

Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О внесении изменения в решение Сургутской городской Думы от 26.10.2005 № 505- III ГД «Об установлении земельного налога»

Внесение изменений в решение Думы города от 26.10.2005 № 505- III ГД «Об установлении земельного налога» обусловлено следующим.

1) В Администрацию города поступило обращение от депутата Думы города Дьячкова Е. В. об установлении налоговой льготы по земельному налогу для детей из многодетных семей. Данное обращение подготовлено на основании поступившего в адрес депутата вопроса многодетной семьи, имеющей в долевой собственности земельный участок. В соответствии с полученными семьей налоговыми уведомлениями на уплату налога за 2011 год сумма налога, предъявленная к уплате по долям, приходящимся на родителей многодетной семьи, составляет 50%, в отношении долей остальных членов семьи – 100%.

В качестве одной из мер социальной поддержки многодетных семей подпунктом 2 пункта 5.3 раздела 5 «Налоговые льготы» решения Думы города от 26.10.2005 № 505- III ГД «Об установлении земельного налога» предусмотрено освобождение от уплаты налога в размере 50% для лиц, имеющих трех и более детей до 16 лет или учащихся в возрасте до 18 лет.

При этом порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности гражданам, имеющим трех и более детей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регламентируемый законами от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» и от 06.07.2005 № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре ХМАО – Югре», предусматривает оформление земельных участков в долевую собственность всех членов многодетной семьи (пункт 20 статьи 6.2. Главы 1 Закона от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре»).

В связи с чем, проектом решения предлагается уточнить редакцию подпункта 2 пункта 5.3 раздела 5 приложения к решению Думы города от 26.10.2005 № 505- III ГД «Об установлении земельного налога», освободив от уплаты налога в размере 50% всех членов многодетной семьи.

Кроме того, в настоящее время семейное законодательство РФ не устанавливает, какая семья считается многодетной. В связи с этим, основным документом федерального уровня, определяющим социальный статус такой семьи, является Указ Президента РФ 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». В соответствии с ним субъекты РФ вправе самостоятельно устанавливать критерии определения многодетной семьи. При этом понятие «многодетная семья» определяется с учетом национальных и культурных особенностей социально-экономического и демографического развития того или иного региона.

Многодетными семьями на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в соответствии с законом от 07.07.2004 № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийского автономного округа- Югре», признаются семьи, воспитывающие трех и более детей, в том числе находящихся под опекой (попечительством), в возрасте до 18 лет, из числа граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, включенные в региональный регистр получателей мер социальной поддержки.

В целях устранения возможности неоднозначного толкования, проектом решения предлагается понятие «многодетная семья» использовать в значении определённом вышеуказанным законом.

Принятие решения об установлении данной льготы не требует внесения изменений в параметры бюджета города на 2012 год, так как уплата земельного налога за 2012 год будет осуществляться физическими лицами в 2013 году.

По информации инспекции ФНС России по городу Сургуту в 2011 году воспользовались льготой, установленной для лиц, имеющих трех и более детей до 16 лет или учащихся в возрасте до 18 лет 36 налогоплательщиков. Сумма льготы составила 11 тыс. рублей.

В случае принятия положительного решения по распространению указанной льготы на всех членов многодетной семьи, сумма потерь бюджета составит около 15 тыс. рублей.

2) Департаментом имущественных и земельных отношений Администрации города предложено освободить от уплаты земельного налога организации в отношении земельных участков, предоставленных для размещения приюта для бездомных животных.

Предложение обусловлено обращением Сургутской городской общественной организации «Защита животных» в Администрацию города о снижении размера арендной платы за земельный участок, предоставляемого организации под приют для бездомных животных.

Расчетная сумма годовой арендной платы составляет 770 386,31 рублей.

На основании информации департамента имущественных и земельных отношений Администрации города, размер арендной платы определяется в соответствии с постановлением Правительства ХМАО-Югры от 02.12.2011 № 457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов» (далее – постановление). Согласно постановлению, льготы при расчёте размера арендной платы за земельный участок, предназначенного для размещения приюта для бездомных животных, не предусмотрены.

Однако, пунктом 14 постановления установлено, что при расчёте арендной платы за использование земельного участка, предоставленного в аренду лицу, имеющему право на освобождение от уплаты земельного налога, применяется ставка 0,01%.

При применении данной ставки расчётная сумма арендной платы по договору, предполагаемому к подписанию, составит 19 259 рублей.

Учитывая, что деятельность организации имеет общественную значимость и направлена на защиту животных, Администрацией города может быть оказана поддержка в соответствии с нормами статьи 31.1. Федерального закона

от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в форме предоставления льгот по уплате налогов и сборов.

В связи с чем проектом решения предлагается дополнить пункт 5.1 раздела 5 «Налоговые льготы» приложения к решению Думы города от 26.10.2005 № 505- III ГД «Об установлении земельного налога» подпунктом 7 в следующей редакции: «социально ориентированные некоммерческие организации - в отношении земельных участков, предоставленных под размещение приюта для бездомных животных».

Принятие решения об установлении данной льготы не потребует внесения изменений в параметры бюджета города на 2012 год и проектируемые показатели 2013 года. Согласно устной информации инспекции ФНС России по городу Сургуту, в настоящий период времени на территории города не зарегистрированы налогоплательщики земельного налога с видом использования земельных участков под приюты для бездомных животных. Уплата земельного налога по таким участкам не осуществлялась, и соответственно, поступления в бюджет города не предусматривались.

Согласно информации департамента имущественных и земельных отношений поступления арендной платы за данный участок в бюджете города на 2012- 2013 годы не предусмотрены.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, решение о внесении изменений в решения Думы города о местных налогах принимаются Думой города до 1 октября текущего года. Данная норма установлена в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 64 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому решения о внесении изменений в решения Думы города о местных налогах должны быть приняты до дня внесения в Думу города проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год.

При этом Федеральным законом от 16.10.2012 № 175-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ» действие пункта 2 статьи 64 Бюджетного кодекса РФ приостановлено до 01.01.2013 года. В связи с чем, настоящий проект решения Думы города «О внесении изменения в решение Сургутской городской Думы от 26.10.2005 № 505- III ГД «Об установлении земельного налога» не противоречит действующему законодательству.

Кроме того, в соответствии с абзацем 4 пункта 1 статьи 5 НК РФ и пунктом 4 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах, улучшающие положения налогоплательщиков могут вступать в силу со дня их официального опубликования и иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

С учётом изложенного, проектом решения предлагается установить момент вступления в силу решения - со дня официального опубликования и распространить действие решения на правоотношения, возникшие с 1.01.2012 года.

В соответствии с Постановлением Администрации города Сургута от 05.06.2007 №1679 «Об оценке эффективности налоговых льгот», департаментом финансов проведена оценка эффективности в отношении предлагаемых к установлению льгот.

Сумма годового социального эффекта при установлении льготы для членов многодетной семьи составит около 15 тысяч рублей.

Социальная эффективность в отношении предлагаемой к установлению льготы для социально ориентированных некоммерческих организаций - в отношении земельных участков, предоставленных под размещение приюта для бездомных животных, не определена, так как налогоплательщики указанной категории в инспекции ФНС России по городу Сургуту не зарегистрированы.

Однако, с учётом изложенных выше обстоятельств, считаем возможным, внести изменение в решение Думы города в части предоставления указанной льготы.

Директор департамента финансов

А.Ю. Шерстнева