

Таблица поправок

на поступившие замечания аппарата Думы города к проекту решения Думы города «Об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания»

№ п/п	Замечания аппарата Думы города	Пояснения Администрации города
1.	В соответствии со статьей 39 Регламента Думы города утвержденного решением Думы города от 26.04.2007 № 10-IVД пояснительная записка, прилагаемая к проекту решения, обосновывает необходимость его принятия, дает характеристику целей (задач), основных положений проекта, в ней приводится финансово-экономическое обоснование проекта в случае, когда его реализация потребует дополнительных материальных и других затрат, прогноз социально-экономических последствий его принятия, формулируются предложения по подготовке и принятию муниципальных правовых актов, необходимых для реализации данного правового акта, называются муниципальные правовые акты, требующие признания утратившими силу, а также требующие изменения в связи с принятием вносимого проекта, включаются другие необходимые сведения. Пояснительная записка, приложенная к рассматриваемому проекту решения, не в полной мере соответствует требованиям Регламента Думы города, поскольку не содержит характеристику целей (задач), основных положений проекта.	Пояснительная записка к проекту решения Думы города «Об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания» приложена к данным пояснениям в новой редакции.
2.	Представленным проектом предлагается утвердить Положение об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания, согласно приложению к проекту. Принять решение о формировании бюджетного прогноза муниципального образования городской округ	На основании п.3 ст.47 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и в соответствии с планом подготовки документов стратегического планирования в городе Сургуте, утвержденным распоряжением Администрации города от 01.08.2014 № 2237 «О мерах

№ п/п	Замечания аппарата Думы города	Пояснения Администрации города
	город Сургут на долгосрочный период, начиная с формирования проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы. Нет информации, почему необходимо принять решение о формировании бюджетного прогноза муниципального образования городской округ город Сургут на долгосрочный период, начиная именно с формирования проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.	по реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ», бюджетный прогноз муниципального образования городской округ город Сургут на долгосрочный период должен быть разработан до 01.09.2016 года. Поэтому, принять решение о необходимости формирования бюджетного прогноза муниципального образования городской округ город Сургут на долгосрочный период предложено в постановляющей части проекта решения Думы, начиная с формирования проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.
3.	В соответствии со статьями 11,40 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом развитии в РФ» последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования их содержание, а также порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования на уровне муниципального образования определяются муниципальными нормативными правовыми актами. Представленный проект решения не содержит нормы, определяющие порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования.	Данное замечание не относится к предмету правового регулирования проекта решения Думы города, так как на основании п. 3 ч.5. ст.40 и п.3 ст.42 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» должны быть разработаны: порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и порядок осуществления контроля реализации документов стратегического планирования. Срок разработки данных документов установлен в п.2 ст.47 Федерального закона от 28.06.2014 № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

№ п/п	Замечания аппарата Думы города	Пояснения Администрации города
4.	Информация о том, с какого периода будет формироваться прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на среднесрочный или долгосрочный период также отсутствует. Не уточнено на среднесрочный или долгосрочный период будет формироваться прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут.	В соответствии с п.2 ст.173, п.1 ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития муниципального образования <u>ежегодно разрабатывается</u> в порядке, установленном местной администрацией на период не менее трех лет и <u>является основой для формирования проекта бюджета города на очередной год и плановый период</u>. В соответствии с п.7 ст.173 Бюджетного кодекса <u>прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период является основой для формирования бюджетного прогноза</u> муниципального образования на долгосрочный период. На основании п.7 ст. 173 прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.
5.	В статье 4 приложения к проекту решения содержатся нормы о том, что Стратегия города утверждается Думой города (пункт 2 части 1 статьи 4), план мероприятий по реализации Стратегии города утверждается Администрацией города (пункт 8 части 2 статьи 4), однако нормы о том, каким органом утверждаются другие документы стратегического планирования отсутствуют, содержатся отсылочные нормы к бюджетному законодательству и муниципальным правовым актам Администрации города. Полагаем, что Положение об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического	В соответствии с п.3 ст.173, п.7. ст.173, п. 6. ст.170.1, п.1. ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития, бюджетный прогноз на долгосрочный период и муниципальные программы утверждаются местной администрацией. Порядки разработки, утверждения, требования к составу и содержанию прогноза социально-экономического развития муниципального образования, бюджетного прогноза на долгосрочный период и муниципальных программ разрабатываются местной администрацией в соответствии с п.4 ст.170.1, абз.2 ст.

№ п/п	Замечания аппарата Думы города	Пояснения Администрации города
	развития и их содержания должно содержать порядок разработки, принятия и содержания всех документов стратегического планирования на муниципальном уровне, предусмотренных частью 5 статьи 11 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ.	173 , п.7 ст.173, абз.3 п.1 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Поэтому проект решения Думы имеет отсылочные нормы на Бюджетный кодекс Российской Федерации, имеющий большую юридическую силу по отношению к Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
6.	В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 4 приложения к проекту решения, план мероприятий по реализации Стратегии города утверждается Администрацией города. При этом с результатами общественных обсуждений План мероприятий направляется Главе города.. В этой связи не определены полномочия Главы города по рассмотрению Плана мероприятий и срок реализации этих полномочий, нивелирована роль Думы города в рассмотрении и утверждении Плана мероприятий, полагаем, это нелогичным, поскольку сама Стратегия утверждается Думой города, а план мероприятий в ее реализации имеет важное значение. В целом отсутствуют сроки для разработки и утверждения плана реализации стратегии, что говорит о неурегулированности административных процедур.	С учетом того, что документы стратегического планирования выносятся на общественные обсуждения, в порядке, установленным решением Думы города от 26.10.2005 № 512- III ГД «Об утверждении Положения о публичных слушаниях в городе Сургуте», согласно которому участниками публичных слушаний являются депутаты Думы города, Администрация города не может согласиться с нивелированием роли Думы города в рассмотрении и утверждении Плана мероприятий. В порядке согласованных поправок замечания устранены. Дополнен проект решения Думы города: -подпунктом 14 пункта 1 статьи 4 следующего содержания:

№ п/п	Замечания аппарата Думы города	Пояснения Администрации города
		«14) внесение изменений в утвержденную Стратегию города осуществляется в соответствии с порядком ее утверждения»; - подпунктом 10 пункта 2 статьи 4 следующего содержания: «10) внесение изменений в утвержденный план мероприятий по реализации Стратегии города осуществляется в соответствии с порядком его утверждения»; -подпункт 8 пункта 2 статьи 2 дополнен словами «не позднее 5 (пяти) месяцев с даты утверждения Стратегии города». Из пункта 1 статьи 5 проекта решения Думы исключены: - подпункт 1, 5-6; - в подпункте 2 исключены слова «обоснование выбора Стратегии города, включающее в себя анализ потенциалов и рисков развития города, проблемное поле,».

№ п/п	Замечания аппарата Думы города	Пояснения Администрации города
6.	Пункт 12 части 1 статьи 4 приложения к проекту решения содержит норму о том, что утверждения Стратегии города представляет собой основу для корректировки генерального плана города. Полагаем, что эта норма не основана на требованиях федерального законодательства, поскольку не предусмотрена Градостроительным кодексом РФ, который регулирует порядок разработки, согласования и принятия генерального плана городского округа.	Нумерация пунктов замечаний соответствует письму, поступившему от аппарата Думы города. В пп.12 п.1 статьи 2 проекта решения Думы предложена норма: «утверждённая Думой города Стратегия города представляет собой основу для формирования и корректировки иных документов стратегического планирования, генерального плана города», соответствующая ч. 5 ст. 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой подготовка документов территориального планирования осуществляется на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (при их наличии) с учетом программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и сведений, содержащихся в

№ п/п	Замечания аппарата Думы города	Пояснения Администрации города
	В проекте решения не содержится нормы по корректировке прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период, бюджетного прогноза и муниципальных программ.	федеральной государственной информационной системе территориального планирования. Нормы по корректировке прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период, бюджетного прогноза и муниципальных программ должны содержаться в соответствующих порядках, разработанных местной администрацией.
7.	Обращаем внимание, что одновременно на утверждение Думы города представлено два документа: «Положение об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания» и «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут до 2030 года». В связи с этим возникают вопросы: - Какой из представленных к утверждению документов является первичным? В соответствии Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ первичным является разработка нормативных правовых актов, определяющих порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического	Представленная к утверждению Стратегия города полностью соответствует Положению об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания, с учетом согласованных поправок в Положение.

№ п/п	Замечания аппарата Думы города	Пояснения Администрации города
	планирования. - Соответствует ли представленная к утверждению Стратегия города Положению об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания? На основании вышеизложенного, проект решения «Об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания» необходимо доработать с учетом вышеизложенных замечаний.	

Директор департамента по экономической политике

Ю.Г. Королёва

Начальник правового управления Администрации города

А.Г. Лазарев