

Заключение
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального
нормативного правового акта
(о наличии коррупциогенных факторов)

г. Сургут

05.05.2012

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального нормативного правового акта – проекта решения Думы города «О Положении о наказаниях избирателей, данных депутатам Думы города», поступившего от Думы города.

Инициатор проекта, Председатель Думы города Сургута Бондаренко С.А.

Экспертиза проведена Е.В. Леоненко, заместителем начальника правового управления Администрации города, тел. 522-078.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и решения Думы города от 25.04.2012 № 181-V ДГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов Думы города» использованы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131).
2. Бюджетный кодекс РФ.
3. Устав муниципального образования городской округ город Сургут.

II. Описательная часть

Согласно ст.6 ФЗ № 131 правовое регулирование прав и обязанностей органов местного самоуправления отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Учитывая, что федеральное законодательство на данный момент не предусматривает такую форму взаимодействия депутата представительного органа с избирателями как «работа с наказами», данная форма не может быть введена муниципальными правовыми актами.

Кроме того, как следует из содержания проекта (ст.5), утвержденным актом Председателя Думы города наказам придается общеобязательный характер и они должны учитываться при составлении проекта местного бюджета, включаются в соответствующие целевые программы.

Это противоречит ст.171 и 179 БК РФ, согласно которым оставление проектов местного бюджета и утверждение целевых программ - исключительная прерогатива и полномочие местных администраций. Таким образом, любое вмешательство в данный процесс, в том числе путем направления обязательных «наказов», является не допустимым.

Вышеуказаное является коррупциогенным фактором, предусмотренным п. д ч.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов).

III. Рекомендации

Отклонить принятие проекта решения Думы города «О Положении о наказах избирателей, данных депутатам Думы города».

Работа с обращениями избирателей, содержащими предложения, жалобы в адрес конкретного депутата, должна осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и в рамках установленных форм участия населения в решении вопросов местного значения (публичные слушания по проекту местного бюджета, правотворческая инициатива).

IV. Выводы

Представленный проект муниципального нормативного правового акта содержит коррупционные факторы, указанные в описательной части данного заключения.

Заместитель начальника
правового управления

Е.В. Леоненко

Савостьянова
522137
Захаров
522176