индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и имеют лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в отношении соответствующих видов работ с отходами I и II классов опасности.

Учитывая, что понятие «специализированная организация» в законодательстве об обращении с ТКО отсутствует, кроме того, право на обращение с ТКО может иметь не только организация, но индивидуальный предприниматель, рекомендуем:

- в абзаце пятом пункта 8 проекта решения вместо словосочетания: «со специализированной организацией», изложить: «с оператором по обращению с ТКО», либо «с организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов соответствующих классов опасности».

Кроме того, действующей редакцией Правил благоустройства (часть 7 статьи 26) предусмотрено, что запрещается складирование строительных отходов, образовавшихся во время **ремонта**, в местах временного накопления твердых коммунальных отходов.

Вывоз отходов, образовавшихся во время **ремонта**, осуществляется в специально отведенные для этого места лицами, производившими этот ремонт, самостоятельно либо на основании договоров со специализированными организациями.

Проектом решения предлагается изложить в следующей редакции:

запрещается складирование **строительных** отходов, образовавшихся в результате **строительства и капитального ремонта, разрушения зданий и сооружений**, в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

Вывоз **строительных отходов**, образовавшихся в результате **строительства и капитального ремонта, разрушения зданий и сооружений** осуществляется путём заключения договоров с региональным оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, либо со специализированной организацией.

Обращаем внимание, что строительные отходы могут образоваться и во время текущего ремонта. В следствии чего предлагаем изложить данную часть статьи следующим образом:

Запрещается складирование строительных отходов, образовавшихся в результате **текущего ремонта**, строительства и капитального ремонта, разрушения зданий и сооружений, в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

Вывоз строительных отходов, образовавшихся в результате **текущего ремонта**, строительства и капитального ремонта, разрушения зданий и сооружений осуществляется путём заключения договоров с региональным оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, либо со специализированной организацией.

3. в части уточнения наименования мест размещения снега

Пунктами 9, 10, 11 проекта решения вносятся изменения в часть 35 статьи 26 Правил благоустройства (пункты 17, 20, 23) в отношении вывоза снега на *снегоприемные пункты*. Кроме того, понятием «снегоприемные пункты» дополняется статья 41. Глоссарий (основные термины и определения).

В трактовании термина снегоприемные пункты отсутствует разъяснение «подготовленные» сооружения и площадки. Для лучшего понимания и в целях предотвращения негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и ликвидацию её последствий предлагаем изложить термин «снегоприемные пункты» в следующей редакции:

Снегоприемные пункты - площадки временного складирования снега, которые не должны размещаться в водоохранной зоне водных объектов, должны быть огорожены, иметь обваловку, в случае использования реагентов при обработке на убираемых территориях иметь оборудования для очистки и ливнестоки для отвода талых вод в ливневую канализацию. Снегоприемные пункты должны быть

оборудованы в соответствии с требованиями Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ¹, Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ², СанПиН 2.1.71322-03³.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 21 части 35 статьи 26 действующих Правил благоустройства «отходы от зимней уборки улиц размещаются на специализированном объекте размещения отходов в соответствии с действующим законодательством». Понятие «специализированный объект размещения отходов» в статье 41 проекта решения отсутствует. Предлагаем внести изменения в пункт 21 части 35 статьи 26 в части уточнения наименования места размещения отходов от зимней уборки улиц, например, «отходы от зимней уборки улиц вывозятся на снегоприёмные пункты» либо статью 41 дополнить понятием «специализированный объект размещения отходов».

4. в части изменений в статью 41. Глоссарий (основные термины и определения)(пункт 12 проекта решения)

4.1. Согласно статье 41 «Предпроектная документация - совокупность документов, на основе которых осуществляется предварительное изучение целесообразности инвестиционного проекта, апробирование и оценка его технических и экономических характеристик. Предпроектная документация разрабатывается на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение объектов». При этом не конкретизировано о каких именно объектах идет речь - объектов капитального строительства или имеется в виду более широкое понятие?

Справочно - извлечение из документа «Типовые рекомендации по проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий и сооружений Федеральной налоговой службы, ее территориальных органов и организаций, находящихся в ведении ФНС России" (утв. Приказом ФНС России от 09.04.2012 № ММВ-7-10/230@): «...Предпроектная документация - обоснование инвестиций, привлекаемых для строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения *предприятий, зданий и сооружений...*».

Кроме того, необходимо отметить, что порядок осуществления капитальных вложений в объекты недвижимости для бюджетных средств регламентирован иными НПА. А распространение данных требований в отношении порядка осуществления инвестирования на коммерческие, иные организации, не относящиеся к муниципальным организациям, не относится к полномочиям муниципального образования.

Учитывая изложенное предлагаем рассмотреть вопрос об исключении из Глоссария понятия «предпроектной документации», либо уточнить круг лиц, на которых распространяется данное требование, а также конкретизировать объекты, о которых идет речь, а также источники финансирования расходов на разработку «предпроектной» документации. Рекомендуем рассмотреть данный вопрос в совокупности с требованиями, установленными статьей 18 Правил благоустройства, в отношении обязательности представления предпроектной документации. Кроме того, отмечаем, что в статье 18 идёт речь о представлении предпроектной документации архитектурно-градостроительного облика объекта, понятие которой не определено.

¹ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

² Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

³ СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» введены в действие Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.04.2003 № 80.

4.2. В соответствии с частью 8 статьи 1 Приложения 3 к решению Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ понятие архитектурно-градостроительного облика включает в себя архитектурное и колористическое (цветовое) решение фасадов объекта, а также архитектурно-художественную подсветку фасадов и размещение на фасадах рекламы и информации.

Четвертый абзац пункта 12 проекта решения (определение понятия архитектурно-градостроительный облик здания, сооружения⁴) предлагаем уточнить с учетом приведения его во взаимное соответствие с частью 8 статьи 1 Приложения 3 к решению Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ, например, путем дополнения его словами: «, включающая в себя архитектурное и колористическое (цветовое) решение фасадов объекта, а также архитектурно-художественную подсветку фасадов и размещение на фасадах рекламы и информации».

4.3. Абзацем пятнадцатым пункта 12 проекта решения предусмотрено понятие «домашние животные (животные-компаньоны)» - животные, к которым человек испытывает привязанность и которых содержит в домашних условиях без цели извлечения прибыли для удовлетворения потребности в общении, в эстетических и воспитательных целях, а также собаки-поводыри, охотничьи собаки и ловчие птицы.

Согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» домашние животные - животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца - физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы.

Абзац пятнадцатый пункта 12 проекта решения необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством в части определения понятия домашних животных.

4.4. В соответствии с пунктом 1 статьи 182 Гражданского кодекса Российской Федерации представительство интересов другого лица возникает в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акта уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.

С учетом указанной нормы гражданского законодательства в шестнадцатом абзаце пункта 12 проекта решения (определение понятия заинтересованное лицо) слова «уполномоченный ими на основании доверенности или договора представитель» предлагаем заменить словами «уполномоченный ими на основании закона, акта государственного органа, муниципального правового акта, доверенности или договора представитель».

4.5. Одни и те же территории – «санитарно-защитные зоны» отражены и в абзаце 33, и в абзаце 34 пункта 12 проекта решения, то есть отнесены, как к озелененным территориям ограниченного пользования, так и к озелененным территориям специального назначения.

⁴ Согласно четвертому абзацу пункта 12 проекта решения архитектурно-градостроительный облик здания, сооружения - совокупность композиционных приёмов, архитектурно-градостроительных решений.

В целях исключения неопределенности в отнесении одних и тех же зон к разным категориям озелененных территорий, исходя из определения их понятий, а также для приведения проекта решения в соответствие с пунктом 1.1.2. Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных Приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153⁵, предлагаем из абзаца тридцать третьего пункта 12 проекта решения исключить слова «санитарно-защитные зоны».

4.6. Приведенные в Глоссарии понятия «некапитальные строения, сооружения», «территории общего пользования», «элементы благоустройства», «благоустройства территории» уже предусмотрены п. 10.2, п. 12, п. 38, п. 36 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, в связи с чем наличие данных понятий в Глоссарии считаем излишним и предлагаем исключить.

4.7. Статья 41. Глоссарий предусматривает наличие следующих понятий:

1) «Пешеходные улицы - исторически сложившиеся связи между различными территориями и районами населенного пункта, *закрытые для транспортного сообщения и приспособленные для пешеходного передвижения*».

«Пешеходные зоны - участки территории населённого пункта, на которых осуществляется движение населения в прогулочных и культурно- бытовых целях, в целях транзитного передвижения и которые обладают определёнными характеристиками: наличием остановок наземного общественного транспорта, высокой концентрацией объектов обслуживания, памятников истории и культуры, рекреаций и т.п., высокой суммарной плотностью пешеходных потоков. Пешеходные зоны могут формироваться на пешеходных улицах, пешеходных частях площадей населённого пункта».

А если зона не обладает всеми перечисленными характеристиками пешеходной зоной не является?

Между тем «ГОСТ Р 58033-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Здания и сооружения. Словарь. Часть 1. Общие термины, утвержденный приказом Росстандарта от 19.12.2017 № 2031-ст, содержит несколько иные понятия:

- п.10.6 - «улица пешеходная (pedestrian street): Зона, где постоянно или в определенные периоды дорожное движение транспортных средств запрещается»,

- п.10.7 –«зона пешеходная (pedestrian area): Зона, отведенная для пешеходов и только временно открытая для движения транспорта в целях доставки, уборки или в чрезвычайной ситуации».

Таким образом, понятия, приведенные в Глоссарии, не в полной мере соотносятся с понятиями, приведенными в национальном стандарте.

⁵ Предложение о приведении проекта решения в соответствие Приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 сформировано с учетом того, что понятия категорий озелененных территорий, предусмотренные абзацами 32-34 пункта 12 проекта решения, определены согласно данному приказу.