



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА
Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д.47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

25.11.2013 № 07-06-2013

Председателю Думы города

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4
г. Сургут, ХМАО-Югра

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 27.04.2006 № 10-IV ДГ «О Регламенте Думы города Сургута» (далее - Проект).

В соответствии с п. 8 Проекта предлагается дополнить п. 2 ч. 2 ст. 43 Регламента Думы города новым положением, согласно которому проект решения Думы города, отклонённый депутатами, может вноситься в Думу города повторно только при наличии новых обстоятельств вопроса, но не более двух раз в течение года.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, Конституция РФ, федеральные законы, нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ граждане обладают неотъемлемым правом осуществлять местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

Федеральные органы государственной власти обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

На основании ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, ч. 1 ст. 56 Устава города Сургута правом нормотворческой инициативы обладают депутаты Думы города, Глава города, Контрольно-счетная палатой,
СД № 001712



Администрация города, прокурор города, органы территориального общественного самоуправления, а также инициативные группы граждан.

Население городского округа обращается в органы местного самоуправления городского округа с инициативой принятия правовых актов в порядке ст. 15 Устава города.

Согласно требованиям ст. 26 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, ст. 15 Устава города Сургута инициативная группа граждан численностью от 2% от числа жителей городского округа, обладающих избирательным правом, вправе внести в Думу города проект решения, который подлежит обязательному рассмотрению в течение 45 дней с момента внесения.

В силу п. 4 ч. 8 ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы территориального общественного самоуправления также вправе вносить проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ указанные права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Предлагаемые п. 8 Проекта изменения в Регламент Думы города запрещают всем субъектам правотворческой деятельности, в том числе инициативной группе граждан, депутату, ТОСу, прокурору, вносить на рассмотрение Думы города проект решения если подобные проекты решений отклонялись депутатами два раза в течение года. При этом предлагаемая формулировка позволяет не рассматривать проекты решений даже в случаях, если Дума города ранее отклоняла проект решения в иной редакции и внесённый другим субъектом правотворческой деятельности.

Так как действующее законодательство не запрещает инициативной группе граждан, депутатам, ТОСам при осуществлении ими правотворческой инициативы вносить в Думу города проекты решений повторно, предлагаемые п. 8 Проекта изменения в Регламент Думы города существенно нарушают права граждан на осуществление местного самоуправления, гарантированные ст. 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Кроме того, предлагаемая редакция п. 2 ч. 2 ст. 43 Регламента Думы города в силу своего неопределённого нормативного содержания не позволяет определить, возможно ли внесение проекта решения по тому же вопросу, но в иной редакции, иным субъектом правотворческой деятельности, а также не содержит определения понятия «новых обстоятельств вопроса» и лиц, которые будут определять являются обстоятельства таковыми или нет.

Таким образом, нормативные положения п. 8 Проекта создают правовую неопределённость для принятия решения и возможность произвольного применения на практике, что согласно пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором.

Так как положения ст. 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, ст. 56 Устава города Сургута не устанавливают ограничений на содержание вносимых проектов решения Думы города, в предлагаемой редакции п. 10.1 ст. 39 Регламента Думы города необходимо исключить требование об оформлении каждого изменения границ территориальной зоны отдельным проектом решения.

На основании изложенного, принятие Думой города представленного Проекта возможно после устранения нарушений действующего законодательства и исключения коррупциогенного фактора.

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

Заместитель прокурора города

М.А. Колокольчиков