



ДЕПУТАТ
ДУМЫ ГОРОДА СУРГУТА
ОЛНОМАНДАТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 23

Пахотин Дмитрий Сергеевич

628404, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,
г. Сургут, ул. Восход, 4, тел. 528-167, тел./факс 528-012; e-mail: duma@admsurgut.ru.

Дума № 18-02-69/17-0
от 19.01.2017



✓ Депутату Думы города Сургута
шестого созыва
В.И. Голодюк

Дума № 18-01-54/17-0
от 19.01.2017



Уважаемый Валерий Иванович!

Свалки, являясь благоприятной средой для размножения микроорганизмов, а также кормушкой для грызунов и бездомных собак, приводят в антисанитарное состояние едва ли не всю территорию населенного пункта и, кроме того, наносят непоправимый вред местной экологии. Большинство населенных пунктов нашей страны представляют собой «тандем» многоэтажек и построек частного жилого сектора. И если обязанность содержать общее имущество в многоквартирном доме (включая и мусорные контейнеры) возложена Жилищным кодексом на собственников квартир, то обязанность заключения договоров на вывоз ТБО от частных владений на федеральном законодательном уровне не предусмотрена. Несмотря на требования Жилищного Кодекса РФ (собственники жилых домов за свой счет должны вывозить мусор), на сегодняшний день очистка частного сектора от твердых бытовых отходов почти полностью идет за счет муниципалитетов. Проблема заключается в том, что у владельцев индивидуальных домов отсутствуют договорные отношения со специализированными организациями по вывозу мусора. Вследствие этого – в непосредственной близости от частного сектора стихийно организуются несанкционированные свалки. Для «решения проблемы» жители используют овраги, обочины дорог, лесные массивы, прибрежные зоны водоемов и так далее. Это приводит не просто к захламлению территории, но и к ее антисанитарному состоянию и ухудшению экологической обстановки в целом. За выброс мусора в неположенном месте статьями 8.1 и 8.41 КоАП РФ предусмотрены штрафные санкции. Размеры штрафа для физических лиц – до 5 тысяч рублей, для должностных лиц – до 40 тысяч рублей, для юридических лиц – 200 тысяч рублей. И хотя, как уже говорилось, обязанность заключения договоров на вывоз мусора из частного сектора законодательством не предусмотрена, существуют «Правила предоставления услуг по вывозу твердых бытовых и жидких отходов», утвержденные постановлением Правительства РФ №155 от 10.02.1997 г. Там дается «расшифровка» термина «твердые и жидкие бытовые отходы» – что к ним относится, а также определяется, кто такие «потребитель» и «исполнитель» – что совершенно необходимо при установлении между ними договорных отношений с целью вывоза бытовых отходов. Четко сказано, что потребитель – это физическое лицо, «гражданин... имеющий намерение заказать исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с

осуществлением предпринимательской деятельности, услуги по вывозу бытовых отходов». Что же касается «исполнителя», то в этом качестве может выступать и организация (вне зависимости от ее организационно-правовой формы), и индивидуальный предприниматель, «оказывающий потребителю услуги по вывозу бытовых отходов по возмездному договору». Согласно седьмому пункту постановления правительства РФ заказ на услуги по вывозу бытовых отходов оформляется в письменной форме путем составления документа (договор, квитанция, талон и т. п.). Копия указанного документа должна выдаваться в обязательном порядке потребителю услуг. С учетом изложенного, не только жильцы многоквартирных домов, но и жители частного сектора собственными силами должны вывозить мусор из своих «владений» путем заключения договоров со специализированной организацией. Они также должны нести бремя расходов по уборке территории от собственного же мусора, не допускать ухудшения экологической обстановки в той местности, где проживают.

В настоящее время в Правилах благоустройства территории города Сургута сказано, что «9.2.6. Вывоз бытовых отходов производства и потребления из жилых домов, организаций культуры, детских и лечебных заведений осуществляется указанными организациями и домовладельцами, управляющими организациями, а также иными производителями отходов производства и потребления самостоятельно либо на основании договоров со специализированными организациями».

Так как граждане самостоятельно мусор вывозят до ближайшей канавы и нет обязанности по заключению договоров на вывоз мусора, то отсутствие положения о том, что граждане должны подтверждать факт законного вывоза, порождает отсутствие ответственности за нарушение правил благоустройства (ст. 30 Закона ХМАО - ЮГРЫ ОТ 11 ИЮНЯ 2010 Г. N 102-ОЗ "ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ").

Предлагаю перенять опыт других городов в решении этой проблемы, а в частности г. Мценска Орловской области, г. Брянска и других городов.

В правилах благоустройства г. Мценска сказано:

«Статья 6. Благоустройство и содержание территорий индивидуального жилого сектора

1. Собственники, владельцы, пользователи и арендаторы объектов индивидуального жилого сектора обязаны:

1) содержать в чистоте свои участки, насаждения и прилегающие территории, своевременно удаляя мусор, грязь и снег (в том числе с тротуаров, водоотводных канав) своими силами и средствами или на договорной основе;

2) иметь документы, подтверждающие факт удаления твердых бытовых отходов законным путем (договор, абонентскую книжку, квитанции об оплате разовых услуг по вывозу или утилизации твердых бытовых и крупногабаритных отходов, очистке и вывозу содержимого выгребных ям);

3) при отсутствии центральной канализации иметь оборудованную выгребную яму: устройство выгребных ям выполнять на основании проекта, согласованного в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке;

4) не допускать сжигания, захоронения в земле и выбрасывания на улицу (включая водоотводящие лотки, канавы, закрытые сети и колодцы ливневой канализации) отходов (в т.ч. упаковочных материалов, пластиковых бутылок, полиэтиленовых пакетов, металлических банок, стекла, строительного мусора, рубероида, садово-огородной гнили), туш животных, пищевых отходов и др.;

5) не допускать складирования стройматериалов на прилегающей к домовладению городской территории без соответствующего разрешения, полученного, в установленном порядке, в Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Мценска, а также размещения разукрупненных транспортных средств, иной техники и оборудования в насаждениях, на улицах, в переулках и тупиках (в т.ч. перед домами, в промежутках между домами и иными постройками);

6) обеспечить вывоз за свой счет всего дворового мусора на полигон по захоронению твердых бытовых отходов.

2. На территории неканализованных индивидуальных жилых домов собственники обязаны устанавливать биотуалеты или стационарные дворовые туалеты. Стационарные дворовые туалеты должны иметь надземную часть и выгреб. Туалеты должны находиться в технически исправном состоянии.

3. Собственники должны заключать договоры на откачку и вывоз жидких бытовых отходов из туалетов и выгребных ям с лицами, имеющими соответствующую лицензию.

4. Запрещается:

1) устройство туалетов без герметичного водонепроницаемого выгреба;

2) переполнение туалетов жидкими бытовыми отходами.

5. Дворовые туалеты и биотуалеты должны быть удалены от соседних жилых домов на расстояние не менее 20 м, от колодцев и водных объектов на расстояние не менее 50 м. Не допускается устройство стационарных дворовых туалетов вне границ земельного участка, на котором расположен индивидуальный жилой дом. В конфликтных ситуациях место размещения дворовых туалетов и биотуалетов решается в судебном порядке.

6. Обязательный перечень элементов комплексного благоустройства на территории индивидуального жилого участка включает: твердые виды покрытия дорожек, элементы сопряжения поверхностей, озеленение, осветительное оборудование».

В ПРАВИЛАХ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА БРЯНСКА (в ред. Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 21.03.2012 N 740) г. Брянска есть ряд актуальных положений:

«п. 2.2. Граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны непрерывно в соответствии с санитарными нормами и настоящими Правилами обеспечивать сбор (в установленные места) и своевременный вывоз отходов, образуемых ими в процессе хозяйственной, предпринимательской, бытовой и иных видов деятельности самостоятельно либо путем заключения договоров на сбор и вывоз отходов с предприятиями, осуществляющими сбор и вывоз отходов на территории города Брянска.

Граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие самостоятельный сбор и вывоз отходов, обязаны иметь документы, подтверждающие размещение вывозимых отходов на объекте размещения отходов, либо документы, подтверждающие передачу права собственности на отходы»;

«п. 3.1.5. Граждане, проживающие в индивидуальных жилых домах, обязаны:

- соблюдать настоящие Правила;

- обеспечивать вывоз отходов, образуемых ими в процессе бытовой деятельности, самостоятельно либо путем заключения договоров на вывоз отходов с предприятиями, осуществляющими сбор и вывоз отходов на территории города Брянска;

- соблюдать действующие экологические, санитарно-гигиенические и противоэпидемиологические нормы и правила, которыми запрещается сбрасывать (складировать) отходы вне установленных для этих целей мест, а также в водные объекты, сжигать различные виды отходов на территории города Брянска, в контейнерах, а также во дворах индивидуальных жилых домов;

- осуществлять сдачу ртутьсодержащих отходов в специализированную технику организаций (специальные герметичные контейнеры для сбора и транспортировки ртутьсодержащих отходов), имеющих лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I - IV класса опасности».

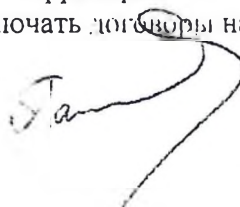
Внедрение этих положений в Правила благоустройства территории г. Сургула позволит привлекать несознательных собственников частных домовладений к ответственности.

Поскольку создание регионального оператора отложено до 2019 года, то реализовать механизм, который обязывает собственников частных домов заключать договоры на вывоз мусора (ст. 24.7 Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ), в

настоящее время не представляется возможным, а значит экологическая обстановка в частном секторе будет оставаться напряженной. После начала работы регионального оператора, положение не потеряет своей актуальности.

Прошу внести в повестку дня Комитета по нормотворчеству рассмотрение нового положения в Правила благоустройства территории г. Сургута, регламентирующего обязанность частных домовладельцев заключать договоры на вывоз ТКО.

С уважением
Депутат думы города Сургута



Д.С. Пахотин

Бурлаков Д.В.
83462-45-34-09/89124175075
okrug23@bk.ru/<http://vk.com/okrug23surgut>



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургута
№ 01-11-1774/17-0
от 06.03.2017



Председателю
Думы города Сургута
Н.А. Краснояровой

Дума № 18-01-451/17-0
от 07.03.2017



На № 18-02-311/17-0 от 17.02.2017

Уважаемая Надежда Александровна!

По обращению председателя комитета по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку депутата Голодюка Валерия Ивановича о внесении изменений в Правила благоустройства территории города Сургута, утвержденные решением Думы города от 20.06.2013 № 345-ВДГ (далее – Правила благоустройства), сообщаю следующее.

1. В соответствии с пунктом 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органа местного самоуправления относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлениях от 30.11.2000 года № 15-П, от 24.12.2012 года № 32-П и от 13.10.2015 № 26, вопросы местного значения в силу прямого предписания статьи 130 (часть 1) Конституции Российской Федерации могут и должны решать именно органы местного самоуправления, а не органы государственной власти, что, однако, не исключает их взаимодействия, основанного на признании самостоятельности местного самоуправления, при решении общих задач, непосредственно связанных с вопросами местного значения, в интересах населения муниципального образования, а также участия органов местного самоуправления в установленных законом пределах в реализации публичных функций и задач государства на соответствующей территории.

Согласно Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.11.2016 № 79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями:

по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) твердых коммунальных отходов;

по организации деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Под обращением с твердыми коммунальными отходами для целей ЖК РФ и иных актов жилищного законодательства понимаются сбор, транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов.

Статья 154 ЖК РФ устанавливает, что собственники жилых домов несут расходы на их содержание и ремонт, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными, в том числе в электронной форме с использованием системы, с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности. Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, законодательством установлена прямая норма по обязанности собственника жилого дома на заключение соответствующего договора.

Частью 1 статьи 20 ЖК РФ установлено, что одним из видов деятельности государственного жилищного надзора является деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, при этом согласно статье 16 ЖК РФ жилой дом также относится к жилым помещениям.

Кроме этого, согласно соответствующим положениям пункта 17 статьи 12 ЖК РФ в их взаимосвязи с нормами статьи 23 и части 1 статьи 44 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» такой вопрос полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений как осуществление контроля за соответствием жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации установленным санитарным правилам является предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

2. Вместе с тем, отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, прежде всего, регулируются нормами Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ). В соответствии с положениями введенной в действие с 01.01.2016 главы V.1. Федерального закона № 89-ФЗ, сбор, транспортирование, обработка,

утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами. Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156.

Согласно части 4 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ собственники ТКО заключают договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их сбора. Данная норма существенным образом дополняется положениями части 5 статьи 30 ЖК РФ, вступившей в силу также с 01.01.2016, в соответствии с которой, как было сказано выше, собственник жилого дома или его части обязан обеспечивать обращение с ТКО путем заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО.

Статья 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ предусматривает, что договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным для регионального оператора.

Таким образом, если граждане - собственники жилых домов или их частей, уклоняются от заключения договора на оказание услуг в сфере обращения с ТКО с региональным оператором, тогда как данная обязанность возложена на них законом, то другая сторона (региональный оператор) вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор в соответствии с пунктом 4 статьи 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

3. На сегодняшний день проблема применения вышеуказанных норм законодательства связана с установлением переходного периода до 01.01.2019 года, позволяющего субъектам Российской Федерации по мере готовности переходить на новую систему обращения с ТКО, при которой обращение с ТКО может осуществляться только по договорам с региональным оператором (Разъяснения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.01.2017 «Об особенностях действия норм федерального законодательства, регулирующих деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, в 2017 - 2019 годах»).

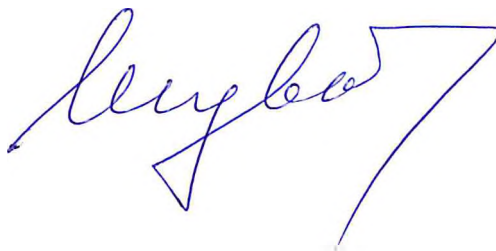
На основании изложенного, полагаю возможным до окончания переходного периода, т.е. до 01.01.2019 года, включить в Правила благоустройства положения о необходимости заключения собственниками жилых домов договоров на вывоз ТКО организациями, осуществляющими вывоз и утилизацию мусора.

Относительно возможности осуществления контрольных функций Администрацией города при включении данной нормы в Правила благоустройства сообщаю:

- согласно п. 3.1.6. Положения об управлении по природопользованию и экологии, утвержденного распоряжением Администрации города Сургута от 07.10.2013 № 3476, управление в рамках своей компетенции в установленном порядке составляет протоколы по делам об административных правонарушениях и передает их на рассмотрение в административную комиссию при Администрации города;

- согласно п. 3.2.10 Положения о контрольном управлении, утвержденного распоряжением Администрации города от 15.05.2015 № 1362, контрольное управление осуществляет функцию по выявлению нарушений правил благоустройства территорий городского округа (статья 30 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.06.2010 № 102-оз) и составление административных протоколов. Указанные структурные подразделения Администрации города являются наиболее вероятными кандидатами по исполнению контрольных функций.

Глава города



В.Н. Шувалов



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**КОМИТЕТ
ПО НОРМОТВОРЧЕСТВУ,
ИНФОРМАЦИОННОЙ
ПОЛИТИКЕ
И ПРАВОПОРЯДКУ**

Главе города Сургута
В.Н. Шувалову

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;

**Дума № 18-02-311/17-0
от 17.02.2017**



О предоставлении информации
по вопросу

Уважаемый Вадим Николаевич!

19.01.2017 в Думу города поступило письмо депутата Пахотина Д.С. с предложением рассмотреть на заседании комитета вопрос, касающийся необходимости дополнения Правил благоустройства территории города Сургута, утверждённых решением Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ (далее- Правила благоустройства) нормой, устанавливающей обязанность частных домовладельцев заключать договоры на вывоз твердых коммунальных отходов.

Параллельно с данным письмом депутатом был направлен запрос в Администрацию города для проработки вопроса, на который дан отрицательный ответ.

Вместе с тем практика показывает, что нормативные правовые акты, принятые в ряде городов в области благоустройства, в настоящее время включают положения: а) предусматривающие требования по содержанию территории индивидуальной жилой застройки; б) регулирующие порядок осуществления сбора, временного хранения и вывоза твердых бытовых отходов собственниками индивидуальных жилых домов (на основании заключенных договоров с организациями, осуществляющими вывоз и утилизацию мусора); в) устанавливающие запрет на размещение и захоронение ТБО и ЖБО самостоятельно, без заключения договора с организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на данный вид деятельности.

Следует отметить, норма действующих Правил благоустройства территории города Сургута, устанавливающая, что вывоз бытовых отходов производства и потребления из жилых домов, организаций культуры, детских и лечебных заведений осуществляется указанными организациями и домовладельцами, управляющими организациями, а также иными производителями отходов

производства и потребления самостоятельно либо на основании договоров со специализированными организациями – сформулирована обобщенно и требует детализации в части реализации и осуществления контроля.

Предложение депутата Пахотина Д.С. имеет своей целью улучшение санитарного состояния городских территорий и направлено на создание условий для наведения порядка в сфере благоустройства. Данный вопрос планируется к рассмотрению на заседании постоянного комитета в марте 2017 года. В связи с этим прошу Вас еще раз обратить внимание на данный вопрос и в срок до 03.03.2017 предоставить информацию с учетом следующего:

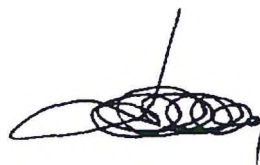
- возможности включения в Правила благоустройства детализированных положений о необходимости заключения собственниками частных домовладений договоров на вывоз твердых бытовых (коммунальных) отходов организациями, осуществляющими вывоз и утилизацию мусора либо наличия документов, подтверждающих вывоз твердых бытовых (коммунальных) отходов;

- возможности осуществления контрольных функций Администрацией города при включении данной нормы в Правила благоустройства (какое структурное подразделение), в том числе посредством взаимодействия с органами исполнительной власти ХМАО – Югры.

В случае отрицательной позиции по реализации предложения депутата Пахотина Д.С. прошу проинформировать о реализации иных способов, направленных на недопущение организации несанкционированных свалок на территории поселков.

Приложение: на 5 л. в 1 экз., копия.

Председатель комитета



В.И. Голодюк