



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города

«О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2008 № 441-IV ДГ»
«О положении о порядке и условиях выплаты премий, денежного поощрения по результатам работы за квартал (год), материальной помощи и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска лицам, замещающим муниципальные должности, и лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»

16 декабря 2022 г.

№ КСП-01-17-91

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2008 № 441-IV ДГ» «О положении о порядке и условиях выплаты премий, денежного поощрения по результатам работы за квартал (год), материальной помощи и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска лицам, замещающим муниципальные должности, и лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается:

- внести изменения в порядок премирования лиц, замещающих муниципальные должности, по результатам работы за квартал (год) и выполнение особо важных и сложных заданий;

- уточнить порядок определения размера месячного фонда оплаты труда для расчета размера премии по результатам работы за квартал (год) и премии за выполнение особо важных и сложных заданий и размера ежемесячного денежного вознаграждения;

- закрепить право на предоставление единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска с учетом её выплаты на прежнем месте работы в случае поступления на работу из других органов местного самоуправления, муниципальных учреждений города Surgut;

- установить порядок определения размера месячного фонда оплаты труда работника для выплаты материальной помощи и сроки подачи заявления на ее выплату.

Согласно пояснительной записке к проекту решения финансово-экономическое обоснование не требуется, так как внесение вышеуказанных изменений не влечет за собой выделение дополнительных бюджетных ассигнований.

По результатам экспертизы проекта решения установлено следующее.

1. Проектом решения предлагается раздел II «Премия за выполнение особо важных и сложных заданий» Положения¹ изложить в новой редакции. По результатам анализа новой редакции раздела II Положения установлено следующее.

Проектом решения предлагается установить, что *«премия за выполнение особо важных и сложных заданий лицам, замещающим муниципальные должности, выплачивается на основании решения Думы города»*. Наименования муниципальных должностей не конкретизированы, следовательно, проект решения распространяется на всех лиц, замещающих муниципальные должности. При этом далее по тексту проекта решения закреплены отдельные положения в отношении порядка премирования лиц, замещающих муниципальные должности *Главы города, Председателя Думы города, заместителя Председателя Думы города, Председателя Контрольно-счетной палаты города*.

Учитывая общую логику изложения проекта решения, предлагаем абзацы пятый-шестой пункта 1 проекта решения изложить, например, в следующей редакции: *«3. Премия за выполнение особо важных и сложных заданий лицам, замещающим муниципальные должности Главы города, Председателя Думы города, заместителя Председателя Думы города, Председателя Контрольно-счетной палаты города, выплачивается на основании решения Думы города»*.

Размер премии за выполнение особо важных и сложных заданий лицам, замещающим муниципальные должности Главы города, Председателя Думы города, заместителя Председателя Думы города, Председателя Контрольно-счетной палаты города, указывается в решении Думы города.».

Соответственно, иным лицам, замещающим муниципальные должности, выплату премии за выполнение особо важных и сложных заданий предлагаем осуществлять на основании муниципального правового акта руководителя органа местного самоуправления. В связи с чем, абзац седьмой пункта первого проекта решения предлагаем изложить в следующей редакции: *«4. Премия за выполнение особо важных и сложных заданий иным лицам, замещающим муниципальные должности, выплачивается на основании муниципального правового акта руководителя соответствующего органа местного самоуправления города»*.

Размер месячного денежного содержания для выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий иным лицам, замещающим муниципальные должности, определяется на дату издания соответствующего муниципального правового акта об указанных выплатах.».

Полагаем, что применение понятия «месячный фонд оплаты труда» в контексте рассматриваемого Положения является некорректным, так как согласно Федеральным законам от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и

¹ Положение о порядке и условиях выплаты премий, денежного поощрения по результатам работы за квартал (год), материальной помощи и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска лицам, замещающим муниципальные должности, и лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах самоуправления муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, приложение к решению Думы города от 07.10.2008 № 441-IV ДГ (далее – Положение).

деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом ХМАО-Югры от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» лицам, замещающим муниципальные должности, и лицам, замещающим должности муниципальной службы, устанавливается и выплачивается *денежное содержание*. В связи с чем, предлагаем по тексту Положения слова «месячный фонд оплаты труда» заменить словами «месячное денежное содержание» с внесением соответствующих изменений в проект решения.

2. Проектом решения предлагается раздел III «Премия по результатам работы за квартал (год) лицам, замещающим муниципальные должности» Положения изложить в новой редакции. По результатам анализа новой редакции раздела III Положения установлено следующее.

1) Проектом решения предлагается премию по результатам работы за I, II, III, IV кварталы (далее – квартал), премию по результатам работы за год (далее – год) выплачивать лицам, замещающим муниципальные должности, на основании ведомости, оформленной структурным подразделением, осуществляющим функции кадрового обеспечения соответствующего органа местного самоуправления (далее – кадровая служба).

Из вышеизложенного следует, что распоряжение бюджетными средствами будет осуществляться непосредственно кадровой службой, что противоречит нормам действующего законодательства. Из совокупности норм Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» следует, что распоряжение бюджетными средствами осуществляет руководитель учреждения.

С целью соблюдения действующего законодательства, а также сокращения излишнего документооборота предлагаем:

- абзац второй пункта 2 проекта решения изложить, например, в следующей редакции «Премия по результатам работы за I, II, III, IV кварталы выплачивается лицам, замещающим муниципальные должности, на основании муниципального правового акта руководителя соответствующего органа местного самоуправления (либо главного распорядителя бюджетных средств). Проект муниципального правового акта готовится структурным подразделением, осуществляющим функции кадрового обеспечения соответствующего органа местного самоуправления, в течение 3 рабочих дней после получения информации финансового органа об исполнении годового плана бюджета по расходам за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев и текущий финансовый год»;

- абзац тринадцатый пункта 2 проекта решения изложить, например, в следующей редакции «Премия по результатам работы за год выплачивается лицам, замещающим муниципальные должности, на основании муниципального правового акта руководителя соответствующего органа местного самоуправления (либо главного распорядителя бюджетных средств). Проект муниципального правового акта готовится структурным подразделением, осуществляющим функции кадрового обеспечения соответствующего органа местного самоуправления, в течение 3 рабочих дней со дня вступления в силу решения Думы города о принятии (рассмотрении) отчёта Главы города о результатах деятельности (отчёта о деятельности Контрольно-счетной палаты города)».

Обращаем внимание, что в случае принятия данных предложений необходимо внести соответствующие корректировки в абзацы второй – четвертый, одиннадцатый, тринадцатый - шестнадцатый, двадцать второй пункта 2 проекта решения.

2) Абзацем четвертым пункта 2 проекта решения установлены критерии выплаты премии по результатам работы за квартал Главе города и Председателю Контрольно-счетной палаты города.

При этом на основании Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ² к муниципальным должностям отнесены в том числе должности заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа (далее – иные лица, замещающие муниципальные должности). Для указанных лиц проектом решения критерии выплаты премий по результатам работы за квартал не установлены.

Поскольку вышеуказанные лица не могут повлиять на исполнение годового плана по расходам контрольно-счетного органа, то предлагаем установить, например, следующие критерии для иных лиц, замещающих муниципальные должности, по аналогии с решением Думы города от 29.04.2009 № 549-IV ДГ «Об утверждении Положения о критериях оценки эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих органов местного самоуправления в целях начисления отдельных выплат денежного содержания и порядке их применения»:

«Критерием в целях начисления премии по результатам работы за год является отсутствие у заместителя Председателя, аудитора Контрольно-счетной палаты города дисциплинарного взыскания на день выплаты денежного поощрения».

3) Абзацем десятым пункта 2 проекта решения предусмотрено, что департамент финансов направляет информацию об исполнении годового плана бюджета по расходам за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев, год соответствующим органом местного самоуправления до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

С целью выплаты премии лицам, замещающим муниципальные должности, одновременно (в одни и те же сроки, как правило, в первую половину месяца, следующего за отчетным кварталом) с лицами, замещающими должности муниципальной службы, предлагаем уточнить срок направления такой информации, заменив слова «до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом» словами «в течение 3 рабочих дней месяца, следующего за отчетным кварталом».

Отмечаем, что Положением установлены случаи, при которых выплата премии по результатам работы за квартал (год) осуществляется лицам, замещающим муниципальные должности, проработавшим неполный отчетный период, в том числе по причине прекращения полномочий (освобождения от должности). Вместе с тем, порядок расчета денежного содержания в целях выплаты премии по результатам работы за квартал (год) не предусматривает случаи, когда датой прекращения полномочий (освобождения от должности) не будет являться последний календарный день отчетного квартала (года).

Учитывая изложенное, предлагаем абзац двадцать третий пункта 2 проекта решения дополнить словами «либо на дату прекращения полномочий (освобождения от должности)». Абзац двадцать четвертый пункта 2 проекта решения после слов «на

² Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ).

последнюю календарную дату отчетного периода» дополнить словами «либо на дату прекращения полномочий (освобождения от должности)» либо с целью совершенствования юридической техники, а также соблюдения критериев последовательности и определенности правового регулирования предлагаем абзацы двадцать третий и тридцать седьмой пункта 2 проекта решения объединить (изложить в одном пункте раздела III Положения).

3. Обращаем внимание, что пунктом 2 проекта решения не установлены конкретные сроки выплаты премии по результатам работы за год. Однако согласно абзацу двадцать второму пункта 2 проекта решения премия выплачивается в течение 10 рабочих дней со дня получения ведомости на выплату премии. Абзацем 13 пункта 2 проекта решения предусмотрено, что ведомость на выплату премии по результатам работы за год оформляется:

1) Главе города - в случае признания деятельности Главы города по результатам его ежегодного отчёта перед Думой города за отчетный год удовлетворительной;

2) Председателю Думы города, заместителю Председателя Думы города - после отчёта перед избирателями соответствующего избирательного округа о своей деятельности и об исполнении полномочий Председателя Думы города, заместителя Председателя Думы города;

3) Председателю Контрольно-счетной палаты города - в случае принятия Думой города ежегодного отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты города.

Как показывает практика отчёт Главы города и отчёт Председателя Контрольно-счетной палаты города рассматривается в феврале-марте года, следующего за отчётным годом.

Указанное не согласуется со сроками аналогичных выплат муниципальным служащим. Согласно пункту 2 раздела IV Положения, подпункту а) пункта 3 проекта решения денежное поощрение лицам, замещающим должности муниципальной службы, по результатам работы за год выплачивается до 31 января года, следующего за отчетным годом.

Таким образом, муниципальные служащие получают стимулирующие выплаты по результатам работы за год ранее лиц, замещающих муниципальные должности, которые организуют работу соответствующего органа местного самоуправления и о деятельности которого отчитываются перед Думой города.

4. Обращаем внимание, что согласно статье 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 % доходов местного бюджета, за исключением субвенций, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Пунктом 1 статьи 2 Закона ХМАО - Югры от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон ХМАО-Югры № 201-оз) установлен состав денежного содержания лица, замещающего муниципальную должность. При этом указания на конкретные размеры различных видов выплат отсутствуют.

Пунктом 2.1 статьи 2 Закона ХМАО-Югры № 201-оз установлено, что размеры и порядок выплаты денежного содержания лицу, замещающему муниципальную должность на постоянной основе, определяются нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования, федеральным законодательством и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Для исключения рисков возникновения конфликта интересов, учитывая положения Бюджетного кодекса РФ, Закона № 131-ФЗ, Закона ХМАО-Югры № 201-оз предлагаем рассмотреть возможность изменения в 2023 году системы денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, в том числе уменьшения размеров либо исключения стимулирующих выплат в составе денежного содержания, в пределах нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденных постановлением Правительства ХМАО - Югры от 23.08.2019 № 278-п.

Контрольно-счетная палата города полагает, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2008 № 441-IV ДГ «О положении о порядке и условиях выплаты премий, денежного поощрения по результатам работы за квартал (год), материальной помощи и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска лицам, замещающим муниципальные должности, и лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» не противоречит действующему законодательству и может быть рассмотрен

Думой города с учетом информации, замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков

Афризонова Ксения Владимировна
52-80-07
Бережная Лариса Александровна
52-83-63
Ромаданова Алла Петровна
52-81-76