



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru

Дума города Surgut



№18-02-207/13-0-0
от 14.02.2013

Информация на протест прокурора
на решение Думы города от 30.06.2006 № 61-IV ДГ

Председателю Думы города
Сургута
С.А.Бондаренко

*Вручил И.А.
Григорьевой Н.В.
в разном
14.02.13*

*Р.В.Васильев
Ознакомить гендиректор
14.02.13*

Прокуратурой города проведена проверка решения Думы города от 30.06.2006 № 61-IV ДГ «Об определении прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объёма готовой продукции», по итогам которой прокурор требует привести указанное решение в соответствие с требованиями Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 №1425 «Об определении органами государственной власти субъектов РФ мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Исполнить протест прокурора в настоящее время, т.е. привести решение Думы в соответствие Постановлению Правительства РФ Дума города не может по следующим основаниям.

1. Решение Думы города от 30.06.2006 № 61-IV ДГ было принято на основании Закона ХМАО-Югры от 26.02.2006 № 22-оз «О порядке определения органами местного самоуправления прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объёма готовой продукции». В настоящее время окружной закон действует. Решение о признании его утратившим силу Думой ХМАО-Югры не принято.

2. В соответствии с Правилами определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утверждёнными постановлением Правительством РФ от 27.12.2012

Дума города Surgut
№18-01-195 13-0-0
от 14.02.2013

№1425 органами местного самоуправления определяется способ расчёта расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, а также границы прилегающих территорий, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта.

При этом законодатель не установил к компетенции какого органа местного самоуправления (Администрации города или Думе города) относятся эти полномочия. Соответственно, в силу норм Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления должны быть определены в Уставе муниципального образования.

В настоящее время Уставом города полномочия Думы и Администрации города в этой области не установлены. Начата процедура внесения соответствующих изменений в Устав – на 19-ое заседание Думы города внесён вопрос «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему». После вступления в силу соответствующих изменений в Устав города, решение Думы от 30.06.2006 № 61-IV ДГ будет приведено в соответствие требованиям федерального законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», в случае принесения протеста на решение представительного органа местного самоуправления протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании.

Предлагается после рассмотрения протеста на заседании Думы города поручить Администрации города предоставить план-график мероприятий, в том числе разработки и принятия муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения Постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425. Представленный график к письму Главы города Исх.№01-11-451/13 от 05.02.2013) не содержит всех мероприятий и по нему не возможно определить окончательные сроки готовности органов местного самоуправления Сургута к исполнению Постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 в полном объёме.

- Приложение: 1. Копия протеста прокурора на решение Думы города от 30.06.2006 №61-IV ДГ от 22.01.2013 в 1 экз. на 3 л.
2. Копия письма Главы города от 05.02.2013 в 1 экз. на 6 л.

Руководитель аппарата



Р.Ю.Васильев



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация города



№01-11-451/13-0-0

от 05.02.13

Председателю Думы города
С.А. Бондаренко

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Рассмотрев протест прокуратуры города на решение Думы города от 30.06.2006 №61-IVДГ «Об определении прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции», сообщаю следующее.

В соответствии с п.2 ст.16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ) не допускается розничная продажа алкогольной продукции в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на объектах военного назначения и на прилегающих к ним территориях.

К прилегающим территориям относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (п.4 ст.16 Федерального закона №171-ФЗ в новой редакции).

Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утверждены постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 №1425 (далее – Правила).

Согласно п. 7, 8 Правил органами местного самоуправления определяется способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, а также границы прилегающих территорий, к



№18-01-143 13-0-0

от 07.02.2013

которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта.

При этом ни Федеральным законом №171-ФЗ, ни Правилами не конкретизировано, к полномочиям какого органа местного самоуправления (представительного или исполнительно-распорядительного) относятся вышеуказанные полномочия.

Администрация города не согласна с мнением прокуратуры города о том, что вышеуказанные полномочия относятся к полномочиям Думы города, поскольку в п.8 Правил указано, что границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, а принятие муниципального правового акта в виде решения является исключительной компетенцией Думы города

Правилами устанавливается не форма муниципального правового акта, которым определяются границы прилегающих территорий, а полномочия органов местного самоуправления по принятию управленческих решений в части определения таких границ. Каждый орган местного самоуправления принимает решения в пределах собственных полномочий, которые оформляются соответствующими муниципальными правовыми актами.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) муниципальный правовой акт - это решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер. Таким образом, полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные Правилами, могут осуществляться как представительным, так и исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

Учитывая большую социальную значимость указанного вопроса, Администрацией города предлагается полномочиями по определению способа расчета расстояний от соответствующих организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, наделить Думу города Сургута, а Администрацию города - полномочиями по определению границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта и утверждению схемы границ.

В соответствии с п.5 ч.1 ст. 44 Федерального закона №131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования. Кроме того, перечень исключительных полномочий представительного органа местного самоуправления определен частью 10 ст.35 Федерального закона №131-ФЗ, иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований (ч.11 ст. 35 Федерального закона №131-ФЗ). Компетенция Думы города Сургута определена ст.31 Устава города и не содержит полномочий в сфере определения прилегающих территорий, пунктом 3 ст.31 Устава города предусмотрено, что Дума города не вправе осуществлять полномочия, не отнесенные к ее компетенции.

Таким образом, определение Думой города способа расчета расстояний от соответствующих организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, возможно только после внесения в Устав города изменений о наделении Думы города данными полномочиями.

В настоящее время подготовлены и внесены в Уставную комиссию предложения по внесению изменений в Устав города, согласно которым к полномочиям Думы города относится определение способа расчета расстояния от соответствующих организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых в соответствии с законодательством не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а к полномочиям Администрации города - определение в установленном порядке границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых в соответствии с законодательством не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Главой города согласован план-график мероприятий в целях исполнения постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 (прилагается).

В настоящее время подготовлен рабочий проект решения Думы города «Об определении способа расчета расстояний от соответствующих организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», обсуждение и доработка которого планируется специально созданной рабочей группой, в том числе с участием депутатов города.

На основании вышеизложенного, в настоящее время Дума города не обладает необходимыми полномочиями для исполнения требований, указанных в протесте прокуратуры.

Учитывая, что Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 26.02.2006 №23-оз «О порядке определения органами местного самоуправления прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции», на основании которого принято решение Думы города от 30.06.2006 №61-IVДГ, до настоящего времени не отменен, а также в

целях исключения возможности возникновения правового вакуума в регулировании общественных отношений, связанных с запретом розничной продажи алкогольной продукции на прилегающих территориях, предлагаю решение Думы города от 30.06.2006 №61-IVДГ не признавать утратившим силу до принятия нового решения.

Приложение: план-график на 2 листах.

Глава города



Д.В. Попов

Приложение

к письму _____

СОГЛАСОВАНО:

Глава города Сургута

Д.В. Попов

18.01.2013

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель	Обоснование
1	Направить в ДЭП ХМАО – Югры письмо о разъяснениях постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425	До 28.01.2013	ДЭП	
2	Подготовить изменение в Устав города Сургута в целях определения компетенции органа местного самоуправления, уполномоченного по определению границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определения способа расчета расстояния от организаций, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий.	Февраль 2013	Правовое управление	В связи с тем, что не закреплены полномочия Администрации города, Думы города Сургута по определению границ прилегающих территорий, а также определения способа расчета расстояния от организаций, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий.
3	Разработать проект решения Думы города Сургута о порядке и способе расчета расстояний от организаций до границ прилегающих территорий	Февраль 2013	ДЭП	В случае внесения изменений в Устав города о наделении этим полномочием Думы города
4	Разработать типовой проект муниципального правового акта по определению границ прилегающих территорий	Февраль 2013	ДЭП	В случае внесения изменений в Устав города о наделении этим полномочием Администрации города
5	Разработать техническое задание для размещения муниципального заказа на оказание услуги по определению расстояний от организаций до границ прилегающих территорий	Февраль 2013	ДЭП	В связи с тем, что для исполнения услуги по определению расстояний от организаций до границ прилегающих территорий необходимо будет заключить договор с организацией, имеющей специализированное оборудование
6	Рассмотреть вопрос о возможности направления на согласование муниципальных правовых актов «О принятии решения о выдаче лицензии» и «О принятии решения об определении	Март 2013	Правовое управление	В связи с тем, что для принятия решения «О выдаче, продлении, переоформления действия лицензии» Федеральным законом от

границ прилегающих территорий»
одновременно

22.11.1995 № 171-ФЗ
«О государственном
регулировании производства и
оборота этилового спирта,
алкогольной и
спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления
(распития) алкогольной
продукции» установлен срок
в течение которого
лицензирующий орган
принимает решение – 30 дней.
Согласование проекта
решения «О принятии
решения о выдаче и т.д.»
осуществляется в течение 20 -
25 дней. В случае
согласования проекта решения
«О принятии решения об
определении границ
прилегающих территорий» до
начала принятия решения «О
выдаче и т.д.» будут
нарушены сроки принятия
решений о выдаче, продлении,
переоформлении действия
лицензий.

Директор департамента



Ю.Г. Королёва



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСЬСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРА
Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

22.01.2013 № 07-01-2013

Председателю Думы города

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4
г. Сургут ХМАО-Югра

А.В. Васильев
Ознакомить генерал
Протест на февраль
24.01.13

ПРОТЕСТ
на решение Думы города
от 30.06.2006 № 61-IVДГ

Прокуратурой города проведена проверка решения Думы города от 30.06.2006 № 61-IVДГ «Об определении прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции» (далее - Решение).

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из данного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В силу п. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

- в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях;
- на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством

Российской Федерации. Указанные ограничения действуют также на прилегающих к таким местам территориях;

- на объектах военного назначения и на прилегающих к ним территориях.

На основании п. 4 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ к прилегающим территориям, указанным в пункте 2 данной статьи, относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (Далее - Правила) утверждены постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425.

На территории Сургута действует решение Думы города от 30.06.2006 №61-IVДГ «Об определении прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции», которое не соответствует п. 5- п. 7 Правил и не устанавливает схемы границ прилегающих территорий для каждой организации согласно п. 2 Правил.

Согласно п. 8 Правил границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в п. 2 Правил.

В силу ч. 3 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 1 ст. 54 Устава города Сургута принятие муниципального правового акта в виде решения является исключительной компетенцией Думы города.

Внесение изменений в решение Думы города от 30.06.2006 № 61-IVДГ является необходимым условием для осуществления на территории города Сургута надлежащего лицензионного контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции, организации внеплановых выездных проверок субъектов предпринимательской деятельности по фактам незаконной торговли алкогольной продукцией.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»:

ТРЕБУЮ

1. Решение Думы города от 30.06.2006 № 61-IVДГ «Об определении прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции» привести в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Думы города в присутствии сотрудника прокуратуры города.

3. О времени и месте рассмотрения протеста сообщить прокурору города в письменной форме.

Заместитель прокурора города



М.А. Колокольчиков