



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города

«О внесении изменения в решение Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ
«О реализации права органов местного самоуправления муниципального образования
городской округ Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на
осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев»

«21» ноября 2022 г.

№ КСП-01-17-72

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании экспертизы представленного¹ проекта решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ «О реализации права органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Surgut Ханты-Мансийского автономного округа -Югры на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – проект решения).

По результатам экспертизы проекта решения установлено следующее.

Проектом решения предлагается изменить² способ реализации права по созданию приюта для животных путем дополнения правом Администрации города по:

- реконструкции здания, строения, сооружения, используемых для содержания животных;

- обустройству помещений и территории, используемых для содержания животных, которые исключают возможность их свободного передвижения вне специально оборудованных мест и при которых полное жизнеобеспечение животных зависит от человека, а также созданию технических, технологических условий, необходимых для их функционирования.

Согласно части 1 и части 3 статьи 16 Закона об ответственном обращении с животными³ приюты для животных *создаются в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались. Приюты для животных могут быть государственными, муниципальными, а также частными.*

Таким образом, приюты могут представлять собой государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, их могут создавать также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных.

¹ Письмо Думы города от 16.11.2022 исх.№ 18-02-1961/2.

² В действующей редакции решения Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ Администрация города вправе осуществлять деятельность по обращению с животными без владельцев путем *проектирования и строительства* здания, строения, сооружения для размещения муниципального приюта для животных.

³ Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об ответственном обращении с животными).

Согласно пункта 2 части 2 решения Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ⁴ Администрация города вправе осуществлять деятельность по обращению с животными без владельцев путем *создания муниципального приюта* для животных и обеспечения его функционирования на территории городского округа.

В решении Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ не конкретизировано в какой организационно-правой форме может быть создан и функционировать муниципальный приют для животных.

При этом, в пункте 1 части 2 решения Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ предусмотрено осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев путем проектирования и строительства здания, строения, сооружения для размещения *муниципального приюта* для животных.

Иными словами, в решении Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ устанавливается право по созданию муниципального имущества (в том числе здания, строения, сооружения) для размещения муниципального приюта (субъекта гражданских прав) для животных, право на создание которого предусмотрено пунктом 2 части 2 решения Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ.

В соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на создание приютов для животных, утвержденного постановлением Правительства ХМАО-Югры от 30.12.2021 № 637-п⁵, в целях Порядка под созданием приюта для животных понимается *строительство, реконструкция* здания, строения, сооружения, обустройство помещений и территории, используемых для содержания животных, которые исключают возможность их свободного передвижения вне специально оборудованных мест и при которых полное жизнеобеспечение животных зависит от человека, а также создание технических, технологических условий, необходимых для их функционирования.

Таким образом, Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета ХМАО – Югры не регулирует вопросы создания муниципальных приютов как субъектов, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев, а устанавливает правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета ХМАО-Югры на создание приютов для животных как движимого и недвижимого имущества.

Таким образом, используемые в постановлении Правительства ХМАО-Югры от 30.12.2021 № 637-п и части 1 статьи 16 Закона об ответственном обращении с животными понятия «создание приюта для животных» не тождественны.

В проекте решения редакция пункта 1 части 2 решения Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ не содержит формулировку «для размещения муниципального приюта для животных».

Следовательно, установленное решением Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ ограничение на размещение в созданных муниципальных объектах исключительно муниципальных приютов для содержания животных проектом решения предлагается исключить. Обоснование исключения из решения Думы такой

⁴ Решение Думы города Сургута от 04.03.2022 № 97-VII ДГ «О реализации права органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее - решение Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ).

⁵ Постановление Правительства ХМАО - Югры от 30.12.2021 № 637-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие агропромышленного комплекса» (далее- постановление Правительства ХМАО-Югры от 30.12.2021 № 637-п, Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета ХМАО - Югры).

формулировки как «для размещения *муниципального* приюта» в материалах к проекту решения не содержится.

В соответствии со статьей 7.1 Устава города⁶ вопрос о реализации не отнесенных к вопросам местного значения городского округа в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» прав относится к исключительной компетенции Думы города.

При этом, в материалах к проекту решения не представлена информация о наличии/отсутствии дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях, связанных с дополнением способов создания приютов для животных, в связи с чем Контрольно-счетной палатой города финансово-экономическая экспертиза не проводилась.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города полагает, что проект решения «О внесении изменения в решение Думы города от 04.03.2022 № 97-VII ДГ «О реализации права органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа -Югры на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев» может быть рассмотрен Думой города с учётом информации, изложенной в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков

Ванеева Елена Викторовна, 52-83-60
Шаева Жанна Александровна, 52-82-01

⁶ Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД.