

**Решение Думы г.Сургута от 27 февраля 2009 г. N 519-IVДГ
"О протесте прокурора города"**

Рассмотрев протест прокурора города Сургута от 21.01.2009 N 1/342-03-03-09 на решение Думы города от 26.12.2008 N 484-IVДГ "О внесении изменений в решение городской Думы от 02.12.2005 N 532-IIIГД "Об утверждении Правил организации благоустройства города Сургута", Дума города решила:

1. Отклонить протест прокурора города Сургута от 21.01.2009 N 1/342-03-03-09 на решение Думы города от 26.12.2008 N 484-IVДГ "О внесении изменений в решение городской Думы от 02.12.2005 N 532-IIIГД "Об утверждении Правил организации благоустройства города Сургута".

2. Направить прокурору города Сургута ответ согласно приложению.

Глава города

А.Л. Сидоров

**Приложение
к решению Думы г. Сургута
от 27 февраля 2009 г. N 519-IVДГ**

**Ответ
на протест прокурора города Сургута от 21.01.2009 N 1/342-03-03-09**

Рассмотрев протест прокурора города Сургута от 21.01.2009 N 1/342-03-03-09 на решение Думы города от 26.12.2008 N 484-IVДГ "О внесении изменений в решение городской Думы от 02.12.2005 N 532-IIIГД "Об утверждении Правил организации благоустройства города Сургута", Дума города считает, что он не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно статье 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации одним из принципов градостроительной деятельности является ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

В рамках данного принципа Администрацией города утверждена концепция архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки города в целях создания благоприятных и комфортных условий жизни и жизнедеятельности населения, а также благоприятного внешнего облика городского округа.

Принимая во внимание климатические условия нашего региона, архитектурно-художественное освещение города как праздничное, так и повседневное, является неотъемлемой частью создания благоприятной и комфортной среды для жизни и жизнедеятельности населения городского округа.

В состав проектной документации объектов капитального строительства согласно пункту 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации включается раздел "Архитектурные решения". Согласно Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденному постановлением правительства Российской Федерации от 16.02.2008 N 87, раздел "Архитектурные решения" должен в обязательном порядке содержать описание и обоснование использованных композиционных приемов при оформлении фасадов и интерьеров объектов капитального строительства, обоснование принятых объемно-пространственных и архитектурно-художественных решений.

Проект архитектурно-художественного освещения, праздничной подсветки и дизайн-оформления фасадов относится к композиционным приемам и

архитектурно-художественным решениям.

К тому же в соответствии с градостроительным законодательством к полномочиям органа местного самоуправления относится утверждение местных нормативов градостроительного проектирования - минимальных расчетных показателей обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения.

В настоящее время ведется работа по разработке и утверждению нормативов градостроительного регулирования.

Таким образом, принимая решение от 26.12.2008 N 484-IVДГ "О внесении изменений в решение городской Думы от 02.12.2005 N 532-IIIГД "Об утверждении Правил организации благоустройства города Сургута", Дума города не вышла за рамки предоставленных ей полномочий, установив обязанность разработки комплексного проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки города.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА
(Тюменская область)

ПРОКУРАТУРА города СУРГУТА

ул. Маяковского, 21, г. Сургут, Россия, 623400
тел. 8(3462) 37-66-12, факс 37-66-25

В Думу города Сургута
г. Сургут, ул. Восход, 4

Исх. № 1848-63.08.09

ПРОТЕСТ

на решение Думы города Сургута от 26.12.2008 г.
№ 484-IVДГ «О внесении изменений в решение
городской Думы от 02.12.2005 № 532-IIIД «Об
утверждении Правил организации благоустройства
города Сургута»

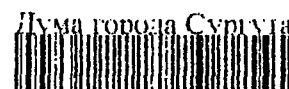
26 декабря 2008 года на 32 очередном заседании Думы города Сургута IV созыва принято решение № 484-IVДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 02.12.2005 № 532-IIIД «Об утверждении Правил организации благоустройства города Сургута».

Данный нормативный правовой акт противоречит действующему законодательству и подлежит изменению по следующим основаниям.

Названным решением для всех строящихся, реконструируемых и существующих объектов (зданий, сооружений, комплексов) города Сургута устанавливаются требования об обязательном наличии проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки, комплексного проекта архитектурно-художественного освещения, праздничной подсветки и дизайн-оформления фасадов.

В соответствии со статьей 4 Конституции Российской Федерации Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации, в связи с чем нормативные акты органов местного самоуправления не должны противоречить требованиям Конституции Российской Федерации и федерального законодательства.

Согласно пункту 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным



№18-01-43.09-0-0
от 22.01.09

конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Состав проектной документации объектов капитального строительства определен пунктом 12 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ. Также, согласно пункту 13 данной статьи, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства устанавливаются Правительством РФ.

Согласно Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденному постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87, описание решений по архитектурно-художественному освещению и праздничной подсветки объекта в состав проектной документации объектов капитального строительства не входит.

Следовательно установление нормативным правовым актом органа местного самоуправления требований к составу проектной документации объекта, а именно обязательность наличия комплексного проекта архитектурно-художественного освещения, праздничной подсветки и дизайн-оформления фасадов в ее составе, является незаконным.

Более того, в соответствии с Положением на собственников и арендаторов зданий и сооружений обязанности по разработке за собственные счет комплексного проекта архитектурно-художественного освещения, праздничной подсветки и дизайн-оформления фасадов, а в дальнейшем по монтажу и эксплуатации данных установок, не предусмотренных федеральными законами и законами субъекта РФ, противоречит основным принципам действующего гражданского законодательства.

Кроме того, в ходе изучения решения Думы города выявлены формулировки с неясным содержанием и не позволяющие судить о них однозначно, которые могут привести к коррупционным последствиям.

Так, в редакции пункта 7.5 речь идет о том, что все рекламные и декоративные элементы должны быть световыми (освещенными). Далее следует текст следующего содержания – «отсутствие освещения (подсветки) возможно в исключительных случаях, при соответствующем обосновании». Что следует понимать под исключительными случаями в данном случае, кому и на каком основании должны предоставляться обоснования не определено. В редакции пунктов 7.6 и 7.7 используется словосочетание «прочие декоративные элементы». При этом ни определения понятия «декоративные элементы», ни пояснений, что следует понимать под «прочими» декоративными элементами решением Думы города не предусмотрено.

Таким образом, решение Думы города Сургута от 26.12.2008 г. № 484-IVДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 02.12.2005 № 532-IIIДГ «Об утверждении Правил организации благоустройства города Сургута» противоречит действующему законодательству.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

2. Привести решение Думы города Сургута от 26.12.2008 г. № 484-IVДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 02.12.2005 № 532-IIIГД «Об утверждении Правил организации благоустройства города Сургута» в соответствии с действующим законодательством.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру города Сургута в письменной форме.

Ц.о.

Прокурор города Сургута
старший советник юстиции

А.К. Пономарев



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы города
Ю.П. Кузьменко

06.02.2009 № 01-11-206/9
по № 18-01-43/9 от 28.01.2009

Рассмотрев протест прокурора города Surgut от 21.01.2009 № 1/342-03-03-09 на решение Думы города от 26.12.2008 № 484-IV ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 02.12.2005 № 532-III ГД «Об утверждении правил организации благоустройства города Surgut» Администрация города сообщает следующее.

Согласно ст. 2 Градостроительного кодекса РФ одним из принципов градостроительной деятельности является ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

В рамках данного принципа Администрацией города утверждена концепция архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки города Surgut, в целях создания благоприятных и комфортных условий жизни и жизнедеятельности населения, а также благоприятного внешнего облика городского округа.

Принимая во внимание климатические условия нашего региона архитектурно-художественное освещение города, как праздничное, так и повседневное, является неотъемлемой частью создания благоприятной и комфортной среды для жизни и жизнедеятельности населения городского округа.

В состав проектной документации объектов капитального строительства согласно п. 12 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ включается раздел - архитектурные решения. Согласно Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденному Постановлением правительства РФ от 16.02.2008 № 87, раздел архитектурные решения должен в обязательном порядке содержать описание и обоснование использованных композиционных приемов при оформлении фасадов и интерьеров объектов капитального строительства, обоснование принятых объемно-пространственных и архитектурно-художественных решений.



№ 18-01-43 09-2-0
от 06.02.09

Проект архитектурно-художественного освещения, праздничной подсветки и дизайн-оформления фасадов относится к композиционным приемам и архитектурно-художественным решениям.

К тому же, в соответствии с градостроительным законодательством, к полномочиям органа местного самоуправления относится утверждение местных нормативов градостроительного проектирования - минимальных расчетных показателей обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения.

В настоящее время на территории города Сургута нормативы градостроительного регулирования не утверждены, однако, в будущем при их разработке и утверждении архитектурно-художественное освещение города не останется без внимания.

Таким образом, Администрация города считает, что органы местного самоуправления не вышли за рамки предоставленных им полномочий, установив обязанность разработки комплексного проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки города Сургута.

С мнением прокурора города Сургута о неясности некоторых формулировок и невозможности однозначного толкования норм, также с тем, что это может повлечь за собой коррупциогенные проявления, Администрация города Сургута согласна.

Глава города

А.Л. Сидоров