



Прокуратура
Российской Федерации

Уральская
транспортная прокуратура

Сургутская
транспортная прокуратура

ул. Первомайская, 17
г. Сургут, Тюменская область, 628414
тел. (3462) 39-28-83

14 24.04.2014 № 01-15-01-2014

Председателю думы г. Сургут
ХМАО-Югры

Бондаренко С.А.

628404 г. Сургут, Тюменская область,
ул. Восход, д. 4

ПРОТЕСТ

На Решение Сургутской городской Думы
от 26 октября 2003 г. № 505-ПГД
"Об установлении земельного налога"



№18-01-776 14-0-0
от 21.04.2014

Сургутской транспортной прокуратурой проведена проверка исполнения бюджетного законодательства и законодательства об использовании федерального имущества на железнодорожном транспорте.

Проверкой установлено, что Решением Сургутской городской Думы от 26 октября 2003 г. № 505-ПГД "Об установлении земельного налога" (далее – Решение) установлены ставки земельного налога для земельных участков согласно Раздела 2 Решения.

В соответствии с пунктом 11 Раздела 2 Решения, ставка земельного налога за земельные участки, предназначенные для размещения железнодорожных узлов, составляет 1,5.

В соответствии с пунктом 13 Раздела 2 Решения, ставка земельного налога за земельные участки, предназначенные для размещения полосы отвода железной дороги, составляет 1,0.

Пункты 1, 13 Раздела 2 Решения не соответствует федеральному законодательству и является незаконным.

Согласно п. 1 ст. 17 Земельного кодекса РФ земли промышленности и иного специального назначения, занятые, в частности федеральным транспортом, путями сообщения, другими объектами, отнесенными к ведению Российской Федерации в соответствии со статьей 71 Конституции РФ, являются федеральной собственностью. В силу пункта «и» статьи 71 Конституции РФ, в ведении Российской Федерации находятся федеральный транспорт и средства сообщения.

Согласно частям 1 и 2 статьи 90 Земельного кодекса Российской Федерации, земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов

железнодорожного транспорта, признаются землями транспорта. В целях обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта могут предоставляться земельные участки для размещения железнодорожных путей, других объектов железнодорожного транспорта.

Согласно части 3 статьи 4 Федерального закона от 27.02.2003 N 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», земельные участки, предоставленные для размещения объектов федерального железнодорожного транспорта (в т.ч. магистральных железнодорожных линий и т.д.), а также земельные участки, на которых размещены железнодорожные станции и железнодорожные вокзалы являются федеральной собственностью. Порядок и условия пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 N 264 утверждены Правила пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью и предоставленными открытому акционерному обществу «Российские железные дороги». Согласно пункту 2 данного постановления пользование земельным участком осуществляется открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») на основании договора аренды земельного участка, заключаемого им с Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом (его территориальным органом).

Приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 04.12.2006 №396 утверждены ставки арендной платы за земельные участки, являющиеся федеральной собственностью и предоставленные открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» по субъектам Российской Федерации. Данная ставка для Ханты-Мансийского автономного округа составляет 1,11 руб./га.

В соответствии с пп. 1 ч.2 ст.389 Налогового кодекса РФ объектом взимания земельного налога не могут быть земельные участки, изъятые из оборота и находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно пп. 7 ч.5 ст. 27 Земельного кодекса РФ ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, предоставленные для нужд организаций транспорта.

В силу частей 1 и 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об основах принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органами и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты по вопросам местного значения. Муниципальные правовые акты не должны противоречить нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Дополняющий нормативный правовой акт в части установления ставок земельного налога за земельные участки, предназначенные для размещения

железнодорожных вокзалов, полосы отвода железных дорог принят органом местного самоуправления с превышением предоставленной федеральным законодательством компетенции.

Указанный нормативный правовой акт в оспариваемой части противоречит федеральному законодательству, нарушает права и законные интересы Российской Федерации, поскольку предоставляет возможность органам местного самоуправления действовать за рамками предоставленной компетенции, незаконно взимать в местный бюджет земельный налог за земельные участки, находящиеся в федеральной собственности.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» издание нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов, является коррупциогенным фактором.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 23 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя Сургутской транспортной прокуратуры и изменить пункты 11, 13 Решения Сургутской городской Думы от 26 октября 2005 г. N 505-ШГД "Об установлении земельного налога" как не соответствующие требованиям федерального законодательства, путем исключения из указанных пунктов слов железнодорожный вокзал, полоса отвода железной дороги.
2. В соответствии со ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Думы с оспаривания поступления.
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в Сургутскую транспортную прокуратуру.

Заместитель транспортного прокурора

советник К.С.И.И.И.

Н.А. Ширяев