



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д.47

г. Сургут, Россия, 628418

тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

10.04.2013 № 07-06-2013

на № _____ от _____

Председателю Думы Горбда Сургута

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4

г. Сургут, ХМАО-Югра

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О порядке проведения осмотра зданий, сооружений на территории города Сургута в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания» (далее - Порядок).

В соответствии с п. 8 ч. 3 ст. 8 Градостроительного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относится проведение осмотра зданий, сооружений, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений.

Частью 11 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ установлено, что основанием для осмотра зданий и сооружений является поступление в орган местного самоуправления по месту нахождения зданий, сооружений заявлений физических или юридических лиц о нарушении требований законодательства Российской Федерации к эксплуатации зданий, сооружений, о возникновении аварийных ситуаций в зданиях, сооружениях или возникновении угрозы разрушения зданий и сооружений, за исключением случаев, если при эксплуатации зданий, сооружений осуществляется государственный контроль (надзор) в соответствии с федеральными законами.

При этом абзац 2 п. 2.2 Порядка содержит иные основания для осмотра зданий и сооружений, не соответствующие положениям ч. 11 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ.

Кроме того, взаимосвязанные положения п. 2.9, п. 2.10, п. 2.12 Порядка допускают неоднозначное толкование и произвольное применение на практике в части определения порядка и срока направления и (или) вручения распоряжения о проведении осмотра проверяемому лицу.

Соответственно, в Порядок необходимо внести изменения, конкретизировав порядок направления и вручения распоряжения о проведении

Дума города Сургута



СЗ № 001813

№18-01-605/13-0-0

от 12.04.2013

осмотра проверяемому лицу, приведя положения п. 2.9, п. 2.10, п. 2.12 Порядка во взаимное соответствие.

В соответствии с ч. 3, 4 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ государственный строительный надзор осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов РФ. На территории ХМАО-Югры такими органами являются Северо-Уральское управление Ростехнадзора и Служба жилищного и строительного надзора ХМАО-Югры.

Согласно ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

Следовательно, материалы проверок для решения вопроса о возбуждении административных производства следует направлять в соответствии с подведомственность дел, определённых главой 23 КоАП РФ, а не исключительно в прокуратуру, как это указано в п. 2.19 Порядка.

В соответствии с п. 2.20 Порядка при необходимости должностные лица Комиссии направляют материалы дела в Администрацию города для обращения в суд с целью приостановления или прекращения эксплуатации, зданий сооружений.

Формулировка п. 2.20 Порядка допускает произвольное применение на практике, так как содержит категорию оценочного характера «при необходимости» и позволяет направлять материалы в Администрацию города не во всех случаях выявления оснований для приостановления либо прекращения эксплуатации здания и сооружения.

Согласно пп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, п. 2.20 Порядка содержит коррупциогенным фактором: юридико-лингвистическая неопределенность.

Таким образом, положения п. 2.19, п. 2.20 Проекта необходимо привести в соответствие с требованиями законодательства, устранив коррупциогенный фактор, установив порядок направления материалов проверок в уполномоченные органы и исключив необоснованное направление материалов проверок в прокуратуру города.

На основании изложенного, принятие Думой города представленного Проекта возможно после устранения нарушений действующего законодательства и коррупциогенных факторов.

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

Заместитель прокурора города

М.А. Колокольчиков