



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



Дума города Сургута
№18-02-1409/12-0-0
от 15.05.2012

Информация на замечания правового управления Администрации города к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 28.03.2008 № 358-IVДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут»

Рассмотрев замечания правового управления Администрации города к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 28.03.2008 № 358-IVДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут», сообщаем следующее.

1. В соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных образований относится в том числе установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета.

Согласно части 2 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Согласно статье 63 Устава города порядок и сроки составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, контроль за его исполнением определяются Уставом города и Положением о бюджетном процессе в городском округе, утверждаемым Думой города.

В процессе работы над механизмом взаимодействия между Думой города, Главой города и Администрацией города по вопросу формирования бюджета городского округа с учетом конкретных потребностей жителей города, которые направляются депутатам Думы города, которая ведется с мая 2011 года, Главой города было предложено оптимизировать механизм учета в бюджете города предложений депутатов дополнительно нормативно закрепив право депутатов Думы города вносить Главе лично, либо через постоянный

комитет Думы города по бюджету, финансам, налогам и имуществу предложения, в том числе в части исполнения наказов избирателей, в четко установленные сроки на стадии составления проекта бюджета города, более того был приведен в пример положительный опыт работы с наказами избирателей других муниципальных образований (исх. № 01-11-2921/11-0-0 от 09.08.2011).

Результатом указанной работы стали, в том числе, изменения в решение Думы города от 28.03.2008 № 358-IVДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут». Предлагаемые изменения не направлены на непосредственное участие Думы города в составлении проекта местного бюджета, они являются логическим завершением одного из этапов работы с предложениями избирателей, а именно, направление их в исполнительный орган местного самоуправления.

На основании вышеизложенного, проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 28.03.2008 № 358-IVДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут» разработан в рамках компетенции Думы города, предусмотренной частью 2 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 63 Устава городского округа Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Руководитель аппарата Думы города

Р.Ю. Васильев



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

И.о. Председателя
Думы города
О.А. Сазонову

Администрация города



№01-11-2921/11-0-0

от 09.08.2011

Уважаемый Олег Анатольевич!

В Администрацию города поступило обращение депутата Думы города Пахотина Д.С. по поводу выработки механизма учета в составе бюджета города предложений депутатов по выполнению наказов избирателей по каждому избирательному округу.

Для совместного обсуждения и выработки решения по обозначенному вопросу сообщая.

Резервирование в бюджете города ассигнований (создание фонда для депутатов) на выполнение наказов избирателей противоречит ФЗ №131-ФЗ и Бюджетному кодексу РФ:

1. В соответствии с ч.15 ст.35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ №131-ФЗ) управление и (или) распоряжение представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.

2. Согласно п.2 ст.81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запрещается создание резервных фондов законодательных (представительных) органов и депутатов законодательных (представительных) органов.

Механизм, при котором согласовывается определенная сумма, в рамках которой каждый депутат может внести в бюджет расходы на конкретные мероприятия или объекты, в обязательном порядке утверждаемые в бюджете следующего года, также не согласуется с нормами действующего законодательства:

1. В соответствии с п.1 ст.171 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива местных администраций муниципальных образований.



Дума города Сургута
№18-01-1295/11-0-0
от 12.08.11

2. В соответствии со ст. 15 Бюджетного кодекса РФ бюджет муниципального образования предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Расходные обязательства муниципальных образований возникают в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также в связи с осуществлением переданных отдельных государственных полномочий.

Согласно п.3 ст.136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Таким образом, в бюджет города могут быть включены не любые расходные обязательства, предложенные депутатами, а лишь те, которые относятся к расходным обязательствам по решению вопросов местного значения.

3. Перечень участников бюджетного процесса установлен п.1 ст.152 Бюджетного кодекса РФ. Участником бюджетного процесса является представительный орган местного самоуправления. Такой участник бюджетного процесса, как депутат представительного органа, Бюджетным кодексом РФ не определен. Следовательно, отдельный депутат не вправе внести в соответствующие статьи бюджета конкретные мероприятия или объекты, которые в обязательном порядке будут включены в бюджет следующего года.

Поэтому, исходя из установленных полномочий, решение о включении в бюджет города расходов на определенное мероприятие или объект, так же, как и утверждение собственно бюджета, принимается Думой города коллегиально.

В соответствии со ст.12 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 №358-IV (далее – Положение о бюджетном процессе), депутаты Думы города вправе направлять замечания и предложения по проекту бюджета города Председателю Думы города для последующего направления в Администрацию города после внесения проекта решения Думы города о бюджете города на рассмотрение Думы города. Также, депутаты вправе вносить свои предложения в бюджет города на депутатских слушаниях, публичных слушаниях, заседании Думы города.

Поэтому, механизм учета в бюджете города предложений депутатов в действующих нормативных правовых актах предусмотрен в достаточной степени.

Тем не менее, на наш взгляд, можно оптимизировать данный процесс, дополнительно нормативно закрепив право депутатов Думы города вносить Главе города лично, либо через постоянный комитет Думы города по бюджету, финансам, налогам и имуществу предложения, в том числе в части исполнения наказов избирателей, в четко установленные сроки на стадии составления проекта бюджета (например, до 1 августа года, предшествующего планируемому периоду). Внесенные предложения будут рассматриваться Администрацией города на предмет соответствия предлагаемых расходных обязательств полномочиям органов местного самоуправления и учитываться при составлении бюджета города в пределах прогнозируемых параметров, либо обоснованно отклоняться.

Для реализации указанного механизма возможно внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, либо подготовить отдельный муниципальный правовой акт (решение Думы города).

Практика ряда публично-правовых образований указывает на наличие таких правовых актов (Решение Думы г. Ханты - Мансийска «О Положении о наказах избирателей, данных депутатам Думы города Ханты - Мансийска», решение Подольского городского Совета депутатов Московской области «Об утверждении положения о формировании и реализации предложений (наказов) избирателей депутатам Подольского городского Совета депутатов» и ряд других).

Глава города

Д.В. Попов

Директор департамента финансов
Шерстнева Анна Юрьевна 52 20 70