



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
УФНС РОССИИ ПО ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМУ
АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ - ЮГРЕ
ИНСПЕКЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО Г. СУРГУТУ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
(ИФНС России по г. Сургуту)
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры)
ул. Геологическая, 2, г. Сургут,
Тюменская область, 628402,
Телефон: (3462) 52-64-00; Телефакс: (3462) 52-64-07;
www.nalog.ru

Директору департамента финансов
Администрации города Сургута

Е. В. Дергуновой

ул. Энгельса, д. 8, г. Сургут, Тюменская
область, Ханты – Мансийский
автономный округ – Югра, 628408

24.06.2016 № 17-01/18493

На № 08-В-1925/16-0-0 от 22.06.16

Об исполнении пункта протокола

Уважаемая Елена Владимировна!

ИФНС России по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во исполнение пункта протокола рабочего совещания от 15.06.2016 по обсуждению информации Прокуратуры города по результатам изучения проектов нормативных правовых актов от 15.06.2016 № 07-06-2016 представляет предложения по установлению в решении Думы города от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» перечня видов разрешенного использования земельных участков. В целях упрощения порядка установления факта неиспользования земельного участка в предпринимательской деятельности, предлагаем виды разрешенного использования земельных участков, в отношении которых индивидуальным предпринимателям предоставляются льготы, такие как:

- «для индивидуальной жилой застройки»;
- «для садоводства»;
- «для размещения гаражей».

Заместитель начальника,
советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 2 класса

Е. В. Трофимова

Смирнова Елена Николаевна
(3462)-52-61-36
Тен Дмитрий Игоревич
(3462)-52-61-73

ДФ № 08-В-1925/16-0-0
от 30.06.2016





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Энгельса, 8 г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628403
Тел. (3462)52-21-77, факс (3462)52-21-78

Директору
департамента финансов
Е.В. Дергуновой

ПУ № 17-06-1000/16-0-0
от 08.06.2016



На № 08-И-929/16-0-0 от 01.06.2016

Уважаемая Елена Владимировна!

Рассмотрев информацию прокуратуры города Сургута по результатам изучения решения Думы города от 26.10.2005 № 505-III ДГ «Об установлении земельного налога», сообщаю следующее.

Прокуратура города рекомендует дополнить решение Думы города «Об установлении земельного налога» перечнем документов, подтверждающих право пользования налоговой льготой (статус физического лица и неиспользование им земельного участка в предпринимательской деятельности).

В соответствии с п.5 ст.1 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах принимаются представительными органами муниципальных образований в соответствии с НК РФ. Согласно абз. 7 п.4 ст. 12 НК РФ представительными органами муниципальных образований в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, в отношении местных налогов могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

В соответствии с п.2 ст. 387 НК РФ при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом обязанность установления представительными органами муниципальных образований перечня документов, подтверждающих право на предоставление льгот, НК РФ не установлена.

Перечень категорий физических лиц, освобождаемых от уплаты земельного налога в размере 100%, установлен п. 5.2 приложения к решению Думы города о земельном налоге и идентичен:

- установленному п.5 ст. 391 НК РФ перечню категорий физических лиц, в отношении земельных участков которых налоговая база по земельному налогу

уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика;

- установленному п.1 ст. 407 НК перечню лиц, имеющих право на налоговую льготу по налогу на имущество физических лиц.

При этом НК РФ также не устанавливает перечень документов, которые необходимо предоставить налогоплательщикам в налоговый орган для подтверждения права для предоставления налоговой льготы.

Статус вышеуказанных категорий лиц, а также документ, которым подтверждается этот статус, устанавливаются специальными федеральными законами, а также принятыми во исполнение этих законов актами органов исполнительной власти РФ (например, федеральные законы от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» постановление ВС РФ от 27.12.1991 № 2123-1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска» и др.).

Пунктом 3 ст. 3 Закона ХМАО- Югры от 07.07.2004 № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», на который имеется ссылка в абзаце втором подпункта 2 пункта 5.3 решения Думы города «Об установлении земельного налога», определен документ, подтверждающий статус «многодетная семья».

На официальном сайте Федеральной налоговой службы в разделе «Справочная информация о ставках и льготах по имущественным налогам» в соответствии с требованиями специального законодательства определен перечень документов, являющихся основанием для предоставления льготы.

На основании вышеизложенного предлагается раздел 6 решения Думы изложить в следующей редакции:

«Налогоплательщики – физические лица представляют заявление о предоставлении налоговой льготы и документы, предусмотренные соответствующим федеральным или окружным законодательством, подтверждающие отнесение лица к льготной категории, в налоговый орган по своему выбору, в течение налогового периода».

Относительно определения перечня документов, подтверждающих неиспользование земельного участка в предпринимательской деятельности, рекомендуем обратиться в инспекцию Федеральной налоговой службы по городу Сургуту с вопросом необходимости установления такого перечня, его состава и наличием возможности управления самостоятельно определить на основании имеющихся в ведении ФНС сведений и информации факт неиспользования земельного участка в предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что пунктом 2 ст. 407 НК РФ аналогично решению Думы города «О земельном налоге» предусмотрено, что налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц предоставляется в отношении объекта налогообложения, не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности. При этом НК РФ также не установлен перечень документов подтверждающих указанный факт.

В целях упрощения порядка установления факта неиспользования земельного участка в предпринимательской деятельности предлагаем в первых абзацах пунктов 5.2 и 5.3 приложения к решению Думы города «О земельном налоге» уточнить конкретные виды разрешенного использования земельного участка, указанные в

п.2.1 приложения к решению Думы города, для предоставления налоговых льгот, либо конкретизировать цели использования земельных участков в отношении которых предоставляются льготы (например, решение городского округа Коломна МО от 29.11.2007 N 35-РС «Об утверждении новой редакции Положения о земельном налоге на территории городского округа Коломна Московской области от 13.10.2005 N 59-РС», решение Думы муниципального образования г. Нижневартовск от 24.04.2015 № 785 «О земельном налоге»).

Начальник управления



А.Г. Лазарев



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел.: 8 (3462) 21-99-05, факс: 21-99-15

18.05.2016 № 04-06-2016

Председателю Думы города
Сургута

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4
г. Сургут, ХМАО-Югра

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проектов
нормативных правовых актов

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.10.2005 № 505-III ДГ «Об установлении земельного налога» (далее - Проект).

При изучении указанного проекта прокуратурой города установлено, что «Положение о земельном налоге» (далее - Положение), утвержденное решением Думы города от 26.10.2005 № 505-III ДГ, приведено в соответствие с изменениями, внесенными в главу 31 Налогового кодекса РФ, вступающими в силу с 01.07.2016 (Федеральный закон от 29.12.2015 № 396-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ»).

При этом установлено, что п.п. 5.2, 5.3 Положения установлены дополнительные льготы отдельным категориям граждан в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности.

Согласно п. 2 ст. 387 Налогового кодекса РФ при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера на облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

При этом в Положении не определены основания - заявление и перечень документов, подтверждающих право пользования налоговой льготой (статус физического лица и неиспользование им земельного участка в предпринимательской деятельности).

С 01.07.2016 в соответствии с п. 10 ст. 396 Налогового кодекса РФ налогоплательщики будут направлять в налоговый орган заявления о предоставлении льготы, в которых в качестве оснований должны указываться наименование и реквизиты документов, подтверждающих право на льготу.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Налогового кодекса РФ при установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения. Акты

СД № 018307

Дума № 18-01-137916-0-0
от 24.05.2016



законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить.

Отсутствие четкого перечня документов может повлечь как требование о предоставлении излишних документов, так и непредоставление налогоплательщиком документов, подтверждающих неиспользование им земельного участка в предпринимательской деятельности.

Отсутствие или неполнота административных процедур является коррупциогенным фактором в соответствии с п. «ж» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, поскольку предполагает необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, нормативным правовым актам субъектов РФ.

Учитывая изложенное, необходимо внести соответствующие изменения в проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.10.2005 № 505-III ДГ «Об установлении земельного налога», исключив коррупциогенный фактор.

Прокурор города



Л.А. Балин