



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

Депутатам Думы города

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462)52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru

Дума № 18-02-2531/17-0
от 17.10.2017



На № 01-11-9383/17-0 от 11.10.2017

Замечания к проекту решения Думы города «Об утверждении правил благоустройства на территории города Surguta»

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия (далее ОРВ), проводимой органами местного самоуправления городских округов, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением: 1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы; 2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

Таким образом, только в двух указанных случаях ОРВ проектов МНПА не проводится.

Представленный проект решения устанавливает новые и изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В материалах к проекту решения заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Думы города «Об утверждении правил благоустройства на территории города Surguta» отсутствует.

В случае принятия вышеуказанного проекта решения, данный нормативный правовой акт будет принят с нарушением процедуры принятия нормативных правовых актов.

2. В целях соблюдения требований к оформлению проектов решений необходимо привести таблицы проекта решения в соответствии с постановлением Председателя Думы города от 10.11.2008 № 46 «О подготовке и оформлении проектов решений Думы города».

3. В целях исключения коррупциогенных факторов, предлагаем в пункте 7 части 2 статьи 3 приложения исключить формулировку «иные лица», т.к. приведенный перечень участников деятельности по благоустройству является достаточно полным и должен быть закрытым. А также в подпункте 2 пункта 12 статьи 13 исключить фразу «дизайн (цвет, форма) цветочниц (вазонов) не отвлекает внимание от растений», поскольку данное понятие является неоднозначным и может разными людьми трактоваться по-разному.

4. В пункте 6 статьи 3 необходимо уточнить фразу «Допускается выполнение ремонта или демонтажа в течение суток с момента выявления неисправности поступления информации об обнаружении неисправности или получения предписания компетентного органа при условии обеспечения безопасности посредством надежного ограничения доступа к опасному элементу благоустройства». Какими нормативными правовыми актами устанавливается срок в течение суток, а также необходимо указать ответственность за неисполнение данной нормы.

5. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг", а также Постановлением Администрации города Сургута от 10.08.2016 № 6045 "Об утверждении порядка мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг на территории городского округа город Сургут" предлагаем изложить нормы, содержащиеся в статье 4 приложения к проекту «Проведение земляных работ» в отдельный муниципальный нормативный правовой акт.

6. В пункте 13 статьи 4 приложения к проекту устанавливаются требования, необходимые до начала производства земляных работ, связанных с повреждением существующего благоустройства, необходимо определить, кто должен выполнять требования, установленные данным пунктом.

7. В пункте 22 статьи 4 приложения к проекту необходимо заменить слова «должно обеспечивать» словами «должны быть обеспечены».

8. В пункте 42 статьи 4 приложения к проекту необходимо доработать либо исключить фразу «по прокладке коммуникаций», поскольку на земельных

участках могут выполняться и иные земляные работы, не связанные с прокладкой коммуникаций.

9. Исключить пункт 50 статьи 4 приложения к проекту, поскольку в соответствии со статьей 722 ГК РФ «Гарантия качества работ», гарантийный срок предусматривается законом, иным правовым актом, договором подряда или обычаями делового оборота. Полагаем, что конкретные гарантийные сроки необходимо устанавливать в муниципальном контракте, а не в Правилах благоустройства, что позволит урегулировать конкретную ситуацию.

10. Пункты 57 и 58 статьи 4 приложения к проекту содержат дублирующие нормы пункта 48 данной статьи.

11. Необходимо уточнить целесообразность включения четвертого абзаца пункта 4 статьи 8 приложения к проекту.

12. В пункте 22 статьи 8 приложения к проекту предлагаем заменить формулировку «в соответствии с нормативными документами», формулировкой «в соответствии с нормативами и правилами, установленными действующим законодательством»;

13. В абзаце 2 пункта 2 статьи 13 приложения к проекту необходимо уточнить орган местного самоуправления, который осуществляет порядок согласования, изготовления и установки мемориальных досок и других памятных знаков.

14. В пункте 19 статьи 13 приложения к проекту необходимо уточнить, кем должен проводиться осмотр всех малых форм архитектуры, находящихся на объекте озеленения.

15. В пункте 21 статьи 15 приложения к проекту необходимо исключить слово «тоннелями».

16. В подпункте 1 пункта 10 статьи 16 приложения к проекту с целью совершенствования юридической техники дополнить фразу «с номерами домов» фразой «и названиями улиц», также необходимо уточнить, кто будет осуществлять контроль за выполнением норм, указанный в подпункте 4 и 5 данной статьи.

17. Пункты 16.10-16.10.6 предлагаем исключить из статьи 16 приложения к проекту «Средства наружной рекламы», возможно выделить в отдельную структурную единицу документа, т.к. они регулируют правоотношения, не связанные с размещением рекламы.

18. Пункт 9 части 8 статьи 17 приложения к проекту устанавливает, что демонтаж летнего кафе осуществляется при наличии конфликта интересов между предприятием общественного питания и жителями города Сургута, возникшего в результате размещения летнего кафе, предлагаем уточнить на основании каких нормативных правовых актов будет соблюдаться данная норма и урегулировать, в какой срок в данном случае будет производиться демонтаж летнего кафе.

19. Поскольку основными элементами оборудования летних кафе является преимущественно мебель из пластика, необходимо уточнить целесообразность фразы «кроме мебели и пластика» в пункте 16 части 8 статьи 17 приложения к проекту.

20. В пункте 7 статьи 19 приложения к проекту необходимо уточнить либо исключить фразу «Обследование и мониторинг технического состояния дома могут осуществляться с учетом».

21. Уточнить целесообразность включения в данный проект решения пунктов 4 и 5 части 4 статьи 20 приложения к проекту, содержащих детальные рекомендации к видам оснований и покрытий для спортивных площадок, а также уточнить, на основании каких нормативных правовых актов установлены нормативы.

22. На основании Закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 28.09.2017 № 50-оз «О внесении изменений в закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Об Административных правонарушениях» из закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 11.06.2010 № 102-оз был исключен пункт 1.1. статьи 30, устанавливающий административный штраф за нарушение запрета на размещение автотранспортных средств на газонах, детских игровых площадках. На основании изложенного предлагаем исключить из правил благоустройства территории города Сургута положения, устанавливающие запрет на размещение автотранспортных средств на газонах, детских игровых площадках, а именно из части 9 статьи 21 приложения к проекту исключить слова «не допускается использование существующих пешеходных коммуникаций и прилегающих территорий и прилегающих к ним газонов, для остановки и стоянки автотранспортных средств».

23. Предлагаем рассмотреть возможность включения в Правила благоустройства территории города Сургута пункта, регулирующего установку контейнеров для раздельного сбора твердых коммунальных отходов.

24. В целях поддержания эстетического вида газонов в пункте 11 части 36 статьи 27 приложения к проекту предлагаем установить кошение травы не реже 6 раз за сезон.

25. Уточнить формулировки частей 19 и 20 статьи 27 приложения к проекту, части 34 статьи 4 и пункта 6 части 38 статьи 4, поскольку указанные пункты содержат дублирующие нормы.

26. Пункт 11 части 37 статьи 27 приложения к проекту устанавливает, что при расчистке проездов придомовых территорий допускается оставлять слой снега до 5 см для образования ровной и плотной снежной корки, в целях предотвращения аварийности на дорогах предлагаем данный пункт дополнить фразой «при этом не допускается наличие колеи».

27. Пункт 1 части 3 статьи 29 приложения к проекту устанавливает, что собственники, владельцы, пользователи и арендаторы объектов индивидуального жилого сектора обязаны содержать в чистоте свои участки, палисадники и придомовые отрезки улиц до середины проезжей дороги. Поскольку на территории города есть земельные участки, расположенные в однорядном исполнении, предлагаем исключить из указанного пункта фразу «до середины проезжей части».

28. Также, обращаем внимание, что пункт 3 статьи 29 устанавливает обязанность для собственников, владельцев, пользователей и арендаторов объектов индивидуального жилого сектора по содержанию территории. Из

данного пункта предлагается исключить подпункты 8,9 – «оплачивать уборку подлежащих сносу деревьев, растущих между домом и тротуаром»; «предъявлять для осмотра представителям Администрации города, органов санитарно-эпидемиологического, земельного и экологического контроля дворовые объекты санитарной очистки (выгребные ямы, индивидуальные контейнеры и помещения для сбора мусора, компостные ямы и кучи, лотки, сети ливневой и хозяйственной канализации)». Включение данных норм в Правила благоустройства является превышением полномочий органов местного самоуправления.

29. Практически вся территория Ханты-Мансийского автономного округа расположена в пределах одной природной зоны - таёжных лесов, только на крайнем северо-западе в приуральской части заходит в зону лесотундры и горной тундры, поэтому в части 15 статьи 33 приложения к проекту следует исключить фразу «в зоне пустынь и полупустынь – не менее 30 га», поскольку в нашем регионе нет такой природной зоны.

30. В части 5 статьи 40 приложения к проекту исключить слова «Порядок содержания домашних животных на территории города устанавливается решением Думы города». В соответствии с Законом ХМАО– Югры от 25.12.2000 № 134-оз «О содержании и защите домашних животных на территории ХМАО – Югры» Правительством ХМАО – Югры от 23 июля 2001 г. N 366-п утверждены Правила содержания домашних животных в ХМАО – Югре и других организационных мероприятий.

31. В соответствии со ст. 11.1.1 Приказа Минстроя России от 13.04. 2017 № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территории поселений, городских округов, внутригородских районов», установку информационных конструкций, а также размещение иных графических элементов рекомендуется осуществлять в соответствии с утвержденными местными правилами, разработанными с учетом части 5.8 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе". Таким образом, предлагаем требования к проекту информационных конструкций и порядок его согласования исключить из проекта решения Думы города и отразить в правовом акте Администрации города.

На основании вышеизложенного данный проект решения требует наличия заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Думы города «Об утверждении правил благоустройства на территории города Сургута», а также доработки.

И.о руководителя аппарата



Ю.А. Малая

К.И. Карасова
тел. (3462) 52-80-65