



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменения в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ
«О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом,
находящимся в муниципальной собственности»

«19» ноября 2014 г.

№ 01-17-191/КСН

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с ч. 5 ст. 40 Регламента Думы города Surgut, утверждённого решением Думы города Surgut от 27.04.2006 № 10-IV ДГ, Положением о Контрольно-счётной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, и на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается внести изменение в Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, утверждённого решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ предусматривая в статье 16 отсутствие возмещения затрат по коммунальному и эксплуатационному обслуживанию медицинских кабинетов образовательных учреждений по договорам безвозмездного пользования для медицинских организаций ХМАО-Югры.

Вместе с тем, по результатам экспертизы рассматриваемого проекта решения Контрольно-счётная палата города обращает внимание на следующее.

Согласно п.1 ч.1 ст.41 Федерального закона №273-ФЗ¹ охрана здоровья обучающихся включает в себя оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона № 323-ФЗ² к полномочиям органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья относится:

1) создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ³;

¹ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

² Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

³ Федеральный закон от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) обеспечение организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения в случае передачи соответствующих полномочий в соответствии с законодательством;

3) информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

4) участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

5) участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

6) реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

7) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ.

Статьей 5 Закона ХМАО-Югры № 86-оз⁴ предусмотрено, что за счёт средств местных бюджетов органы местного самоуправления создают условия для оказания медицинской помощи населению. К таким условиям относятся:

1) предоставление земельных участков для строительства и реконструкции объектов здравоохранения в соответствии с утвержденными документами территориального планирования;

2) обеспечение транспортной доступности медицинских организаций государственной системы здравоохранения и организация благоустройства территорий, прилегающих к данным медицинским организациям, в границах соответствующего муниципального образования;

3) организация обеспечения медицинских организаций государственной системы здравоохранения, находящихся на территории муниципального образования, коммунальными услугами, в том числе путем создания и развития инженерной и коммунальной инфраструктуры;

3.1.) оказание содействия в размещении медицинских организаций, участие в строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов, предназначенных для медицинских организаций государственной системы здравоохранения.

Исходя из вышеперечисленных нормативных правовых актов полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья носят закрытый характер и не предусматривают осуществление возмещения затрат по коммунальному и эксплуатационному обслуживанию для медицинских организаций ХМАО-Югры особенно с учётом того, что с 01.01.2014 года организации муниципальной системы здравоохранения переданы в собственность субъекта Российской Федерации.

Медицинские кабинеты учреждений здравоохранения округа размещены в муниципальных образовательных учреждениях по договорам безвозмездного

⁴ Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 26.06.2012 № 86-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре».

пользования, что уже говорит об отсутствии какой-либо платы за пользование данным помещением (к примеру, платы за пользование по договору аренды).

В пояснительной записке к проекту решения приведён пример сумм возмещения расходов по медицинским кабинетам школы № 8 (площадь 49 кв.м., сумма расходов 3 632,18 руб. в месяц) и детского сада № 25 «Родничок» (площадь 112,8 кв.м., сумма расходов 9 197,45 руб. в месяц). Всего же заключено 102 договора безвозмездного пользования. Только исходя из приведённого примера на возмещение коммунальных затрат и эксплуатационное обслуживание медицинского кабинета, в случае внесения соответствующих изменений в Порядок № 604-IV ДГ, ориентировочная сумма выпадающих доходов в год уже составит приблизительно 7 851 733 рублей ($3\,632,18 + 9\,197,45/2 * 12 * 102$). По факту данная сумма может быть изменена в сторону увеличения в связи с тем, что количество объектов может быть увеличено и соответственно, сумма расходов по каждому из них будет различна.

Согласно ч. 10 ст. 39 Регламента Думы города Сургута, утверждённого решением Думы города Сургута от 27.04.2006 № 10-IV ДГ, к проекту решения в обязательном порядке прилагается пояснительная записка с обоснованием необходимости принятия такого решения, а также приводится прогноз социально-экономических последствий и указываются другие необходимые сведения.

В нарушение вышеуказанного положения Регламента Думы города, в представленных материалах к проекту решения, не раскрывается мотивированная и конкретная необходимость его принятия, а также не указываются конкретные показатели, отражающие социально-экономические последствия от принятия данного решения. Таким образом, в отсутствие мотивированного и конкретного обоснования необходимости принятия проекта решения, а также конкретных показателей, обосновывающих социально-экономические последствия от принятия предлагаемого решения, сформировать вывод о финансовой и (или) экономической целесообразности принятия проекта решения, не представляется возможным.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счётная палата города считает возможным предложить Думе города рассмотреть целесообразность принятия проекта решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» в представленной редакции.

Председатель
Контрольно-счётной палаты города

И.И. Володина