



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В  
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О БЮДЖЕТЕ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2019 ГОД И  
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020-2021 ГОДОВ»

25 сентября 2019 г.

№ КСП-01-17-58

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения о бюджетном процессе проект решения направлен Думой города<sup>1</sup> в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы.

Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе, в которых содержится информация об изменениях доходов и расходов бюджета города, дефицита бюджета города и источников его финансирования, муниципальных заимствований в 2019-2021 годах, а также отдельных частей решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (в редакции от 02.07.2019, далее – решение Думы города № 380-VI ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

<sup>1</sup> Письмо от 23.09.2019 исх.№ 18-02-2104/9.

2. Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»

Информация об изменении параметров бюджета города представлена в таблице 1.

1) Проектом решения предлагается утвердить доходы бюджета города на 2019 год в сумме 27 675 600 882,12 рублей, что меньше на (-) 443 973 326,11 рублей или (-) 1,58% по сравнению с действующим решением о бюджете.

Общий объём расходов бюджета города на 2019 год предлагается утвердить в сумме 28 423 780 407,62 рублей. Уменьшение расходов по сравнению с действующим решением о бюджете составит (-) 499 500 326,11 рублей или (-) 1,73%.

Дефицит бюджета города уменьшится на (-) 55 527 000,00 рублей и составит 748 179 525,50 рублей. Уменьшение дефицита бюджета повлечёт эквивалентное уменьшение источников его финансирования.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 предлагается утвердить в сумме 1 683 026 082,07 рублей. По сравнению с действующим решением о бюджете прирост верхнего предела муниципального долга составит (+) 294 880 000,00 рублей за счет привлечения бюджетного кредита в 2019 году, возврат которого планируется в 2020 году.

таблица 1

Изменение параметров бюджета города Сургута на 2019-2021 годы

(рублей)

Параметры бюджета	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 02.07.2019)	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.4 - гр.3)	% (гр.4 / гр.3 * 100)
1	2	3	4	5
<i>2019 год</i>				
Доходы	28 119 574 208,23	27 675 600 882,12	-443 973 326,11	-1,58%
Расходы	28 923 280 733,73	28 423 780 407,62	-499 500 326,11	-1,73%
Дефицит (-)	-803 706 525,50	-748 179 525,50	+55 527 000,00	-6,91%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020	1 388 146 082,07	1 683 026 082,07	+294 880 000,00	+21,24%
<i>2020 год</i>				
Доходы	28 618 158 840,80	27 587 325 140,80	-1 030 833 700,00	-3,60%
Расходы	28 933 522 256,80	27 924 566 786,80	-1 008 955 470,00	-3,49%
Дефицит (-)	-315 363 416,00	-337 241 646,00	-21 878 230,00	+6,94%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021	1 645 646 082,07	1 645 646 082,07	0,00	0,00%
<i>2021 год</i>				
Доходы	28 296 970 112,54	27 889 955 212,54	-407 014 900,00	-1,44%
Расходы	28 005 961 942,41	27 598 947 042,41	-407 014 900,00	-1,45%
Профицит (+)	291 008 170,13	291 008 170,13	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022	1 308 604 431,94	1 308 604 431,94	0,00	0,00%

2) В 2020 году предлагается утвердить доходы бюджета города в сумме 27 587 325 140,80 рублей, что меньше на (-) 1 030 833 700,00 рублей или (-) 3,60% по сравнению с действующим решением о бюджете.

Расходы бюджета уменьшаться на (-) 1 008 955 470,00 рублей и составят 27 924 566 786,80 рублей. Уменьшение доходов бюджета города в большем объеме, чем уменьшение расходов бюджета, повлечет увеличение дефицита бюджета на (+) 21 878 230,00 рублей.

3) В 2021 году проектом решения предлагается эквивалентно уменьшить доходы и расходы бюджета на (-) 407 014 900,00 рублей без изменения дефицита бюджета.

Планируемый дефицит бюджета города на 2019-2020 годы соответствует ограничениям<sup>2</sup>, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

2.1. Увеличение доходной части бюджета города предполагается за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов в 2019-2021 годах, а также поступлений неналоговых доходов в 2019 году. Информация о планируемых изменениях доходов бюджета города представлена в таблице 2.

таблица 2

## Информация об изменении доходов бюджета города в 2019-2021 годах

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование статьи дохода	2019 год				2020 год				2021 год			
		Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 02.07.2019)	Проект решения	Отклонение		Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 02.07.2019)	Проект решения	Отклонение		Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 02.07.2019)	Проект решения	Отклонение	
				Сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)			Сумма (гр.7 - гр.6)	% (гр.8 / гр.6 * 100)			Сумма (гр.11 - гр.10)	% (гр.12 / гр.10 * 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
1.	Налоговые доходы	10 673,78	10 673,78	0,00	0,0%	10 949,98	10 949,98	0,00	0,0%	11 494,42	11 494,42	0,00	0,0%
2.	Неналоговые доходы	1 181,23	1 236,76	+55,53	+4,7%	1 175,54	1 175,54	0,00	0,0%	1 190,36	1 190,36	0,00	0,0%
3.	Дотации	64,91	82,08	+17,17	+26,5%	0,00	0,00	0,00	0,0%	0,00	0,00	0,00	0,0%
4.	Субсидии	3 717,48	3 166,85	-550,63	-14,8%	3 953,87	2 923,04	-1 030,83	-26,1%	3 070,00	2 662,99	-407,01	-13,3%
5.	Субвенции	11 889,17	11 887,74	-1,43	0,0%	11 943,27	11 943,27	0,00	0,0%	11 946,69	11 946,69	0,00	0,0%
6.	Иные межбюджетные трансферты	597,22	632,61	+35,39	+5,9%	586,39	586,39	0,00	0,0%	586,39	586,39	0,00	0,0%
7.	Прочие безвозмездные поступления	31,71	31,71	0,00	0,0%	0,00	0,00	0,00	0,0%	0,00	0,00	0,00	0,0%
8.	Доходы бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	9,92	9,92	0,00	0,0%	9,92	9,92	0,00	0,0%	9,92	9,92	0,00	0,0%
9.	Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-45,85	-45,85	0,00	0,0%	-0,81	-0,81	0,00	0,0%	-0,81	-0,81	0,00	0,0%
	<b>Итого</b>	<b>28 119,57</b>	<b>27 675,60</b>	<b>-443,97</b>	<b>-1,6%</b>	<b>28 618,16</b>	<b>27 587,33</b>	<b>-1 030,83</b>	<b>-3,6%</b>	<b>28 296,97</b>	<b>27 889,96</b>	<b>-407,01</b>	<b>-1,4%</b>

В 2019 году планируется рост неналоговых доходов за счет увеличения доходов от реализации имущества на общую сумму 55 527 000,00 рублей, в том числе:

(+) 41 916 058,00 рублей – в связи с внесением изменений в решение Думы города от 28.05.2018 № 274-VI ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;

<sup>2</sup> Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

(+) 13 610 942,00 рублей – в связи с заключением новых договоров купли-продажи имущества с субъектами малого и среднего предпринимательства с рассрочкой платежа.

Планируемые изменения объемов безвозмездных поступлений в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов предусмотрены проектом решения на основании соответствующих справок Департамента финансов ХМАО-Югры. Подробная информация об изменении доходной части бюджета города в разрезе статей доходов представлена в таблице 3.

таблица 3

**Информация об изменении доходов бюджета города в разрезе статей доходов  
в 2019-2021 годах**

(рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	Итого
1	2	3	4	5	6 = гр 3 + гр 4 + гр 5
<b>1.</b>	<b>Неналоговые доходы, в том числе:</b>	<b>+55 527 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>+55 527 000,00</b>
1.1.	доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	+55 527 000,00	0,00	0,00	+55 527 000,00
<b>2.</b>	<b>Дотации муниципальному образованию, в том числе:</b>	<b>+17 170 600,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>+17 170 600,00</b>
2.1.	в целях поощрения за развитие практик инициативного бюджетирования	+11 538 000,00	0,00	0,00	+11 538 000,00
2.2.	в целях стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов бюджета	+5 632 600,00	0,00	0,00	+5 632 600,00
<b>3.</b>	<b>Субсидии муниципальному образованию, в том числе:</b>	<b>-550 625 843,66</b>	<b>-1 030 833 700,00</b>	<b>-407 014 900,00</b>	<b>-1 988 474 443,66</b>
3.1.	на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	0,00	+2 531 900,00	0,00	+2 531 900,00
3.2.	на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность	-90 551 600,00	-90 661 100,00	-232 120 600,00	-413 333 300,00
3.3.	на реализацию программ формирования современной городской среды	+62 527 766,64	0,00	0,00	+62 527 766,64
3.4.	на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	+150 715 300,00	0,00	0,00	+150 715 300,00
3.5.	на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда за счет средств бюджета автономного округа	+235 734 200,00	0,00	0,00	+235 734 200,00
3.6.	на государственную поддержку отрасли культуры	0,00	+62 200,00	+62 200,00	+124 400,00
3.7.	на приобретение и установку на аварийно-опасных участках автомобильных дорог местного значения систем видеонаблюдения для фиксации нарушений правил дорожного движения и рассылку постановлений органов государственного контроля (надзора)	-11 417 500,00	0,00	0,00	-11 417 500,00
3.8.	на благоустройство территорий муниципальных образований	+21 979 189,70	0,00	0,00	+21 979 189,70
3.9.	на реализацию мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), направленных на развитие форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	+408 000,00	0,00	0,00	+408 000,00
3.10.	для реализации полномочий в области жилищных отношений	+21 561 100,00	0,00	0,00	+21 561 100,00
3.11.	на строительство и реконструкцию общеобразовательных организаций	-332 391 800,00	+739 006 300,00	0,00	+406 614 500,00
3.12.	на создание новых мест в общеобразовательных организациях	-270 775 300,00	-452 590 400,00	0,00	-723 365 700,00
3.13.	на приобретение, создание в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о муниципально-частном партнерстве объектов недвижимого имущества для размещения дошкольных образовательных организаций и (или) общеобразовательных организаций	-235 069 500,00	-114 843 300,00	-174 956 400,00	-524 869 200,00
3.14.	на приобретение, создание в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о муниципально-частном партнерстве объектов недвижимого имущества для размещения дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	-141 569 100,00	-141 459 600,00	-100,00	-283 028 800,00
3.15.	на оснащение объектов капитального строительства, реконструкции средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ, соответствующих современным условиям обучения общего образования, включая дошкольное	+52 201 800,00	0,00	0,00	+52 201 800,00
3.16.	на приобретение, создание в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о муниципально-частном партнерстве объектов недвижимого имущества для размещения общеобразовательных организаций	0,00	-972 879 700,00	0,00	-972 879 700,00
3.17.	на строительство объектов инженерной инфраструктуры на территориях, предназначенных для жилищного строительства	-13 978 400,00	0,00	0,00	-13 978 400,00
<b>4.</b>	<b>Субвенции муниципальному образованию, в том числе:</b>	<b>-1 430 879,45</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>-1 430 879,45</b>
4.1.	на повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса	+2 509 500,00	0,00	0,00	+2 509 500,00
4.2.	на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	-3 940 379,45	0,00	0,00	-3 940 379,45
<b>5.</b>	<b>Иные межбюджетные трансферты, в том числе:</b>	<b>+35 385 797,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>+35 385 797,00</b>
5.1.	на реализацию наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры	+13 575 507,00	0,00	0,00	+13 575 507,00
5.2.	за счет средств резервного фонда Правительства ХМАО-Югры	+17 479 000,00	0,00	0,00	+17 479 000,00
5.3.	на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан	+4 331 290,00	0,00	0,00	+4 331 290,00
<b>ВСЕГО</b>		<b>-443 973 326,11</b>	<b>-1 030 833 700,00</b>	<b>-407 014 900,00</b>	<b>-1 881 821 926,11</b>

По результатам анализа фактического исполнения доходной части бюджета города за 8 месяцев 2019 года<sup>3</sup> установлено, что по состоянию на 01.09.2019 наблюдается перевыполнение годовых плановых назначений по отдельным видам доходов (примеры представлены в таблице 4).

таблица 4

Информация об исполнении плановых назначений по отдельным видам доходов бюджета города на 01.09.2019

(рублей)

№ п/п	Наименование вида доходов	План	Факт	Исполнение, %	Отклонение
1	2	3	4	5 = гр 4 / гр 3 * 100%	6 = гр 4 - гр 3
1.	Единый сельскохозяйственный налог	184 585,16	301 231,46	163,2%	+116 646,30
2.	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	11 759 657,45	12 098 747,00	102,9%	+339 089,55
3.	Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	2 955 336,90	15 930 352,79	539,0%	+12 975 015,89
4.	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	12 193 723,00	29 323 758,27	240,5%	+17 130 035,27
5.	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт	65 756,00	247 041,48	375,7%	+181 285,48
6.	Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	1 519 967,00	2 338 565,67	153,9%	+818 598,67
7.	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	3 844 230,34	5 303 871,55	138,0%	+1 459 641,21

Вместе с тем, по статье «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» исполнение составило 46% (249 503,34 тыс. рублей при плановых назначениях 542 592,97 тыс. рублей); по статье «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)» - 43% (16 221,47 тыс. рублей при плановых назначениях 37 676,32 тыс. рублей).

Кроме того, согласно пояснительной записке проектом решения предлагается уточнить перечень главных администраторов доходов бюджета города и дополнить состав кодов доходов бюджета, закрепленных за имеющимися в перечне главными администраторами доходов бюджета, «исходя из фактически осуществляемых полномочий по администрированию доходов, поступающих в бюджет города в текущем году». При этом, проектом решения поступления по уточняемым главным администраторам доходов бюджета<sup>4</sup> и кодам доходов бюджета<sup>5</sup> не предусмотрены.

<sup>3</sup> Форма 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта российской федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» по состоянию на 01.09.2019 (<https://docviewer.yandex.ru/view/26363267>)

<sup>4</sup> Департамент гражданской защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

<sup>5</sup> Например, «Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских округов», «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства об экологической экспертизе» и другие.

Главные администраторы доходов бюджета обладают бюджетными полномочиями, установленными статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Администрации города № 8060<sup>6</sup>, в том числе представляют сведения, необходимые для составления проекта бюджета, формируют и представляют в департамент финансов информацию о прогнозируемых объемах доходов на очередной финансовый год и плановый период, оценку их ожидаемого исполнения за текущий финансовый год и расчеты по отдельным видам доходов, информацию об исполнении утвержденных плановых назначений по поступлениям в бюджет города с приложением расшифровок, пояснительную записку об исполнении утвержденных плановых назначений и принятых мерах по организации полного и своевременного поступления в бюджет города доходов и т.д. Реалистичность расчета доходов бюджета является составляющей принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

В случае поступления доходов бюджета в меньшем объеме, чем запланировано, существует риск нарушения принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Учитывая изложенное, с целью соблюдения положений статей 33, 37, 160.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 Положения о бюджетном процессе, постановления Администрации города № 8060 рекомендуем главным администраторам доходов бюджета выполнить анализ фактического поступления доходов бюджета и своевременно направить обращения в финансовый орган для уточнения доходной части бюджета города.

По результатам мониторинга исполнения бюджета города по доходам в целях реализации функций, предусмотренных подпунктом 30 пункта 12, подпунктом 5 пункта 19 статьи 3 Положения о департаменте финансов<sup>7</sup> рекомендуем финансовому органу муниципального образования обратиться к главным администраторам доходов бюджета города, являющимся органами государственной власти, с предложением об уточнении объемов администрируемых ими доходов.

2.2. Информация об изменении расходов бюджета города по главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2019-2021 годы представлена в таблице 5.

таблица 5

Информация об изменении ведомственной структуры расходов бюджета города на 2019-2021 годы  
(тыс. рублей)

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2019 год			2020 год			2021 год		
	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 02.07.2019)	Проект решения	Отклонение	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 02.07.2019)	Проект решения	Отклонение	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 02.07.2019)	Проект решения	Отклонение
1	2	3	4 = гр.3-гр.2	5	6	7 = гр.6 – гр.5	8	9	10 = гр.9 – гр.8
Дума города	97 324,21	97 324,21	0,00	82 118,30	82 118,30	0,00	82 118,30	82 118,30	0,00
Администрация города	10 176 249,82	10 351 768,44	+175 518,62	9 271 536,50	9 282 815,09	+11 278,59	9 029 653,15	9 034 458,62	+4 805,47
Контрольно-счетная палата города	64 526,44	68 518,27	+3 991,84	64 526,44	64 526,44	0,00	64 526,44	64 526,44	0,00
департамент образования	13 850 990,06	13 919 020,80	+68 030,74	13 806 113,08	13 819 689,35	+13 576,27	13 806 115,62	13 818 375,11	+12 259,49
ДАНГ	4 385 807,33	3 725 701,69	-660 105,64	4 322 030,80	3 713 765,60	-608 265,20	3 122 713,50	2 693 115,44	-429 598,06
департамент финансов	348 382,88	261 447,00	-86 935,88	1 387 197,13	961 652,01	-425 545,13	1 900 834,94	1 906 353,14	+5 518,20
<b>Итого</b>	<b>28 923 280,73</b>	<b>28 423 780,41</b>	<b>-499 500,33</b>	<b>28 933 522,26</b>	<b>27 924 566,79</b>	<b>-1 008 955,47</b>	<b>28 005 961,94</b>	<b>27 598 947,04</b>	<b>-407 014,90</b>

<sup>6</sup> Постановление Администрации города от 01.11.2016 № 8060 «Об утверждении порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета городского округа город Сургут, являющимися органами местного самоуправления, органами Администрации города».

<sup>7</sup> Решение Думы города от 07.10.2009 № 611-IV ДГ «О Положении о департаменте финансов Администрации города».

В ходе экспертизы проекта решения проанализированы экономические обоснования, представленные ГРБС. По результатам анализа установлено следующее.

2.2.1. Проектом решения предлагается выделить бюджетные ассигнования за счёт местного бюджета Администрации города на 2020 год в сумме 3 850 000,00 рублей в целях выполнения работ по определению дифференцированных нормативов накопления ТКО для муниципального образования городской округ город Сургут.

В качестве обоснования бюджетных ассигнований представлены три коммерческих предложения и проект технического задания.

Согласно информации департамента финансов Администрации города, представленной к проекту решения, данное уточнение необходимо для размещения в 2019 году извещения на закупку работ (услуг) в целях исполнения представления прокуратуры города об устранении нарушений закона в части необоснованности нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов ввиду отсутствия физических размеров массы и объёма отходов определённых объектов разных категорий.

В соответствии со статьёй 24.10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определение объёма и (или) массы твёрдых коммунальных отходов осуществляется в целях расчётов по договорам в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами в соответствии с правилами коммерческого учёта объёма и (или) массы твёрдых коммунальных отходов, утверждёнными Правительством Российской Федерации. В случаях, определённых Правительством Российской Федерации, объём и (или) масса твёрдых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов. Нормативы накопления твёрдых коммунальных отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (*в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации*).

Законом ХМАО-Югры от 17.11.2016 № 79-оз<sup>8</sup> органам местного самоуправления городских округов, в том числе городу Сургуту, переданы следующие государственные полномочия:

- утверждение порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления);

- организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твёрдых коммунальных отходов (*справочно*: участие в реализации данного полномочия является одним из вопросов местного значения согласно пункту 24 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ<sup>9</sup>);

- контроль за исполнением правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами;

- *установление нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов (далее – ТКО).*

<sup>8</sup> Закон ХМАО-Югры от 17.11.2016 № 79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами» (далее – Закон № 79-оз).

<sup>9</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

Для осуществления переданных государственных полномочий статьёй 3 Закона № 79-оз предусмотрено предоставление бюджетам муниципальных образований субвенций из бюджета автономного округа. На данные цели в 2019 году из бюджета ХМАО-Югры предоставлены субвенции на 2019-2021 годы по 271 700,00 рублей ежегодно, которые распределены на оплату труда с отчислениями в страховые фонды (0,18 шт.ед.) и материальные затраты на осуществление переданных государственных полномочий.

Администрацией города направлено обращение (от 26.04.2019 исх.№ 01-02-3204/9) в Правительство ХМАО-Югры по вопросу выделения финансовых средств на осуществление отдельного государственного полномочия по установлению нормативов накопления ТКО. Департамент промышленности ХМАО-Югры сообщил<sup>10</sup> о предоставлении субвенций для осуществления переданных полномочий в сфере обращения с ТКО, включая установление нормативов накопления ТКО, в объеме, рассчитанном в соответствии с методикой, утвержденной статьёй 4 Закона № 79-оз, «определяющей единый подход к расчету объема субвенций для всех муниципальных образований автономного округа».

В силу части 5 статьи 19 Закона № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счёт предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. При этом органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Частью 7 статьи 65 Устава города<sup>11</sup> установлено, что органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в порядке и случаях, *определённых нормативными правовыми актами Думы города*.

В настоящее время нормативный правовой акт Думы города об использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий по установлению нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов отсутствует. Следовательно, расходное обязательство, исполнение которого предполагается за счет средств местного бюджета, согласно положениям статьи 86 Бюджетного кодекса РФ не возникло. В соответствии со статьёй 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджета города осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов.

Таким образом, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение переданного государственного полномочия по установлению нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов в сумме 3 850 000,00 рублей предусмотрены проектом решения в отсутствие нормативного обоснования, что не соответствует положениям статей 65, 86 Бюджетного кодекса РФ.

На основании вышеизложенного, предлагаем Администрации города с целью соблюдения статей 65, 85 Бюджетного кодекса РФ разработать и направить на

<sup>10</sup> Письмо от 24.07.2019 № 38-Исх-4184.

<sup>11</sup> Устав городского округа город Сургут ХМАО-Югры (принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД, далее – Устав города)

рассмотрение представительного органа нормативный правовой акт об использовании собственных финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий по установлению нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов.

2.2.2. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования Администрации города на (+) 5 819 029,38 рублей в 2019 году для обеспечения проведения тренировочных мероприятий по виду спорта «Хоккей» школы «Олимпиец» (структурного подразделения МАУ «Ледовый Дворец спорта»).

В обоснование указанной суммы Администрацией города представлены сметы на организацию выездных тренировочных сборов (в городах: Актаныш, Елабуга, Лениногорск, Мамадыш, Богородск, Ялуторовск) в период летних каникул (июль-август) и документы, подтверждающие фактические расходы на их проведение.

Отмечаем, что в соответствии с муниципальным заданием МАУ «Ледовый дворец спорта» оказывает в том числе муниципальные услуги по спортивной подготовке по виду спорта «Хоккей» (начальный и тренировочный этапы).

Согласно федеральным стандартам спортивной подготовки по виду спорта «Хоккей»<sup>12</sup> тренировочные мероприятия (сборы) являются составной частью тренировочного процесса, проводятся с целью обеспечения его непрерывности, а также периода восстановления и подготовки лиц, проходящих спортивную подготовку, к спортивным соревнованиям.

На основании части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ:

- финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счёт средств местных бюджетов в порядке, установленном местной администрацией;

- объём финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Порядок формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания утверждён постановлением Администрации города от 04.10.2016 № 7339<sup>13</sup>, согласно пункту 3.1 раздела IV которого нормативные затраты на оказание муниципальных услуг рассчитываются на единицу показателя объёма оказания муниципальной услуги на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к нему.

Базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг на 2019 год утверждены распоряжением Администрации города от 09.11.2018 № 2010<sup>14</sup> (с изменениями от 26.07.2019 № 1507). Однако по информации специалистов Администрации города расходы на выездные тренировочные сборы не предусмотрены в базовых нормативах затрат на оказание муниципальных услуг.

<sup>12</sup> Приказ Министерства спорта РФ от 27.03.2013 № 149 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта хоккей» (период действия: с 02.08.2013 по 20.06.2019);  
Приказ Министерства спорта РФ от 15.05.2019 № 373 «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «хоккей» (действует с 21.06.2019).

<sup>13</sup> Постановление Администрации г. Сургута от 04.10.2016 № 7339 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее – Порядок № 7339).

<sup>14</sup> Распоряжение Администрации города от 09.11.2018 № 2010 «Об утверждении базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении главного распорядителя бюджетных средств Администрации города Сургута, и о признании утратившим силу монопольного правового акта».

Таким образом, увеличение объёма финансового обеспечения выполнения муниципального задания МАУ «Ледовый дворец спорта» на (+) 5 819 029,38 рублей для обеспечения проведения тренировочных сборов школы «Олимпиец» по виду спорта «Хоккей» в отсутствие утверждённых нормативов затрат на эти цели влечёт риск нарушения Порядка № 7339 и, как следствие, применения мер административной ответственности по ст. 15.15.15<sup>15</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

С целью исключения риска нарушения порядка формирования финансового обеспечения муниципального задания и привлечения к административной ответственности по статье 15.15.15 КоАП РФ рекомендуем Администрации города до заключения дополнительного соглашения с МАУ «Ледовый дворец спорта» с целью увеличения объёма субсидии на (+) 5 819 029,38 рублей пересчитать базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг по спортивной подготовке по виду спорта «Хоккей», включив в него расходы на выездные тренировочные сборы.

2.2.3. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования ДГХ<sup>16</sup> (МКУ «ДДТиЖКК»<sup>17</sup>) за счёт средств местного бюджета на 2020 год на осуществление городских пассажирских регулярных перевозок (КБК<sup>18</sup> 040 0408 11.2.01.20980 240) на сумму (+) 151 409 678,16 рублей, с 781 114 550,50 рублей до 932 524 228,66 рублей.

Финансово-экономическое обоснование потребности в дополнительных бюджетных ассигнованиях к проекту решения не представлено. По запросу Контрольно-счетной палаты города департаментом представлен уточнённый расчёт на 2020 год на сумму 932 344 438,56 рублей, что на (-) 179 790,10 рублей меньше бюджетных ассигнований, предлагаемых к увеличению проектом решения.

В связи с вышеизложенным, предлагаем Администрации города уменьшить или перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 179 790,10 рублей как излишне запланированные ДГХ (МКУ «ДДТиЖКК») на 2020 год на осуществление городских пассажирских регулярных перевозок (КБК 040 0408 11.2.01.20980 240).

2.2.4. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования ДГХ (МКУ «ДДТиЖКК») за счёт средств местного бюджета на 2020 год на «обеспечение комплексного содержания автомобильных дорог, искусственных сооружений в соответствии с требованиями к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» на (+) 15 571 518,12 рублей, в том числе:

(+) 9 886 198,16 рублей – на выполнение работ по содержанию в чистоте объектов дорожного хозяйства (КБК 040 0409 11.1.03.20980 244);

(+) 3 305 396,68 рублей – на обеспечение комплексного содержания автомобильных дорог, искусственных сооружений, средств регулирования дорожного движения (КБК 040 0409 11.1.03.20980 244);

(+) 2 379 923,28 рублей – на обеспечение комплексного содержания линий уличного освещения (КБК 040 0503 11.1.03.20980 240).

Расчёт потребности в дополнительных бюджетных ассигнованиях произведён с учётом ввода в эксплуатацию следующих объектов транспортной инфраструктуры:

<sup>15</sup> Статья 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания».

<sup>16</sup> Департамент городского хозяйства Администрации города (далее – ДГХ, департамент).

<sup>17</sup> Муниципальное казенное учреждение «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» (далее – МКУ «ДДТиЖКК»).

<sup>18</sup> Код бюджетной классификации (далее – КБК).

- автостоянка для объекта социальной сферы по улице Рабочая в мкр. № 19;
- наружное электроосвещение 0.4 кВ на пешеходном переходе по улице Западной;
- проезд Сергея Безверхова;
- ул. Киртбая от ул. 1 «З» до ул. 3 «З»;
- наружное электроосвещение 0.4 кВ. Улица Энгельса (мост через протоку Сайма до проспекта Ленина);
- подъезд к школе в мкр. Пикс;
- проезд с ул. Киртбая до поликлиники «Нефтяник» на 700 посещений в смену в мкр. 37 г. Сургут;
- ул. Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте;
- тротуар по ул. Рационализаторов.

Вместе с тем, согласно информации МКУ «Управление капитального строительства» от 24.09.2019, изменился планируемый срок ввода в эксплуатацию следующих объектов:

- с 01.12.2019 на 01.01.2021 - проезд с ул. Киртбая до поликлиники «Нефтяник» на 700 посещений в смену в мкр. 37 г. Сургут;
- с 01.11.2019 на 01.08.2020 - ул. Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте.

В связи с чем, уточнённая сумма бюджетных ассигнований на обеспечение комплексного содержания вышеуказанных объектов меньше предлагаемых к увеличению проектом решения на (-) 3 149 796,87 рублей (приложение 1 к настоящему заключению), в том числе:

(-) 2 668 968,99 рублей - на выполнение работ по содержанию в чистоте объектов дорожного хозяйства и на обеспечение комплексного содержания автомобильных дорог, искусственных сооружений, средств регулирования дорожного движения (КБК 040 0409 11.1.03.20980 244);

(-) 480 827,88 рублей - на обеспечение комплексного содержания линий уличного освещения (КБК 040 0503 11.1.03.20980 240).

2.2.5. Проектом решения предлагается выделить бюджетные ассигнования департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ) для предоставления субсидии застройщикам (инвесторам) на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры на сумму 30 563 866,72 рублей, из них:

1) по источникам финансирования:

- за счёт единой субсидии из бюджета автономного округа на сумму 27 201 795,35 рублей (КБК 046 0505 32.0.03.82674 810);
- за счёт средств местного бюджета - 3 362 071,37 рублей (КБК 046 0505 32.0.03.S2674 810).

2) по годам:

- на 2019 год – 28 679 827,00 рублей (25 525 000,00 рублей – за счёт единой субсидии из бюджета автономного округа, 3 154 827,00 рублей – за счёт средств местного бюджета);

- на 2020 год – 1 884 039,72 рублей (1 676 795,35 рублей – за счёт единой субсидии из бюджета автономного округа, 207 244,37 рублей – за счёт средств местного бюджета).

В качестве финансово-экономического обоснования расходов представлена только «Потребность в предоставлении субсидии на возмещение части затрат по строительству инженерной инфраструктуры».

Согласно абзацу 3 пункта 3.3 Порядка предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры<sup>19</sup> для реализации полномочий в области жилищного строительства предусмотрено, что «Отбор объектов инженерной инфраструктуры и застройщиков (инвесторов), претендующих на возмещение части затрат по их строительству, осуществляется муниципальным образованием автономного округа».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ предоставляются «из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления».

Абзацем 25 раздела III муниципальной программы «Проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры на территории города Сургута на период до 2030 года»<sup>20</sup> установлено, что «в соответствии с порядком предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных образований... субсидия по возмещению части затрат застройщика (инвестора) по строительству объектов инженерной инфраструктуры предоставляется застройщику (инвестору) в соответствии с порядком, утверждённым нормативным правовым актом Администрации города Сургута».

Документ, подтверждающий результаты отбора объектов инженерной инфраструктуры и застройщиков (инвесторов), претендующих на возмещение части затрат по их строительству, а также нормативный правовой акт Администрации города Сургута об утверждении порядка предоставления субсидии по возмещению части затрат застройщика (инвестора) по строительству объектов инженерной инфраструктуры не представлены.

Согласно пояснениям ДАиГ «проект постановления Администрации города об утверждении порядка предоставления субсидии застройщикам (инвесторам) на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры находится на согласовании в структурных подразделениях Администрации города ... Далее на основании утверждённого порядка предоставления субсидии, ориентировочно в ноябре 2019 года, планируется проведение отбора объектов инженерной инфраструктуры и застройщиков (инвесторов), претендующих на возмещение части затрат по их строительству».

---

<sup>19</sup> Порядок предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры для реализации полномочий в области жилищного строительства, утверждён постановлением Правительства ХМАО-Югры от 05.10.2018 № 346-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Развитие жилищной сферы».

<sup>20</sup> Муниципальная программа «Проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры на территории города Сургута на период до 2030 года», утверждена постановлением Администрации города Сургута от 13.12.2013 № 8973 (далее – МП «Проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры на территории города Сургута на период до 2030 года»).

Таким образом, в проекте решения планируются бюджетные ассигнования в сумме 30 563 866,72 рублей на предоставление субсидии застройщикам (инвесторам) на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры в отсутствие утверждённого порядка предоставления данной субсидии и результатов отбора объектов инженерной инфраструктуры и застройщиков (инвесторов).

В целях соблюдения бюджетного законодательства предлагаем исключить риски предоставления субсидии застройщикам (инвесторам) на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры из проекта решения в отсутствие порядка предоставления данной субсидии и результатов отбора объектов инженерной инфраструктуры и застройщиков (инвесторов).

2.2.6. Согласно «Информации об изменениях, предлагаемых к внесению в бюджет города Сургута на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» уменьшение бюджетных ассигнований за счёт средств местного бюджета на выполнение работ по благоустройству объекта «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута» в 2020 году на 4 506 357,29 рублей обусловлено экономией средств при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

В результате внесения таких изменений объём бюджетных ассигнований по мероприятию составит 73 720 502,71 рублей (КБК 046 05 03 36.1.05.20980 240), из них:

- в 2019 году в сумме 73 711 490,00 рублей;
- в 2020 году – 9 012,71 рублей.

Вместе с тем, на официальном сайте ЕИС<sup>21</sup> размещена закупка от 06.08.2019 № 0187300006519001559 с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) на сумму 68 295 174,07 рублей в 2019 году, а также размещён муниципальный контракт от 26.08.2019 № 22/2019 на выполнение данной работы, заключённый с ООО «КВАЛИТИ-СТРОЙ» на ту же сумму.

Таким образом, проектом решения бюджетные ассигнования на выполнение работ по благоустройству объекта «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута» излишне запланированы на сумму 5 425 328,64 рублей, в том числе на 2019 год – 5 416 315,93 рублей, на 2020 год – 9 012,71 рублей.

Учитывая изложенное, предлагаем уменьшить или перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 5 425 328,64 рублей.

2.2.7. Проектом решения предлагается увеличить ДАиГ бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета на сумму (+) 39 961 970 рублей на капитальные вложения по объекту «Улица Усольцева на участке от улицы Есенина до Тюменского тракта в городе Сургуте» (далее – Объект), в том числе:

- в 2020 году - расходы на проектно-изыскательские работы в сумме 15 961 970,00 рублей по КБК 046 0409 11.1.0442110 414;
- в 2021 году - расходы на строительные-монтажные работы в сумме 21 540 180,00 рублей по КБК 046 0409 11.1.0542110 414 и иные расходы на строительные-монтажные работы в сумме 2 459 820,00 рублей по КБК 046 0409 11.1.0520980.

Финансово-экономическое обоснование вышеуказанных расходов ДАиГ в материалах к изменениям не представлено.

<sup>21</sup> Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт ЕИС).

Согласно информации, отраженной в приложении к пояснительной записке департамента финансов и обоснованиям ДАиГ планируются принятие нового расходного обязательства «*Контракт жизненного цикла* на выполнение комплекса работ по проектированию, строительству, последующему обслуживанию Объекта».

В качестве обоснования представлено положительное заключение управления инвестиций и развития предпринимательства Администрации города о результатах проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств бюджета муниципального образования, направляемых на капитальные вложения (далее – заключение). Согласно данному заключению:

«Местонахождение: город Сургут, микрорайона 43,36 квартал, Западный жилой район, ЗУ 86:10:0000000:21810....

Срок реализации проекта: 2020-2027 годы (СМР)...

Сметная стоимость проекта всего в ценах соответствующих лет: *1 149 178,49 рублей...».*

Согласно информации, отраженной в заключении, на Объекте планируется выполнение работ по строительству дороги, строительству и переустройству инженерных сетей, иных объектов инженерной инфраструктуры. Вместе с тем, сметная стоимость проекта, указанная в заключении, представленном в качестве обоснования, меньше объема бюджетных ассигнований, планируемых к увеличению (39 961 970 рублей).

Дополнительно на запрос Контрольно-счетной палаты города ДАиГ представил паспорт инвестиционного проекта Объекта (далее – Паспорт), согласно которому стоимость инвестиционного проекта в текущих ценах (с НДС) составляет 901 818,71 тыс. рублей и в ценах соответствующих лет (2020-2027) с учетом периода реализации проекта - *1 149,19 млн. рублей*, в том числе в 2020 году - 15 961,97 тыс. рублей и в 2021 году - 21 540,18 тыс. рублей. При этом бюджетные ассигнования, предусмотренные по Объекту в проекте решения в сумме 24 000,00 тыс. рублей на 2 459,82 тыс. рублей превышают объем финансирования инвестиционного проекта, предусмотренный на 2021 год в Паспорте. Таким образом, отсутствует документальное обоснование расходов за счет средств местного бюджета в сумме 2 459 820 рублей, запланированных к увеличению ДАиГ в 2021 году по КБК 046 0409 11.1.0520980 (иные расходы на строительные-монтажные работы).

Отметим, что Паспорт содержит информацию о наличии в рамках инвестиционного проекта расходов не только на создание Объекта, но и расходов на содержание автодороги (с учетом периода реализации) в сумме 71 098,62 тыс. рублей, которые не были включены в общую стоимость инвестиционного проекта.

Также отметим, что в соответствии с частью 16 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ <sup>22</sup>«*В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, заказчик вправе заключить контракт, предусматривающий закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, ремонт и при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта (контракт жизненного цикла).*

Закрытый перечень случаев заключения контракта жизненного цикла установлен Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087. Так

<sup>22</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

подпунктами а) и г) пункта 1 данного Постановления Правительства РФ предусмотрено, что к таким случаям относятся:

«- выполнение работ по проектированию и строительству автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), включая дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог;

- выполнение работ по проектированию и строительству объектов системы коммунальной инфраструктуры<sup>23</sup> и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов».

Вместе с тем, вышеуказанный перечень не предусматривает случаев заключения контракта жизненного цикла на выполнение работ по проектированию и строительству *улиц (Объект)*. Кроме того, обращаем внимание, что обеспечение содержания (обслуживания) объектов капитального строительства (дорог, объектов инженерной инфраструктуры), введенных в эксплуатацию, не предусмотрено полномочиями ДАиГ и подведомственного ему учреждения, в связи с чем, у ДАиГ и подведомственного ему учреждения отсутствуют правовые основания для принятия расходного обязательства «*Контракт жизненного цикла* на выполнение комплекса работ по проектированию, строительству, последующему обслуживанию объекта «Улица Усольцева на участке от улицы Есенина до Тюменского тракта в городе Сургуте».

В связи с ограниченным сроком подготовки настоящего заключения считаем, что ДАиГ и уполномоченным структурным подразделениям Администрации города необходимо дополнительно проработать данный вопрос в целях исключения рисков заключения контрактов жизненного цикла в случаях, не предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087, и при отсутствии у ДАиГ (МКУ «УКС») полномочий на осуществление обеспечения содержания Объекта после ввода его в эксплуатацию.

2.3. В связи с внесением изменений в решение Думы города от 28.05.2018 № 274-VI ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» из источников финансирования дефицита бюджета в 2019 году исключены поступления от продажи акций ПАО «Сургутнефтегаз» на сумму (-) 350 407 000,00 рублей и включены на 2020 год на сумму (+) 316 758 230,00 рублей.

Замещение поступлений источника финансирования дефицита бюджета в 2019 году предполагается осуществить за счет привлечения кредита от кредитной организаций в сумме 294 900 000,00 рублей (срок погашения в 2020 году), который повлечет эквивалентное увеличение верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2020, с 1 388 146 082,07 рублей до 1 683 026 082,07 рублей. Верхний предел муниципального долга не превысит предельный объем, установленный частью 18 решения Думы города № 380-VI ДГ, что соответствует положениям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

2.4. Проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 380-VI ДГ с целью уточнения основных характеристик

---

<sup>23</sup> Понятие системы коммунальной инфраструктуры приведено в п.24 ст.1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

бюджета города на 2019-2021 годы, изложения приложений 1-3, 5-10 к нему в новой редакции. Указанные изменения не противоречат бюджетному законодательству.

### 3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» предлагаем следующее.

#### 1. Администрации города:

1.1. Уменьшить или перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 8 754 915,61 рублей, в том числе:

- на 2019 год – 5 416 315,93 рублей;

- на 2020 год – 3 338 599,68 рублей, из них:

1) 5 425 328,64 рублей, в том числе на 2019 год – 5 416 315,93 рублей, на 2020 год – 9 012,71 рублей – как излишне запланированы ДАиГ на выполнение работ по благоустройству объекта «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута» (КБК 046 05 03 36.1.05.20980 240, пункт 2.2.6, стр.13 настоящего заключения).

2) 3 149 796,87 рублей – как излишне запланированные ДГХ (МКУ «ДДТиЖКК») на 2020 год на содержание дорог, внутриквартальных проездов, тротуаров, автобусных остановок, дождевой канализации, средств регулирования дорожного движения и линий уличного освещения в связи с изменением планируемого срока ввода в эксплуатацию следующих объектов: «проезда с ул. Киртбая до поликлиники «Нефтяник» на 700 посещений в смену в мкр. 37 г. Сургут» и «улицы Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте» (пункт 2.2.4, стр.10-11 настоящего заключения), в том числе:

(-) 2 668 968,99 рублей - на выполнение работ по содержанию в чистоте объектов дорожного хозяйства и на обеспечение комплексного содержания автомобильных дорог, искусственных сооружений, средств регулирования дорожного движения (КБК 040 0409 11.1.03.20980 244);

(-) 480 827,88 рублей - на обеспечение комплексного содержания линий уличного освещения (КБК 040 0503 11.1.03.20980 240).

3) 179 790,10 рублей – как излишне запланированные ДГХ (МКУ «ДДТиЖКК») на 2020 год на осуществление городских пассажирских регулярных перевозок в связи с предоставлением уточнённого расчёта (КБК 040 0408 11.2.01.20980 240, пункт 2.2.3, стр.10 настоящего заключения).

1.2. Разработать и направить на рассмотрение представительного органа нормативный правовой акт об использовании собственных финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий по установлению нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов с целью соблюдения статей 65, 85 Бюджетного кодекса РФ (пункт 2.2.1, стр.7-9 настоящего заключения).

1.3. С целью исключения риска нарушения порядка формирования финансового обеспечения муниципального задания и привлечения к административной ответственности по статье 15.15.15 КоАП РФ до заключения дополнительного соглашения с МАУ «Ледовый дворец спорта» с целью увеличения объёма субсидии на (+) 5 819 029,38 рублей пересчитать базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг по спортивной подготовке по виду спорта «Хоккей», включив

в него расходы на выездные тренировочные сборы (пункт 2.2.2, стр.9-10 настоящего заключения).

1.4. В целях соблюдения бюджетного законодательства предлагаем исключить риски предоставления субсидии застройщикам (инвесторам) на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры из проекта решения в отсутствие порядка предоставления данной субсидии и результатов отбора объектов инженерной инфраструктуры и застройщиков (инвесторов) (пункт 2.2.5, стр.11-13 настоящего заключения).

2. В целях соблюдения законодательства ДАиГ и уполномоченным структурным подразделениям Администрации города дополнительно проработать вопрос о возможности (правомерности) заключения контрактов жизненного цикла ДАиГ (МКУ «УКС») в связи с отсутствием у последних полномочий на осуществление обеспечения содержания объектов капитального строительства после ввода их в эксплуатацию и необходимостью отнесения предмета вышеуказанных контрактов к случаям, установленным Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087, и, соответственно, изменения наименования расходного обязательства (пункт 2.2.7, стр.13-15 настоящего заключения).

3. Главным администраторам доходов бюджета выполнить анализ фактического поступления доходов бюджета и своевременно направить обращения в финансовый орган для уточнения доходной части бюджета города с целью соблюдения положений статей 33, 37, 160.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 Положения, постановления Администрации города № 8060.

По результатам мониторинга исполнения бюджета города по доходам в целях реализации функций, предусмотренных подпунктом 30 пункта 12, подпунктом 5 пункта 19 статьи 3 Положения о департаменте финансов<sup>24</sup> рекомендуем финансовому органу муниципального образования обратиться к главным администраторам доходов бюджета города, являющимся органами государственной власти, с предложением об уточнении объёмов администрируемых ими доходов (пункт 2.1, стр.3-6 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 25.10.2019.

По результатам экспертизы проекта решения полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» не противоречит бюджетному законодательству и может быть рассмотрен Думой города с учетом настоящего заключения.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков

<sup>24</sup> Решение Думы города от 07.10.2009 № 611-IV ДГ «О Положении о департаменте финансов Администрации города».



№ п/п	Наименование объектов	Ед. изм.	Улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте (планируемый ввод август 2020) (содержание с 01.07.2020 - летнее содержание 3,5 мес.; зимнее содержание 2,5 мес.)										Подъезд с ул. Киргбоя до поликлиники "Нефтяник" на 700 посещений в смену в мкр.37 г. Сургута (планируемый ввод декабрь 2020 года) (содержание с 01.01.2011)						ВСЕГО расходов				
			Объем	Ст-ть 1ед с НДС		планируемый период содержания		Ст-ть работ с НДС, рублей		Отклонение, рублей	Объем	Ст-ть 1ед с НДС		планируемый период содержания		Ст-ть работ с НДС, рублей		Отклонение, рублей	Ст-ть работ с НДС		Отклонение, рублей		
				расчет ДГХ	утвержденные норматив	расчет ДГХ	расчет КСП	расчет ДГХ	расчет КСП			расчет ДГХ	расчет КСП	расчет ДГХ	расчет КСП	расчет ДГХ	расчет КСП		расчет ДГХ	расчет КСП		расчет ДГХ	расчет КСП
1	2	3	4	5	6	7	8	9=4*5*7	10=4*6*8	11=10-9	12	13	14	15	16	17=12*13*15	18=12*14*16	19=18-17	20=9+17	21=10+18	22=21-20		
*	внутриквартальные проезды	м2								0,00	2 681	17,20	17,20	6,0	0,0	276 652,39	0,00	-276 652,39	276 652,39	0,00	-276 652,39		
3.2	Летнее содержание дорог							162 603,66	94 852,14	-67 751,53						23 378,32	0,00	-23 378,32	185 981,98	94 852,14	-91 129,85		
*	1 категория	м2								0,00								0,00	0,00	0,00	0,00		
*	2 категория	м2	16 746	1,62	1,62	6,0	3,5	162 603,66	94 852,14	-67 751,53						0,00	0,00	0,00	162 603,66	94 852,14	-67 751,53		
*	3 категория	м2								0,00								0,00	0,00	0,00	0,00		
*	внутриквартальные проезды	м2								0,00	2 681	1,45	1,45	6,0	0,0	23 378,32	0,00	-23 378,32	23 378,32	0,00	-23 378,32		
3.4	Содержание тротуаров							677 535,04	288 819,61	-388 715,43						58 387,00	0,00	-58 387,00	735 922,04	288 819,61	-447 102,43		
	зимнее содержание тротуаров	м2	5 512	19,31	19,31	6,0	2,5	638 454,96	266 022,90	-372 432,06	475	19,31	19,31	6,0	0,0	55 019,25	0,00	-55 019,25	693 474,21	266 022,90	-427 451,31		
	летнее содержание тротуаров	м2	5 512	1,18	1,18	6,0	3,5	39 080,08	22 796,71	-16 283,37	475	1,18	1,18	6,0	0,0	3 367,75	0,00	-3 367,75	42 447,83	22 796,71	-19 651,12		
3.5	Содержание автобусных остановок							86 196,60	45 382,05	-40 814,55						0,00	0,00	0,00	86 196,60	45 382,05	-40 814,55		
*	зимнее содержание							29 395,80	12 248,25	-17 147,55						0,00	0,00	0,00	29 395,80	12 248,25	-17 147,55		
	- с павильонами	м2	180	27,22	27,22	6,0	2,5	29 395,80	12 248,25	-17 147,55						0,00	0,00	0,00	29 395,80	12 248,25	-17 147,55		
*	летнее содержание							56 800,80	33 133,80	-23 667,00						0,00	0,00	0,00	56 800,80	33 133,80	-23 667,00		
	- с павильонами	м2	180	52,59	52,59	6,0	3,5	56 800,80	33 133,80	-23 667,00						0,00	0,00	0,00	56 800,80	33 133,80	-23 667,00		
	<b>ИТОГО:</b>							<b>4 734 296,50</b>	<b>2 085 579,93</b>	<b>-2 648 716,57</b>						<b>501 080,30</b>	<b>0,00</b>	<b>-501 080,30</b>	<b>5 235 376,80</b>	<b>2 085 579,93</b>	<b>-3 149 796,87</b>		