

Пояснительная записка
к проекту решения Думы города
«О внесении изменения в решение Думы города от 29.02.2008 № 350-IV ДГ
«О Порядке осуществления муниципальных заимствований муниципальным
образованием городской округ город Сургут»

Внесение изменений в действующую редакцию Порядка осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием городской округ город Сургут (далее – Порядок) обусловлено необходимостью приведения норм Порядка в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом № 278-ФЗ от 02.08.2019.

Сравнительная информация по действующей и предлагаемой редакции Порядка с обоснованием вносимых изменений приведена в приложении к настоящей пояснительной записке.

Директор департамента финансов

Е.В. Дергунова

Приложение
к пояснительной записке
к проекту решения Думы города

Информация о вносимых изменениях в решение Думы города от 29.02.2008 № 350-IV ДГ
«О Порядке осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием городской округ город Сургут»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Причины, основания внесения изменений
Статья 1. Общие положения	Статья 1. Общие положения	
1. Порядок осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием городской округ город Сургут (далее - Порядок) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», Федеральным законом от 05.04.2013 « 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Уставом муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут», иными нормативными актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.	1. Порядок осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием городской округ город Сургут (далее - Порядок) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Уставом муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут», иными нормативными актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.	В связи с введением в Бюджетный кодекс Российской Федерации отдельной главы 14.1 «Эмиссия и обращение государственных (муниципальных) ценных бумаг» Федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» Федеральный закон от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» признан утратившим силу.

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Причины, основания внесения изменений
2. Порядок разработан в целях установления процедур привлечения муниципальных заимствований и определяет: 1) условия осуществления муниципальных заимствований; 2) порядок привлечения кредитов; 3) порядок выпуска муниципальных ценных бумаг; 4) порядок учёта и обслуживания муниципальных заимствований.	2. Порядок разработан в целях установления процедур привлечения муниципальных заимствований и определяет: 1) условия осуществления муниципальных внутренних и внешних заимствований; 2) порядок привлечения кредитов; 3) порядок размещения муниципальных ценных бумаг; 4) порядок учёта и обслуживания муниципальных заимствований.	Текстовые правки. Приведение в соответствие с формулировками статьи 103 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ)
3. Под муниципальными заимствованиями понимаются: муниципальные займы, осуществляемые путём выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования, размещаемых на внутреннем рынке в валюте Российской Федерации; кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования.		Исключить. Статьей 103 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ) установлено, что «под государственными (муниципальными) заимствованиями понимается привлечение от имени публично-правового образования заемных средств в бюджет публично-правового образования путем размещения государственных (муниципальных) ценных бумаг и в форме кредитов, по которым возникают долговые обязательства публично-правового образования как заемщика.»
4. От имени муниципального образования городской округ город Сургут право осуществления муниципальных заимствований принадлежит Администрации города.	3. От имени муниципального образования городской округ город Сургут право осуществления муниципальных заимствований принадлежит Администрации города Сургута в лице ее структурного подразделения - департамента финансов Администрации города.	Текстовые правки с учетом формулировок пункта 17 статьи 103 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ)

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Причины, основания внесения изменений
Уполномоченным органом Администрации города по осуществлению муниципальных заимствований от имени муниципального образования городской округ город Сургут, в том числе выполнению функций муниципального заказчика, привлечению и погашению муниципальных заимствований, регистрации, учёту и обслуживанию муниципальных заимствований является департамент финансов Администрации города (далее - уполномоченный орган).	Департамент финансов Администрации города выполняет функции муниципального заказчика при привлечении кредитов от кредитных организаций, заключает договоры на привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляет выборку и погашение муниципальных заимствований, ведет регистрацию, учёт и обслуживание муниципальных заимствований.	
5. Долговые обязательства, возникающие путём осуществления муниципальных заимствований, полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности муниципального образования имуществом, составляющим казну, и исполняются за счёт средств местного бюджета.		Исключить. Данная норма содержится в ст. 102 Бюджетного кодекса РФ
6. Понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, установленных законодательством Российской Федерации.	4. Понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, установленных законодательством Российской Федерации.	Без изменений
Статья 2. Условия осуществления муниципальных заимствований	Статья 2. Условия осуществления муниципальных заимствований	
1. Муниципальные заимствования используются в соответствии с целями, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.	1. Муниципальные заимствования используются в соответствии с целями, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.	Без изменений
2. Предельный объём муниципальных заимствований устанавливается с учётом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период.	2. Объёмы привлечения муниципальных внутренних и внешних заимствований устанавливаются программами муниципальных внутренних и внешних заимствований , утверждаемыми решением Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, с учётом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.	Текстовые правки. С учетом норм п. 2 ст. 106 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ)

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Причины, основания внесения изменений
3. Муниципальные заимствования осуществляются на основании программы муниципальных заимствований (далее - программа заимствований); утверждаемой в форме отдельного приложения к решению Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Программа заимствований представляет собой перечень всех внутренних заимствований муниципального образования с указанием объема привлечения заимствований и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований. Право привлечения Администрацией города муниципальных заимствований, обусловленных возникновением временных кассовых разрывов при исполнении бюджета города в связи с недостаточностью на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета, подлежит закреплению отдельной текстовой статьей в решении Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период. Привлечение муниципальных заимствований в объеме, превышающем объем привлечения, утвержденный в программе заимствований, не допускается.		Исключить. Приведение в соответствие с формулировками статей 103 и 106 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ)
4. Осуществление муниципальных заимствований допускается только при условии соблюдения ограничений, установленных по муниципальным заимствованиям Бюджетным кодексом Российской Федерации.	3. Осуществление муниципальных заимствований допускается только при условии соблюдения ограничений, установленных по муниципальным заимствованиям Бюджетным кодексом Российской Федерации.	Без изменений

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Причины, основания внесения изменений
5. Предложения о привлечении муниципальных заимствований формируются уполномоченным органом. Предложения о привлечении муниципальных заимствований в целях покрытия дефицита бюджета, а также для погашения долговых обязательств направляются Главе города для рассмотрения и согласования Бюджетной комиссией при Главе города в составе материалов по вопросам, связанным с разработкой проектов решений Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период и о внесении изменений в решение Думы города о бюджете города. Предложения о привлечении муниципальных заимствований, обусловленных возникновением временных кассовых разрывов при исполнении бюджета в связи с недостаточностью на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета, направляются Главе города для рассмотрения и принятия решения.	4. Предложения о привлечении муниципальных заимствований формируются департаментом финансов Администрации города, рассматриваются и согласовываются Бюджетной комиссией при Главе города в составе материалов по вопросам, связанным с разработкой проектов решений Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период и о внесении изменений в решение Думы города о бюджете города.	Текстовые правки. Привлечение муниципальных заимствований осуществляется в объемах, установленных программами муниципальных заимствований, в связи с чем наличие иного механизма привлечения избыточен.
6. Формирование предложений уполномоченного органа о привлечении муниципальных заимствований в случаях, указанных в части 5 настоящей статьи, осуществляется с учетом Методики планирования долговых обязательств муниципального образования городской округ город Сургут, утвержденной муниципальным правовым актом Администрации города.	5. Формирование предложений о привлечении муниципальных заимствований осуществляется с учетом Методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета городского округа город Сургут, утвержденной муниципальным правовым актом Администрации города.	Текстовые правки.
Статья 3. Порядок привлечения кредитов	Статья 3. Порядок привлечения кредитов	

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Причины, основания внесения изменений
1. Привлечение кредитов осуществляется в пределах средств, предусмотренных в программе заимствований по соответствующему виду заимствований на очередной финансовый год и плановый период.	1. Привлечение кредитов осуществляется в пределах средств, предусмотренных в программах муниципальных внутренних и внешних заимствований по соответствующему виду заимствований на очередной финансовый год и плановый период.	Текстовые правки. Приведение в соответствие с формулировками статьи 103 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ)
2. Привлечение бюджетного кредита из бюджета автономного округа осуществляется в порядке и на условиях, установленных законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о бюджете и нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти автономного округа.	2. Привлечение бюджетного кредита из бюджета автономного округа осуществляется в порядке и на условиях, установленных законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о бюджете и нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти автономного округа.	Без изменений
3. Привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета осуществляется в порядке и на условиях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законом Российской Федерации о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.	3. Привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета осуществляется в порядке и на условиях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законом Российской Федерации о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.	Текстовые правки. Приведение в соответствие с формулировками статьи 93.6 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ)
4. Привлечение кредита от кредитной организации осуществляется на основании муниципального контракта, заключаемого с кредитной организацией. Отбор кредитных организаций для оказания услуг по предоставлению кредитов муниципальному образованию производится в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.	4. Привлечение кредита от кредитной организации осуществляется на основании муниципального контракта, заключаемого с кредитной организацией. Отбор кредитных организаций для оказания услуг по предоставлению кредитов муниципальному образованию производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.	Текстовая правка

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Причины, основания внесения изменений
	5. Привлечение бюджетного кредита от Российской Федерации за счет средств целевого иностранного кредита осуществляется в соответствии с программой государственных внешних заимствований, с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.	Норма включена в соответствии со статьей 93.5 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ)
Статья 4. Порядок выпуска муниципальных ценных бумаг	Статья 4. Порядок размещения муниципальных ценных бумаг	
1. Предельный объем выпуска муниципальных ценных бумаг ограничивается суммой, предусмотренной в программе заимствований по соответствующему виду заимствований на очередной финансовый год и плановый период.	1. Предельный объем размещения муниципальных ценных бумаг ограничивается суммой, предусмотренной в программе муниципальных внутренних заимствований по соответствующему виду заимствований на очередной финансовый год и плановый период.	Приведение в соответствие со статьей 114 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ)
2. Процедура эмиссии муниципальных ценных бумаг осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг.	2. Процедура эмиссии муниципальных ценных бумаг осуществляется в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.	Приведение в соответствие с нормами Главы 14.1. "Эмиссия и обращение государственных (муниципальных) ценных бумаг" Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ)
3. Отбор кредитных организаций или других специализированных финансовых организаций для оказания услуг по размещению муниципальных ценных бумаг, их выкупу, обмену и погашению (далее - агент Администрации города) производится в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.	3. Отбор кредитных организаций или других специализированных финансовых организаций для выполнения функций генерального агента (агента) по размещению, выкупу, обмену муниципальных ценных бумаг осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.	Приведение в соответствие со статьей 119 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ)
Статья 5. Порядок учёта и обслуживания муниципальных заимствований	Статья 5. Порядок учёта и обслуживания муниципальных заимствований	
1. Муниципальные заимствования учитываются и регистрируются уполномоченным органом в муниципальной долговой книге в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.	1. Муниципальные заимствования учитываются и регистрируются департаментом финансов Администрации города Сургута в муниципальной долговой книге в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.	Текстовые правки, в связи с исключением понятия уполномоченный орган

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Причины, основания внесения изменений
2. Муниципальные заимствования и средства, направляемые на их погашение, утверждаются решением Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период в составе источников финансирования дефицита бюджета города в соответствии с Бюджетной классификацией Российской Федерации.	2. Муниципальные заимствования и средства, направляемые на их погашение, утверждаются решением Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период в составе источников финансирования дефицита бюджета города в соответствии с Бюджетной классификацией Российской Федерации.	Без изменений
3. Обслуживание муниципальных долговых обязательств, возникающих в результате привлечения муниципальным образованием заёмных средств от кредитных организаций и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется уполномоченным органом посредством проведения операций по их погашению и выплате процентов по ним.	3. Обслуживание муниципальных долговых обязательств, возникающих в результате привлечения муниципальным образованием заёмных средств от кредитных организаций и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется департаментом финансов Администрации города Сургута посредством проведения операций по их погашению и выплате процентов по ним.	Текстовая правка
4. Обслуживание муниципальных долговых обязательств, возникающих в результате выпуска муниципальных ценных бумаг, осуществляется агентом Администрации города посредством осуществления операций по размещению муниципальных ценных бумаг, их выкупу, обмену и погашению.	4. Обслуживание муниципальных долговых обязательств, возникающих в результате размещения муниципальных ценных бумаг, осуществляется агентом Администрации города посредством осуществления операций по размещению муниципальных ценных бумаг, их выкупу и обмену.	Приведение в соответствие нормам статьи 119 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ)
5. Расходы на обслуживание долговых обязательств, включая дисконт (или разницу между ценой размещения и ценой погашения (выкупа) по муниципальным ценным бумагам), утверждаются решением Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период как расходы на обслуживание муниципального долга.	5. Расходы на обслуживание долговых обязательств, включая дисконт (или разницу между ценой размещения и ценой погашения (выкупа) по муниципальным ценным бумагам), утверждаются решением Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период как расходы на обслуживание муниципального долга.	Без изменений

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Причины, основания внесения изменений
Поступления в бюджет от размещения муниципальных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга в текущем финансовом году.	Поступления в бюджет от размещения муниципальных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга в текущем финансовом году.	
6. Долговые обязательства, возникающие путём осуществления муниципальных заимствований, погашаются в сроки, определённые условиями заимствований.	6. Долговые обязательства, возникающие путём осуществления муниципальных заимствований, погашаются в сроки, определённые условиями заимствований.	Без изменений
7. Отчёт об исполнении программы заимствований по видам заимствований представляется в Думу города одновременно с проектом решения Думы города об исполнении бюджета города.		Исключено. Данная норма содержится в Положении о бюджетном процессе.