



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

Депутатам Думы города

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



106650 725109
№ 18-02-2370/9
от: 21/10/2019

Замечания к проекту решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 24.12.2014 № 639-V
ДГ «О выплатах социального характера работникам муниципальных
учреждений города Surguta».

Рассмотрев проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 24.12.2014 № 639-V ДГ «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Surguta», обращаем внимание на следующее.

1. Проектом решения предлагается внести изменения в решение Думы города от 24.12.2014 № 639-V ДГ на основании предложений Контрольно-счетной палаты города Surguta и управления бюджетного учета и отчетности. Предложение Контрольно-счетной палаты города Surguta подготовлено в целях сокращения расходов бюджета на страховые выплаты.

Согласно статье 420 Налогового кодекса РФ объектом обложения страховыми взносами для плательщиков организаций признаются выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования в рамках трудовых отношений.

В постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 14.05.2013 № 17744/12 по делу об обжаловании результатов проверки формирования базы для исчисления страховых взносов суд пришел к выводу, что выплаты социального характера, не являющиеся стимулирующими, не зависящие от квалификации работников, сложности, качества, количества условий выполняемой работы, не являются оплатой труда работников

(вознаграждением за труд). Эти выплаты не являются объектом обложения страховыми взносами и не подлежат включению в базу для начисления страховых взносов.

Противоположная позиция изложена в совместном Письме ПФР № НП-30-26/9660 и ФСС РФ № 17-03-10/08-2786П от 29.07.2014, в котором указано, что суммы выплат и иных вознаграждений в пользу работников (в том числе и материальной помощи), не относящиеся к стимулирующим и не зависящие от квалификации работников, сложности, качества, количества и условий выполнения самой работы, подлежат обложению страховыми взносами в общеустановленном порядке. Аналогичный вывод изложен в Письме Минтруда России от 20.01.2014 №17-3/В-13.

Учитывая неоднозначную позицию контролирующих органов, а также судебную практику по вопросу обложения страховыми взносами выплат социального характера, разработчику проекта необходимо более детально проработать вопрос о необходимости и целесообразности предлагаемых изменений в решение ДГ № 639-ВДГ.

На основании указанных аргументов и письма и.о. главы Администрации города от 08.10.2019 № 01-02-9109/9 был исключен из повестки дня октябрьского заседания Думы города проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 618-IV ДГ «О социальных выплатах муниципальным служащим и лицам, исполняющим обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города» с целью доработки.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к проекту решения не учтена выплата социальной поддержки молодым специалистам. Представлен расчёт предполагаемой экономии средств бюджета исходя из планируемых расходов на выплаты социального характера в 2019 году, не представлена информация о фактических расходах на выплаты социального характера предшествующих лет (например, 2018, 2017 годы), суммах оплаченных страховых взносов и возможной экономии, что позволило бы увидеть более объективную информацию.

2. Проектом решения предлагается расширить перечень педагогических работников, имеющих право на ежемесячную выплату социальной поддержки в виде возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений не более 8500 рублей в месяц, в отношении педагогических работников, подведомственных департаменту образования Администрации города, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов в городе Сургуте и в отношении которых застройщик не выполнил взятые на себя обязательства по строительству объекта недвижимого имущества, и передачи в установленный договором срок доли построенного объекта для оформления права собственности.

Обращаем внимание, что существует аналогичная мера дополнительной социальной поддержки для педагогических работников (учитель начальных классов, учитель физики, учитель математики, учитель информатики, учитель

химии, учитель биологии), но при этом должны соблюдаться определенные условия, суть которых сводится к тому, что у работника, получающего меру социальной поддержки не должно быть в собственности или в пользовании иного жилого помещения.

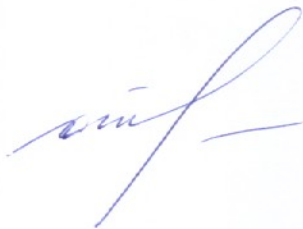
В сентябре 2019 года были внесены изменения в решение городской Думы от 28.12.2005 № 553-III ГД «Об утверждении Положения о порядке управления и содержания муниципального жилищного фонда (с нормами о порядке представления интересов муниципального образования на общих собраниях собственников помещений в многоквартирных домах) в городе Сургуте» с целью поддержки граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию в связи с недобросовестным исполнением застройщиками своих обязательств. Меры социальной поддержки предоставляются указанной категории граждан, если они являются продавцами единственное жилое помещение не позднее первоначального срока передачи застройщиком объекта долевого строительства, предусмотренного договором с застройщиком, с целью участия в долевом строительстве для улучшения жилищных условий и проживающими в съёмном жилье и выплачивающими ипотеку (кредит); членами многодетных семей, инвалидами, членами семьи, имеющие детей-инвалидов, выплачивающие ипотеку (кредит).

На основании изложенного предлагаем в абзаце 17 части 1 проекта решения слова «Педагогические работники, указанные в пункте 1 части 11 приложения к решению» заменить словами «Указанные педагогические работники».

В целях устранения коррупциогенных факторов, учитывая информацию прокурора города Сургута от 17.09.2019 СД № 036711, по аналогичной формулировке, предлагаем абзац 26 части 1 проекта решения исключить.

На основании изложенного, проект решения необходимо доработать с учетом замечаний.

Руководитель аппарата



И.В. Стремиленко

Ракитина Татьяна Владимировна
тел. (3462) 52-81-64