



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



№18-02-3223/12-0-0
от 21.12.2012

**Замечания и предложения
к проекту решения Думы города «Об утверждении Правил благоустройства
территории города Surgута»**

Рассмотрев проект решения Думы города «Об утверждении правил благоустройства территории города Surgута», сообщаем следующее.

В целях совершенствования юридической техники:

1) констатирующую часть проекта решения изложить в редакции «В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 03.12.2012), подпунктом 50.2 пункта 2 статьи 31 Устава муниципального образования городской округ город Surgut, Дума города решила»;

2) часть 2 постановляющей части проекта решения изложить в следующей редакции: «Считать утратившими силу:

решение городской Думы от 02.12.2005 № 532-III ГД «Об утверждении правил организации благоустройства города Surgута»;

решение Думы города от 27.06.2008 № 420-IV ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 02.12.2005 № 532-III ГД «Об утверждении правил организации благоустройства города Surgута»;

решение Думы города от 26.12.2008 № 484-IV ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 02.12.2005 № 532-III ГД «Об утверждении правил организации благоустройства города Surgута»;

решение Думы города от 01.11.2010 № 820-IV ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 02.12.2005 № 532-III ГД «Об утверждении правил организации благоустройства города Surgута»;

3) дополнить проект решения пунктом 3 следующего содержания «Администрации города привести свои правовые акты в соответствие с настоящим решением».

4) часть 3 соответственно считать частью 4.

5) В настоящее время на территории города действуют Правила организации благоустройства, утвержденные решением Surgутской городской Думы от 02.12.2005 № 532-III ГД (состоят из 10 разделов, регулирующих вопросы содержания санитарной очистки города, сбора вывоза и утилизации бытовых и

промышленных отходов, строительства и содержания малых архитектурных форм, содержания и охраны элементов наружного освещения, содержания и ремонта фасадов зданий, содержания животных и порядка производства работ, нарушающих элементы благоустройства).

Администрацией города подготовлена новая редакция Правил благоустройства (далее- Правила), которая разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Министерства регионального развития РФ от 27.12.2011 № 613.

Указанные рекомендации могут применяться полностью или частично для разработки норм и правил благоустройства территории муниципального образования. Администрацией города при разработке Правил благоустройства за основу взяты Методические рекомендации в полном объеме, поэтому структура документа – разделы, подразделы повторяют структуру Методических рекомендаций. В связи с чем большой объем Правил занимают основные параметры элементов благоустройства и нормирование комплекса элементов благоустройства (часть из них полностью повторяет содержание Методических рекомендаций, часть - дополнена нормами применительно к городу Сургуту). Следует обратить внимание, что отдельные элементы благоустройства (комплекс элементов благоустройства) в благоустройстве города не применяются.

2) Представленный проект является муниципальным нормативным правовым актом, который устанавливает общеобязательные нормы и правила поведения для определенного круга, и который обязателен для исполнения на территории города гражданами, руководителями организаций, должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления. Исходя из этого, Правила должны быть четко структурированы, содержать конкретные, четкие нормы для правильного применения и толкования.

В Правилах благоустройства наряду с предписывающими нормами содержатся формулировки «рекомендуется», «следует возлагать», «необходимо устанавливать», «следует осуществлять» и др. Принимая во внимание также, что нарушение правил благоустройства влечет административную ответственность (закон ХМАО - Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» (с изм. и доп.), использование таких формулировок недопустимо.

3) В соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» (с изм. и доп.) к вопросам местного значения относится «утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм).

Исходя из вопросов местного значения, в Правилах должны содержаться все обозначенные позиции. В разработанных Правилах не установлен порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, не содержится конкретного перечня работ по благоустройству и периодичность их выполнения. При этом, в Правилах по подразделам содержатся сроки проведения отдельных видов работ – например,

«окраску каменных, железобетонных и металлических ограждений, металлических неоцинкованных опор уличного освещения, трансформаторных будок и киосков, металлических ворот жилых, общественных и промышленных зданий **рекомендуется** производить не реже одного раза в два года, а ремонт – по мере необходимости).

Действующие Правила организации благоустройства (в сравнении с новой редакцией Правил благоустройства) содержат сроки выполнения работ по зимнему содержанию дорог в части очистки от снега проезжей части автодорог, проездов, площадей, автостоянок и тротуаров, также регламентированы виды работ и сроки их выполнения по содержанию парков, скверов и иных зон отдыха, водохранилищ, летнее содержание зеленых насаждений и др.

4) Согласно вышеуказанным Методическим рекомендациям разработку норм и правил благоустройства рекомендуется осуществлять с учетом утвержденной градостроительной документации, т.е. при разработке должны быть учтены нормы действующей на территории города градостроительной документации. Согласно Разделу 1 «Общие положения» разработанных Правил - Правила **применяются** с учетом градостроительных документов.

5) Решением Думы города Сургута от 28.06.2007 № 236-IV ДГ утверждены Правила создания, содержания и охраны населенных насаждений в городе Сургуте».

Новая редакция Правил также содержит подраздел, касающийся работ по озеленению территорий и содержанию зеленых насаждений. В связи с этим считаем целесообразным обратить внимание на возможность закрепления норм, регулирующих данный вопрос, в одном муниципальном правовом акте.

6) В Разделе 1 «Общие положения» даны термины с соответствующими определениями, в Приложении 1 к Правилам содержатся термины и определения - необходимо упорядочить.

7) по тексту Правил определиться с ответственным органом либо это Администрация города либо конкретные структурные подразделения Администрации города.

8) по тексту Правил использовать единое понятие «специализированное учреждение, подведомственное комитету по природопользованию и экологии Администрации города» (абзац 5 пункта 2.6.2.18, пункты 5.3.18, 8.5.3.9).

9) уточнить на соответствие приложение 2 таблица 2 Правилам Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в РФ, утвержденных приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 (нормы посадки деревьев и кустарников на 1 га озелененной площади).

10) уточнить целесообразность таблиц 7, 7.1 (с учетом природно-климатических условий, а также используемых элементов благоустройства на территории города).

11) в пункте 2.2.9.2 вместо слов «в таблице 7» читать «в таблице 6».

12) в пункте 2.2.17 вместо слова «осаждений» следует употреблять слово «ограждений».

13) пункт 2.5.4 содержит словосочетание «придомовая территория (в т.ч. под МКД) требуется уточнить формулировку.

Согласно пункту 1 статьи 36 Жилищного кодекса РФ к придомовой территории относится земельный участок, на котором расположенный многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты.

14) в пункте 2.5.4 исключить слова «ОГИБДД УМВД России по г.Сургуту».

В соответствии с пунктом 1.5. Правил дорожного движения РФ (далее -ПДД) «запрещается повреждать или загрязнять покрытие дорог, снимать, загораживать,

повреждать, самовольно устанавливать дорожные знаки, светофоры и другие технические средства организации движения, оставлять на дороге предметы, создающие помехи для движения...»

Данный пункт применяется к дорогам, определение которых дается в ПДД (дорога – обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения).

Согласно ПДД прилегающая территория - территория, непосредственно прилегающая к дороге и не предназначенная для сквозного движения транспортных средств (дворы, жилые массивы, автостоянки, АЗС, предприятия и тому подобное).

Таким образом, прилегающая территория не является дорогой, следовательно, указанные в п.1.5 ПДД нормы не могут применяться к регулированию общественных отношений во дворах и жилых массивах. В связи с изложенным, обязательность согласования ограждения придомовой территории с ОГИБДД УМВД России по г. Сургуту из действующего законодательства не вытекает.

15) в пункт 2.10.1 заменить «рекомендуется выполнять» словом «выполняются».

16) в пункте 2.10.3 формулировку «территориях под многоквартирными домами» привести в соответствие действующему законодательству.

17) в пункте 2.10.7 после слова «запрещается» исключить слово «самовольная».

18) пункт 2.10.8 – исключить. Согласно статье 4 Гражданского кодекса акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

19) в пункте 4.2.2 исключить слова «утвержденными решением Думы города Сургута от 04.05.2011 № 30-V ДГ».

20) в пункте 5.2.4 «рекомендуемый перечень» заменить словами «обязательный перечень». Методическими рекомендациями определён обязательный перечень элементов благоустройства на территории зоны отдыха.

21) пункт 5.3.4.2 вступает в противоречие с пунктом 2.10.7, согласно которому запрещается установка некапитальных нестационарных сооружений без получения соответствующего разрешения в департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города.

22) в пунктах 2.11.1, .12.7, 2.12.8, 2.13.12, 4.1.1, 4.5.1, 5.2.3, 6.1.1, 7.1.1, 7.2.2.3, 7.3.2, 7.4.3, 8.5.4.12 и др. слова «обычно», «как правило» исключить.

23) пункт 8.1.1- исключить. Данный пункт вступает в противоречие с пунктом 8.1.2. Согласно пункту 8.1.1 раздел 8 «Эксплуатация объектов благоустройства» содержит основные принципы и рекомендации по структуре и содержанию правил эксплуатации объектов благоустройства. Из данной формулировки можно сделать вывод, что сами Правила эксплуатации объектов благоустройства будут разработаны с учетом содержащихся рекомендаций. Вместе с тем, пункт 8.1.2 гласит, что в состав правил эксплуатации включены следующие разделы (подразделы) ...». И далее в Правилах раскрывается содержание данных подразделов (т.е. данный раздел – это и есть правила эксплуатации).

24) абзац 2 пункта 8.3.1 изложить в редакции «В зависимости от климатических условий постановлением Администрации города период весенне-летней уборки может быть изменён».

25) абзац пункта 8.4.1 изложить в редакции «В зависимости от климатических условий постановлением Администрации города период осенне-зимней уборки может быть изменён».

26) пункт 8.5.3.7 - уточнить формулировку.

27) в абзаце 2 пункта 8.5.3.12 уточнить формулировку в части «могут быть демонтированы принудительно, с предъявлением в судебном порядке...». Из текста пункта предполагается, что Администрация города осуществляет демонтаж самостоятельно с последующим предъявлением в судебном порядке исковых требований по возмещению затрат за произведенный демонтаж. Принудительно – означает совершение лицом действий против его воли.

28) пункт 8.5.4.11 - уточнить формулировку.

29) абзац 5 пункта 8.6.9 и пункт 8.9.9.4 противоречат Правилам создания, содержания и охраны зеленых насаждений в городе Сургуте, утвержденным решением Думы города от 28.06.2007 № 236-IV ДГ в части не взимания восстановительной стоимости при проведении капитального ремонта, реконструкции и техническом перевооружении магистральных и внутриквартальных инженерных коммуникаций.

30) в пункте 8.8.9 определить перечень исключительных случаев, когда возможно отсутствие освещения (подсветки).

31) в пункте 8.9.9.4 - нарушена смысловая конструкция предложения «Оформлять, при необходимости, в установленном порядке и осуществлять снос или пересадку зеленых насаждений». Необходимо уточнить.

32) дополнить Правила положениями о содержании детских и спортивных площадок, расположенных на придомовых территориях МКД (дворовых территориях) за счет собственников.

На заседании постоянного комитета Думы города от 06.06.2011 депутатами было дано поручение рассмотреть возможность внесения изменений в решение Думы города от 29.09.2006 № 74-IV ДГ «О Правилах распространения наружной рекламы на территории города Сургута» в части установления к застройщикам единых требований по размещению социальной рекламы на строительных ограждениях вокруг территории, на которой осуществляется строительство.

Согласно полученному ответу из Администрации города 08.07.2011 целесообразно внесение изменений не только в Правила распространения наружной рекламы, но также и Правила организации благоустройства, в которых установить запрет на размещение на ограждениях рекламы, кроме социальной рекламы. В разработанных Правилах данная позиция не нашла отражения. Возможно уточнение.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, решение не может быть принято депутатами в представленной редакции и требует доработки.

Руководитель аппарата

Р.Ю.Васильев

Ануфриева, 52 81 64
Абашева, 52 10 04