

Положительное заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок проведения ОРВ), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект решения Думы города «О положении об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования городской округ Сургут», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *отделом инвестиций и проектного управления управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_ впервые \_\_\_\_\_.  
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;
- законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.06.2020 № 59-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- Уставом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного – Югры.

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается утвердить новое Положение об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования городской округ Сургут.

Частью 8 статьи 4 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» установлено, что органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты,

регулирующие условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований. В настоящее время указанный правовой акт на муниципальном уровне не утвержден.

Данная проблема является актуальной, поскольку после принятия правового акта в отношении организаций, реализующих проекты на территории города, будет установлена возможность использования стабилизационной оговорки. Что означает неприменение актов и решений властей, ухудшающих условия ведения предпринимательской и (или) иной деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, по сравнению с условиями, определенными на момент заключения такого соглашения.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- нарушение действующего законодательства (требования об утверждении муниципального нормативного правового акта, установленного частью 8 статьи 4 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»);

- невозможность включения в соглашение о защите и поощрении капиталовложений условия о применении муниципальных правовых актов (стабилизационной оговорки) с особенностями, установленными статьей 9 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», при реализации инвестиционного проекта на территории города Сургута, оказывает негативное влияние на инвестиционную привлекательность муниципального образования.

Целью правового регулирования является создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории муниципального образования городской округ Сургут.

Альтернативный вариант правового регулирования на муниципальном уровне отсутствует, поскольку частью 8 статьи 4 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» установлено, что органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено аналогичное правовое регулирование:

- постановление администрации города Когалыма от 12.07.2021 № 1426 «Об утверждении порядка и условий заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования городской округ Когалым Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- постановление Администрации Сургутского района от 18.08.2021 № 3083-нпа «Об утверждении порядка и условий заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является муниципальное образование Сургутский муниципальный район Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- постановление администрации Березовского района от 11.05.2021 № 468 «О порядке и условиях заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования Березовский район»;

- постановление администрации города Нефтеюганска от 01.09.2020 № 129-нп «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Нефтеюганск»;

- постановление администрации Нижневартовского района от 02.07.2021 № 1201 «Об утверждении Порядка и условий заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны администрации Нижневартовского района»;

- постановление администрации Советского района от 12.01.2021 № 7/НПА «О Порядке и условиях заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны Советского района».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются российские юридические лица, реализующие инвестиционные проекты, в том числе проектные компании (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий) – не менее 80 субъектов, исходя из реестра государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД), прогнозных данных.

При этом, расходы (доходы) бюджета города, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 2 145,99 руб. (3 часа \* 715,33 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 350 руб. (картридж – 1 100 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 54 руб. (2 поездки \* 27 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составит 3 549,99 рублей.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «11» октября 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#nra=37004>) (ID проекта 01/14/10-21/00037004).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «11» октября 2021 года по «12» ноября 2021 года. Следует отметить, в связи с утверждением Указа Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 г.», разработчиком был продлен срок проведения публичных консультаций проекта на 3 рабочих дня, то есть до 12 ноября 2021 года включительно.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- ООО «Сургутский металлургический комплекс».

По результатам публичных консультаций поступило 2 отзыва, по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ, содержащие информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#nra=37004>) (ID проекта 01/14/10-21/00037004).

В связи с отсутствием замечаний и (или) предложений письма-уведомления о результатах принятых решений в адрес участников публичных консультаций не направлялись, урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

При этом, разработчиком (уполномоченным органом) самостоятельно выявлена необходимость доработки проекта. В результате проект изложен в новой редакции от 19.11.2021, с внесением следующих изменений в Положение об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования городской округ Сургут (приложение к решению Думы):

1) В целях регламентации порядка осуществления проверки соответствия заявителя установленным требованиям, в часть 2 статьи 2 Приложения к решению Думы внесены изменения в части определения соответствия инвестора установленным требованиям на дату подачи заявления.

2) Пункт 3 части 3 статьи 2 Приложения к решению Думы приведен в соответствие с положениями части 1 статьи 6 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

3) Уточнен состав документов, которые заявитель предоставляет при обращении в Администрацию города, предусмотренный абзацем 4 части 1, части 9 статьи 3 Приложения к решению Думы (исключено требование представления

документов подписанных Администрацией города, а также представление излишних документов, которые не требуются для выдачи согласия).

4) Положения части 6 статьи 3 Приложения к решению Думы распространены на случай возврата заявителю документов при выявлении оснований для отказа в заключении соглашения (установлен срок возврата заявления, документов и материалов).

5) Наименование формы заявления приведено в соответствие с требованиями статей 7, 8 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», т.к. заявитель обращается в уполномоченные органы местного самоуправления за выдачей согласия на заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

6) В реквизитах формы заявления внесена правка, после отчества сделана оговорка – при наличии (в связи с возможным отсутствием отчества в документах заявителя).

Указанные изменения согласованы правовым управлением Администрации города.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления инвестиций,  
развития предпринимательства и туризма

С.В. Петрик

«24» ноября 2021 г.