



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ
ДУМЫ ГОРОДА ОТ 27.12.2013 № 455-V ДГ
«О БЮДЖЕТЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ
НА 2014 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 - 2016 ГОДОВ»

« 21 » апреля 2014 г.

№ 01-17-50/КСП

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (далее - проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ, Положения о Контрольно-счетной палате города Сургута, утвержденного решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

При проведении экспертизы проекта решения и представленных материалов на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в городском округе город Сургут дополнительно рассмотрены финансово-экономические обоснования, подтверждающие обоснованность внесения изменений в бюджет городского округа город Сургут.

Все выводы и предложения по результатам экспертизы проекта решения сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

В материалах, представленных к проекту решения, содержится информация об изменениях параметров бюджета города Сургута на 2014-2016 годы, а также иных частей решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» по следующим основаниям:

- уточнение остатка межбюджетных трансфертов, сложившегося по состоянию на 01.01.2014, потребность в котором частично подтверждена и получены уведомления по расчетам между бюджетами о предоставлении остатков;
- уточнение межбюджетных трансфертов на основании уведомлений Департамента финансов ХМАО-Югры, поступивших в текущем финансовом году;
- уточнение неналоговых доходов местного бюджета;
- уточнение источников финансирования дефицита бюджета;
- уточнение расходов главных распорядителей бюджетных средств на

основании их обращений и приведение в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- внесение изменений в случаи предоставления субсидий;
- внесение изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа город Сургут;
- изменение текстовой части решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

Проект решения представлен со следующими параметрами бюджета на 2014-2016 годы (таблица 1):

- доходы бюджета в 2014 году предлагается утвердить в сумме 19 069 271 662 рублей, что на 24 047 682 рублей или на 0,1% выше доходов, утвержденных решением Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015- 2016 годов» (далее - Решение Думы города № 455-V ДГ);
- общий объём расходов – в сумме 20 692 402 132 рублей, что на 806 245 701 рублей или на 4,1% выше расходов по сравнению с предыдущим решением представительного органа;
- дефицит бюджета предлагается утвердить в сумме 1 623 130 470 рублей или на 782 198 019 рублей ниже дефицита бюджета, утвержденного Решением Думы города № 455-V ДГ;
- на 2015 и 2016 годы параметры бюджета города не изменены.

Таблица 1
Изменение параметров бюджета города Сургута на 2014-2016 годы
(рублей)

	Решение Думы от 27.12.2013 № 455-V ДГ	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
2014 год				
Доходы	19 045 223 980	19 069 271 662	24 047 682	0,1%
Расходы	19 886 156 431	20 692 402 132	806 245 701	4,1%
Дефицит (-)	-840 932 451	-1 623 130 470	-782 198 019	93,0%
2015 год				
Доходы	20 569 939 905	20 569 939 905	0	0,0%
Расходы	20 631 282 251	20 631 282 251	0	0,0%
Дефицит (-)	-61 342 346	-61 342 346	0	0,0%
2016 год				
Доходы	21 260 831 868	21 260 831 868	0	0,0%
Расходы	21 267 707 386	21 267 707 386	0	0,0%
Дефицит (-)	-6 875 518	-6 875 518	0	0,0%

2. Изменение доходной части бюджета города Сургут на 2014 -2016 годы

Проектом решения предлагается утвердить доходы бюджета в сумме 19 069 271 662 рублей. По сравнению с Решением Думы города № 455-V ДГ

увеличение доходов составит 24 047 682 рублей (таблица 2), из них за счет:

2.1. Увеличения неналоговых доходов на 24 945 640 рублей по предложению главного администратора доходов бюджета – департамента имущественных и земельных отношений, а именно согласно представленным расчетам:

- увеличить доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 22 479 063,77 рублей за счет увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы от Сургутского городского муниципального унитарного коммунального предприятия в связи с изменением размера арендной платы за пользование земельными участками, переданным для содержания кладбищ и крематория (согласно пояснительной записке);

- уменьшить доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 7 533 424,17 рублей, из них предлагается в связи с изменением прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2014 год:

- уменьшить доходы от продажи земельных участков на 26 449 778,13 рублей;
- увеличить доходы от реализации иного имущества на 18 916 353,96 рублей;

- увеличить прочие неналоговые доходы на 10 000 000 рублей в связи с добровольным погашением неосновательного обогащения за пользование земельными участками без надлежаще оформленных документов СГМУП «Горводоканал» (согласно пояснительной записке).

Таблица 2

Изменение доходной части бюджета города Сургута в 2014 году

(рублей)

Наименование статьи дохода	Решение Думы от 27.12.2013 № 455-V ДГ	Проект уточнения бюджета	Отклонение	
			Сумма, (гр.3 - гр.2)	%, (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
Налоговые доходы	8 592 709 800	8 592 709 800	0	0,0
Неналоговые доходы	1 614 764 880	1 639 710 520	24 945 640	1,5
Дотации	150 124 600	168 755 500	18 630 900	12,4
Субсидии	1 473 133 700	1 771 945 800	298 812 100	20,3
Субвенции	7 212 894 200	7 206 530 000	-6 364 200	-0,1
Иные межбюджетные трансферты	1 596 800	4 767 300	3 170 500	198,6
Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	-315 147 258	-315 147 258	100,0
Итого	19 045 223 980	19 069 271 662	24 047 682	0,1

2.2. Увеличения дотаций на 18 630 900 рублей или на 12,4% по статье доходов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на основании закона ХМАО-Югры от 20.02.2014 № 1-оз «О внесении изменений в Закон ХМАО-Югры «О бюджете ХМАО-Югры на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», согласно которому в дотации на обеспечение сбалансированности местного бюджета учтены средства на осуществление в соответствии с трудовым законодательством выплат, связанных с расторжением до 31 декабря 2013 года трудовых договоров с муниципальными служащими, выполнявшими в 2013 году

отдельные государственные полномочия автономного округа в сфере охраны здоровья граждан, а также на оплату работ по составлению годовой бухгалтерской и бюджетной отчетности за 2013 год по разделу «Здравоохранение».

2.3. Увеличения субсидий бюджету муниципального образования на общую сумму 298 812 100 рублей или на 20,3% по статье доходов за счет средств окружного бюджета, в том числе за счет:

1) увеличения субсидий на 319 912 100 рублей, из них:

- на реализацию подпрограммы «Содействие развитию жилищного строительства» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей ХМАО-Югры в 2014-2020 годах» на 303 901 700 рублей;

- на компенсацию затрат дошкольным образовательным организациям, реализующим образовательную программу дошкольного образования, за присмотр и уход за детьми-инвалидами в рамках подпрограммы «Общее образование. Дополнительное образование детей» государственной программы «Развитие образования в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы» на 7 472 000 рублей;

- на реализацию подпрограммы «Обеспечение равных прав потребителей на получение энергетических ресурсов» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы» на 8 538 400 рублей.

2) уменьшения субсидий на реализацию подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в автономном округе» государственной программы «Обеспечение экологической безопасности ХМАО-Югры на 2014-2020 годы» на 21 100 000 рублей.

2.4. Уменьшения субвенций на общую сумму 6 364 200 рублей, в том числе за счет:

1) уменьшения субвенций на сумму 8 968 100 рублей, из них:

- на компенсацию затрат дошкольным образовательным организациям, реализующим образовательную программу дошкольного образования, за присмотр и уход за детьми-инвалидами в рамках подпрограммы «Общее образование. Дополнительное образование детей» государственной программы «Развитие образования в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы» на 7 472 000 рублей;

- на организацию отдыха и оздоровления детей в рамках подпрограммы «Дети Югры» государственной программы «Социальная поддержка жителей ХМАО-Югры на 2014-2020 годы» - на 1 496 100 рублей;

2) увеличения субвенций на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в рамках подпрограммы «Преодоление социальной исключённости» государственной программы «Социальная поддержка жителей ХМАО-Югры на 2014-2020 годы» на 2 603 900 рублей.

2.5. Увеличения поступлений иных межбюджетных трансфертов на сумму 3 170 500 рублей в рамках реализации наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры.

2.6. Проектом решения предлагается ввести статью дохода «Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» на сумму (-)315 147 258 рублей, в том числе:

1) возврат в доход бюджета ХМАО-Югры остатка по состоянию на 01.01.2014 неиспользованных субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, в сумме 394 042 186,35 рублей в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 Закона ХМАО-Югры от 07.11.2013 № 107-оз «О бюджете ХМАО-Югры на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;

2) подтверждение потребности в использовании средств на те же цели и получение от Департамента финансов ХМАО-Югры уведомлений по расчетам о предоставлении остатков на общую сумму 78 894 927,97 рублей, в том числе:

- 789 658,46 рублей – субсидия на развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках подпрограммы «Совершенствование государственного и муниципального управления» государственной программы «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации ХМАО-Югры на 2014-2020 годы»;

- 2 296 200 рублей – субсидия на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы»;

- 818 400 рублей – субсидия на возмещение затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных организаций ипотечного кредита в рамках подпрограммы «Обеспечение мерами государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей ХМАО-Югры на 2014-2020 годы»;

- 11 868 344,93 рублей – субсидия на софинансирование мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы;

- 3 051 859,26 рублей – иные межбюджетные трансферты в рамках реализации наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры;

- 58 356 765,32 рублей – субсидии на обеспечение комплексной безопасности образовательных учреждений в рамках подпрограммы «Общее образование. Дополнительное образование детей» государственной программы «Развитие образования в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы»;

- 1 713 700 рублей – иные межбюджетные трансферты на реализацию подпрограммы «Общее образование. Дополнительное образование детей» государственной программы «Развитие образования в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы».

Планируемые изменения объемов финансовой помощи бюджету городского округа город Сургут соответствуют изменениям объемов финансовой помощи из бюджета ХМАО-Югры в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и выполнены на основании справок-уведомлений Департамента финансов ХМАО-Югры.

3. Изменение расходной части бюджета на 2014 год

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета в сумме 20 692 402 132 рублей (таблица 3).

По сравнению с решением Думы города № 455-V ДГ планируется увеличение расходов на 806 245 701 рублей, в том числе:

3.1. Увеличение расходов бюджета в сумме 374 513 328 рублей за счет средств федерального и окружного бюджетов в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, из них:

- увеличение расходов за счет субсидий на софинансирование расходных обязательств местного бюджета на 298 812 100 рублей и расходов, финансируемых за счет иных межбюджетных трансфертов, на сумму 3 170 500 рублей;

- уменьшение расходов за счет субвенций на исполнение переданных государственных полномочий на 6 364 200 рублей;

- увеличение расходов за счет остатков целевых средств по состоянию на 01.01.2014, потребность в которых подтверждена, на сумму 78 894 928 рублей.

Таблица 3

Изменение расходной части бюджета города Сургута по ведомственной классификации расходов в 2014 году

(рублей)

Код ГРБС	Наименование ГРБС	Решение Думы от 27.12.2013 № 455-V ДГ	Проект решения	Отклонение			
				Сумма (гр.4 - гр.3)	% (гр.5 / гр.3 * 100)	из них за счет:	
						межбюджетных трансфертов	бюджета города
1	2	3	4	5	6	7	8
011	Дума города	70 210 317	70 210 317	0	0,0%	0	0
040	Администрация города	6 187 296 314	6 536 207 247	348 910 933	5,6%	51 991 692	296 919 241
042	Контрольно-счетная палата города	49 778 452	49 778 452	0	0,0%	0	0
043	Департамент образования	8 579 207 370	8 648 425 372	69 218 002	0,8%	13 968 136	55 249 866
044	Департамент культуры, молодежной политики и спорта	2 053 413 839	2 089 662 897	36 249 058	1,8%	2 047 900	34 201 158
046	Департамент архитектуры и градостроительства	1 998 486 638	1 428 627 065	-569 859 573	-28,5%	-521 653 900	-48 205 673
050	Департамент финансов	518 265 385	1 437 388 766	919 123 381	177,3%	825 555 600	93 567 781
070	Департамент имущественных и земельных отношений	429 498 116	432 102 016	2 603 900	0,6%	2 603 900	0
	Итого	19 886 156 431	20 692 402 132	806 245 701	4,1%	374 513 328	431 732 373

3.2. Увеличение расходов главных распорядителей бюджетных средств за счет средств местного бюджета на сумму 431 732 373 рублей, из них:

- за счет неналоговых доходов – на 24 945 640 рублей;

- за счет остатка средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2014 – на сумму 406 786 733 рублей.

Кроме того, в проекте решения выполнены перемещения бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей и с целью приведения в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

В ходе настоящей экспертизы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств установлено следующее.

1) Бюджетные ассигнования Думы города и Контрольно-счетной палаты

города запланированы без изменений.

2) Увеличение бюджетных ассигнований Администрации города составит 348 910 933 рублей или на 5,6%, из них за счет межбюджетных трансфертов – на 51 991 692 рублей, средств местного бюджета – на 296 919 241 рублей.

На основании экспертизы вносимых изменений в расходную часть бюджета города по главному распорядителю бюджетных средств Администрации города и представленных финансово-экономических обоснований установлено следующее.

- Проектом решения предлагается выделить средства местного бюджета в сумме 55 153 800 рублей на увеличение штатной численности МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» на 106,5 штатных единиц.

Согласно пункту 10 Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376, в секторе приема заявителей предусматривается не менее одного «окна» на каждые 5 тысяч жителей, проживающих в муниципальном образовании. По оценке¹ на конец 2013 года численность постоянного населения города составляет 332,6 тыс. человек. Следовательно, количество окон должно составить 66 «окон» (332,6 / 5). В настоящее время по информации учреждения работает 20 «окон». Недостаток «окон» составляет 46 ед. В 2013 году при рассмотрении аналогичного вопроса увеличение численности учреждения планировалось на функционирование 21 «окна».

Согласно пояснительной записке учреждением предлагается организовать поэтапный ввод в действие дополнительно 46 «окон», в том числе путем организации 5 (пяти) удаленных рабочих мест, которые планируется организовать в рамках взаимодействия с МКУ «Наш город» и ОАО «Сбербанк». Для обеспечения деятельности дополнительных «окон» предлагается увеличить численность учреждения на 106,5 штатных единиц с 113,5 шт.ед. до 220 шт.ед. (расчеты и обоснования увеличения численности представлены в составе обращения главного распорядителя бюджетных средств), в том числе:

- заместитель директора – 1 шт.ед. (кураторство направления деятельности учреждения по организации предоставления государственных и муниципальных услуг. В настоящее время при штатной численности 113,5 шт.ед. штатным расписанием предусмотрены 2 шт.ед. по должности «заместитель директора»);

- специалист по кадрам – 1 шт.ед. (в связи с созданием МКУ «МФЦ» возросла нагрузка на имеющегося 1 специалиста по кадрам);

- курьер – 1 шт.ед. (своевременная доставка документов. В настоящее время обязанности курьеров в порядке совмещения возложены на 2-х водителей);

- ведущий бухгалтер – 2 шт.ед. (на ведение налогового учета и по расчетам с подотчетными лицами);

- ведущий экономист – 1 шт.ед. (в связи с общим увеличением объемов экономической отчетности по обслуживаемым организациям, увеличением нагрузки и т.д.);

- ведущий эксперт – 11 шт.ед. (2 шт.ед. в операционный отдел, 9 шт.ед. в отдел контроля и межведомственного взаимодействия);

- эксперт 1 категории – 85 шт.ед. (в операционный отдел для работы с

¹ Постановление Администрации города от 31.10.2013 № 7920 «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов»

заявителями);

- старший администратор - 2 шт.ед. (осуществление контроля за деятельностью сотрудников отдела, принятие мер по разрешению конфликтных, спорных ситуаций в секторе ожидания и информирования, обеспечение работы с посетителями в зоне информирования и другие);

- администратор – 2 шт.ед. (обеспечение работы с посетителями в зоне информирования: консультирование, выдача талонов, помощь в оплате госпошлины в терминалах, предварительная запись заявителей);

- плотник – 0,5 шт.ед. (в целях содержания помещения и оборудования МКУ «МФЦ» в исправном состоянии).

Таким образом, из предлагаемой к увеличению штатной численности 106,5 шт.ед. фактически оказанием услуг будут заняты 96 шт.ед. (без учета старших администраторов и администраторов), а 10,5 шт.ед. будут выполнять управленческие либо вспомогательные функции.

Следует отметить, что постановлением Правительства ХМАО-Югры от 27.12.2013 № 569-п², соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Сургут на 2014 год, распоряжением Администрации города от 27.02.2014 № 446³ закреплена норма:

- не принимать решения, приводящие к увеличению численности работников органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений, за исключением случаев принятия решений по перераспределению полномочий между уровнями бюджетной системы РФ и вводу новых объектов капитального строительства.

Расчет заработной платы и отчислений в страховые фонды представлен с учетом поэтапного увеличения штатной численности учреждения:

- с 01.03.2014 на 24 шт.ед. (9 «окон»);
- с 01.06.2014 на 31,5 шт.ед. (12 «окон»);
- с 01.08.2014 на 25 шт.ед. (12 «окон»);
- с 01.10.2014 на 26 шт.ед. (13 «окон»).

Согласно представленной информации на 2014 год планируется предоставление услуг в количестве 101 813 ед., из них:

- государственные услуги – 27 399 ед.;
- региональные услуги – 25 197 ед.,
- муниципальные услуги – 49 217 ед.

В соответствии с постановлением Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 № 419-п⁴ из окружного бюджета могут предоставляться:

а) субсидии на развитие multifunctional центров предоставления государственных и муниципальных услуг (при этом местным бюджетом предусматриваются бюджетные ассигнования на ремонт помещений в размере не менее 10% заявленного объема и на приобретение оборудования, мебели и

² постановление Правительства ХМАО-Югры от 27.12.2013 № 569-п «О мерах по реализации Закона ХМАО-Югры «О бюджете ХМАО-Югры на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

³ распоряжение Администрации города от 27.02.2014 № 446 «О мерах по реализации решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» и постановления Администрации города от 11.10.2013 № 7364 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов»

⁴ постановление Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 № 419-п «О государственной программе ХМАО-Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации ХМАО-Югры на 2014-2020 годы»

программного обеспечения в размере не менее 30% заявленного объема).

По состоянию на 01.01.2014 сложились остатки субсидии на софинансирование мероприятий по развитию многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках реализации целевой программы ХМАО-Югры «Информационное общество Югра на 2011-2013 годы» в сумме 789 658,46 рублей, которые возвращены в бюджет ХМАО-Югры. После подтверждения потребности средства предоставлены бюджету города в сумме 789 658,46 рублей, которые распределены на следующие статьи расходов:

- на приобретение информационных киосков на сумму 164 204,4 рублей;
- на приобретение оборудования для видеонаблюдения и нестандартной мебели на сумму 625 454,06 рублей;

б) субсидии на предоставление государственных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (субсидия предоставляется при условии софинансирования местным бюджетом 50% объема государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов). Согласно пояснительной записке рассчитать объем ожидаемой субсидии не представляется возможным.

Согласно пункту 4 Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям⁵ субсидия предоставляется при соблюдении следующих условий:

- наличие в бюджете муниципального образования автономного округа бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования по финансированию МФЦ;
- наличие заключенных соглашений о взаимодействии с МФЦ, уполномоченным на заключение соглашений о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов по предоставлению государственных услуг;
- наличие обязательства муниципального образования автономного округа по выполнению установленных требований к повышению качества и доступности предоставляемых на базе МФЦ государственных услуг.

Иная информация о выполнении условий с целью получения субсидий из вышестоящего бюджета Администрацией города не представлена. Таким образом, с целью снижения нагрузки на бюджет города при осуществлении деятельности многофункционального центра рекомендуем принять меры для получения субсидии из вышестоящего бюджета.

• Проектом решения предлагается увеличить расходы за счет средств местного бюджета на содержание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город») на сумму 3 861 274 рублей.

Согласно обращению общая потребность в расходах на техническое обслуживание и ремонт АПК «Безопасный город» на 2014 год составляет 27 960 400 рублей, в бюджете города предусмотрены ассигнования на сумму 10 118 900 рублей. Следовательно, недостаток ассигнований составляет 17 841 500 рублей. Из устных пояснений Администрации города в проекте решения предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на обеспечение двухмесячной потребности.

⁵ Приложение 6 к постановлению Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 № 419-п «О государственной программе ХМАО-Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации ХМАО-Югры на 2014-2020 годы»

В заключении на проект бюджета города на 2014-2016 годы Контрольно-счетная палата города обращала внимание на отсутствие документального подтверждения ХМАО-Югры о софинансировании расходных обязательств.

Согласно ответу заместителя Губернатора ХМАО-Югры А.С.Филатова бюджетные ассигнования на текущее содержание АПК необходимо предусматривать только за счет средств бюджета муниципального образования. Внедрение и эксплуатация АПК «Безопасный город» осуществлено в целях решения вопросов местного значения по обеспечению безопасности дорожного движения и профилактики терроризма и экстремизма (из пояснительной записки).

В то же время к вопросам местного значения, установленным пунктом 7.1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ⁶, отнесено участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа. Обеспечение безопасности дорожного движения отнесено к вопросам местного значения только в части создания и обеспечения функционирования парковок, осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществления иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ⁷ к полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах городского округа при осуществлении дорожной деятельности, включая:

- принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

- участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории городского округа.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ осуществляет в пределах своих полномочий меры по противодействию терроризму и экстремизму в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ⁸.

Балансодержателем оборудования (видеокамеры наблюдения, стационарные комплексы «КРИС-С», серверы хранения архивных данных, программное обеспечение и др.) является МКУ «ЕДДС города Сургута». Информация о нарушениях дорожного движения передается в Управление Министерства внутренних дел РФ по городу Сургуту. Информирование населения о системах видеонаблюдения «Безопасный город» с постановлением об административном правонарушении ОГИБДД УМВД России направляются по почте собственникам (владельцам) транспортных средств заказным письмом с уведомлением. На основании пункта 6.2 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения

⁶ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

⁷ Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

⁸ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

зачисляются в бюджет ХМАО-Югры в размере 100 процентов.

Согласно пункту 5.6 Порядка предоставления средств бюджета автономного округа местным бюджетам в порядке софинансирования мероприятий подпрограммы 1 «Профилактика правонарушений» государственной программы автономного округа «Обеспечение прав и законных интересов населения ХМАО-Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годах» объем софинансирования из бюджета ХМАО-Югры определяется также на функционирование имеющихся систем видеонаблюдения.

На основании вышеизложенного считаем, что эксплуатацию АПК «Безопасный город» необходимо осуществлять с участием средств окружного бюджета. В связи с чем, предлагаем принять меры для обеспечения софинансирования расходов на техническое обслуживание АПК «Безопасный город».

- На оформление участка городских лесов в муниципальную собственность МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» планируется предоставить бюджетные ассигнования на сумму 13 146 861 рублей.

В соответствии с представлением Прокуратуры города Сургута от 07.06.2012 № 1/5954-07-02-2012 об устранении нарушений Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» необходимо оформить в муниципальную собственность городские леса общей площадью 4 445 га. Следует отметить, что на 2014 год постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8984 утверждена муниципальная программа «Охрана окружающей среды города Сургут на 2014-2016 годы» (далее – МП) без учёта представления Прокуратуры города Сургута от 07.06.2012. Департаментом внутренней политики ХМАО-Югры (исх. от 26.11.2013 № 72) рекомендовано исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований ХМАО-Югры завершить работу по оформлению в муниципальную собственность городских лесов в срок до 30.12.2014.

На оформление в муниципальную собственность всей площади городских лесов общей площадью 4 445 га, в проекте бюджета предусмотрено 45 176 993 рублей, в том числе в 2014 году на оформление городских лесов площадью 1 293,53 га потребуется 13 146 861 рублей, на 2015 год – 16 015 066 рублей, на 2016 год – 16 015 066 рублей.

В связи с вышеизложенным, после утверждения проекта решения Администрации города необходимо внести изменения в подпрограмму 4 «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов» МП, при этом предусмотреть мероприятие «Оформление городских лесов в муниципальную собственность» с указанием объёма бюджетных ассигнований и количественных показателей в разрезе периодов.

В качестве обоснования стоимости выполнения работ по межеванию участков представлены:

- расчет № 2 стоимости выполнения работ по межеванию участков объект: Оформление участка городских лесов г. Сургут в муниципальную собственность (площадью – 1293,53) (далее – Расчет № 2) на сумму 1 055 236,72 рублей.

- смета № 1 на выполнение инженерно-геодезических изысканий для выполнения землеустроительных работ по оформлению участка городских лесов города Сургут в муниципальную собственность на сумму 12 091 624,02 рублей.

Расчет № 2 составлен на основании действующего сборника цен и общественно необходимых затрат труда (далее - ОНЗТ) на изготовление проектной и

изыскательской продукции землеустройства, земельного кадастра и мониторинга земель, утвержденного приказом Комитета РФ по земельным ресурсам и землеустройству от 28.12.1995 № 70. В Расчете № 2 к работам на подготовку землеустроительного дела, установления границ землепользований, описание и согласование границ землепользования и изготовление копий документов применены коэффициенты к ценам на работы, выполняемые в условиях командировки и в неблагоприятный период (с 01 октября по 01 июня). Так как исходные данные для расчета стоимости работ управлением по природопользованию и экологии не представлены, то проверить планируемое проведение работ в условиях командировки и в какой период времени будут выполняться работы, не представляется возможным. Поэтому, при условии выполнения работ в летнее время и не в условиях командировки, применение повышающих коэффициентов влечет возникновение риска нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

• Проектом решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на проведение мероприятия «Очистка акватории р. Черная, р. Обь и прилегающих береговых полос от затонувших судов» в сумме 59 480 284 рублей (КВР 244, КОСГУ 225) в том числе:

- 2014 год в размере 30 000 000 рублей;
- 2015 год в размере 29 480 284 рублей.

Принятие новых расходных обязательств по данному мероприятию проводится на основании решения Сургутского городского суда ХМАО – Югры от 24.12.2012, согласно которому Администрации города Сургута в срок до 01.11.2013 необходимо организовать сбор, вывоз и утилизацию промышленных отходов, находящихся на территории муниципального образования. Данное мероприятие включено в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на 2014-2016 годы» (постановление Администрации города от 26.03.2014 № 1983).

Расчет стоимости работ направленных на очистку акватории р. Черная, р. Обь и прилегающих береговых полос от 18 объектов, определенных на основании справки о проведенном обследовании от 23.08.2012, на сумму 59 480 284 рублей произведен на основании калькуляции суточного содержания плав-средств, оборудования для удаления бесхозного имущества из русла рек, составленной ООО «Подводно-технической фирмой «Возрождение». Согласно методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004) затраты на эксплуатацию машин определяются исходя из данных о времени использования (нормативная потребность) необходимых машин (машино-час) и соответствующей цены 1 машино-часа эксплуатации машин. Затраты, указанные в данной калькуляции, даже при условии непрерывной работы техники в течение 24 часов, значительно превышают затраты, указанные в сметных расценках на эксплуатацию строительных машин, механизмов и автотранспортных средств применяемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в IV квартале 2013 г. для местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденных Региональной службой по тарифам ХМАО – Югры.

Например, стоимость одного машино-часа плавкрана по сметным расценкам на эксплуатацию строительных машин, механизмов и автотранспортных средств в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в IV квартале 2013 г. для местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, составляет 3 136,61 рублей при

постоянной работе в течение 24 часов стоимость составит 88 828,79 рублей, а не 104 802,88 рублей, указанных в калькуляции, при этом обоснование работы плавкрана, а также остальной техники в течение 24 часов в сутки не представлено.

В обоснование начальной цены контракта к проекту решения Думы приложены 4 коммерческих предложения на производство работ по очистке акваторий рек Черная и Обь и прилегающих береговых полос от затонувших судов, средняя стоимость по которым составила 64 501 115,55 рублей, что не противоречит нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Но, учитывая значительную стоимость предполагаемого к заключению муниципального контракта - 59 480 284 рублей, считаем, что необходим более детальный расчет стоимости производства работ с учетом региональных нормативов.

- Проектом решения предлагается принятие новых расходных обязательств по мероприятию «Рекультивация первой очереди муниципального полигона твердых отходов в городе Сургуте» в сумме 11 199 990 рублей КВР 414, КОСГУ 310 (софинансирование из средств местного бюджета в размере 20% от общей стоимости работ).

Принятие новых расходных обязательств по данному мероприятию планируется на основании решения Сургутского городского суда ХМАО – Югры от 20.06.2013, согласно которому Администрации города Сургута в срок до 31.12.2014 необходимо произвести рекультивацию I очереди полигона ТБО. Департаментом экологии ХМАО – Югры подтверждена готовность софинансирования 80% от стоимости работ в размере 44 799 940 рублей (письмо от 13.03.2014 № 21-Исх.-1248). Данное мероприятие включено в Муниципальную программу «Охрана окружающей среды на 2014-2016 годы» (постановление Администрации города от 26.03.2014 № 1983).

Планируемый к рекультивации полигон ТБО находится на праве хозяйственного ведения у Сургутского государственного муниципального предприятия «Сургутский кадастровый центр Природа» (далее - СГМУП «МКЦ Природа»).

Согласно природоохранному законодательству⁹ юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами, обязаны соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека, а также проводить мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий. Таким образом, обязанность по рекультивации полигона ТБО в соответствии с действующим законодательством возложена на юридическое лицо, его эксплуатирующее, то есть СГМУП «МКЦ Природа».

С целью исключения риска нарушения действующего законодательства для осуществления работ по рекультивации полигона ТБО Администрации города следует рассмотреть возможность выделения бюджетных средств непосредственно СГМУП «Сургутский кадастровый центр «Природа» или на период проведения работ нормативным правовым актом определить и передать организации-балансодержателю объект инвестиций, при этом на забалансовом счете заказчика

⁹ ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 (с изменениями) «Об отходах производства и потребления», ст. 39, ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7 «Об охране окружающей среды».

накопительно учитывать затраты, руководствуясь Порядком № 2367¹⁰.

В сводном сметном расчете стоимости строительства «Рекультивация полигона твердых бытовых отходов (ТБО) г. Сургут ХМАО» (далее – ССР) в Главе 12 «Проектные и изыскательские работы» предусмотрены средства в сумме 1 393 800 рублей на выполнение проектных работ, вместе с тем согласно информации, указанной в решении Сургутского городского суда ХМАО – Югры от 20.06.2013 по делу № 2-3747/2013, проект по рекультивации первой очереди муниципального полигона по захоронению твердо-бытовых отходов выполнен за счет средств местного бюджета в 2009 году. Обоснования затрат на уже выполненные, как указано в решении суда, проектные работы в сумме 1 672 560 рублей (1 393 800 рублей плюс НДС 18%, непредвиденные работы и затраты 2%) не представлены.

В представленном ССР в состав затрат включены прочие затраты на производство работ в зимнее время в размере 794,48 тыс. рублей и на снегоборьбу в размере 171,00 тыс. рублей Согласно п.2 примечания Раздела 18 «Организация строительства. Пояснительная записка»: «календарный план строительства составлен без привязки к календарной дате начала строительства, время выполнения сезонных работ подлежит корректировке».

Согласно ГСН 81-05-02-2001 затраты на зимнее удорожание и снегоборьбу при проведении работ с 5 мая по 5 октября не учитываются. Поэтому при условии выполнения работ в летнее время с применением вышеуказанных коэффициентов могут возникнуть риски нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ.

• Проектом решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на ремонт МБДОУ № 4 «Умка» на сумму 28 304 260 рублей.

Локальные сметные расчеты (далее – ЛСР) на ремонт МБДОУ № 4 «Умка», кроме ЛСР на общестроительные и специальные ремонтные работы бассейна, отсутствуют. Расчет стоимости ремонта 1 м² МБДОУ № 4 «Умка» выполнен на основании сметных расчетов по аналогичным видам ремонтных работ дошкольных и школьных учреждений, например, МБДОУ № 78 «Ивушка». При этом не учтено, что конструктивно-планировочные характеристики зданий отличаются, например, площадь ремонта МБДОУ № 4 «Умка» - 1170 м², а МБДОУ №78 «Ивушка» - 2869,4 м², и поэтому определение стоимости общестроительных, сантехнических, вентиляционных, электромонтажных и других представленных ремонтных работ на 1 м² без составления дефектных ведомостей и ЛСР по фактическим объемам ремонтных работ некорректно.

При сравнении коммерческого предложения ООО «Акварай» (далее – КП) по обустройству бассейна и ЛСР №1 на ремонт бассейна выявлен двойной учет оборудования, материалов и работ:

- отделка и гидроизоляция армированной пленкой ПВХ «ALKORPLAN» включая стоимость работ и материалы 46 м² поз.22 по КП и поз,95, 96 по ЛСР №1;
- устройство лестниц из нержавеющей стали 2 шт. – поз. 21 по КП и поз.107, 108 по ЛСР № 1.

¹⁰ Постановление Администрации города Сургута от 28.04.2011 № 2367 «Об утверждении порядка определения балансодержателей, эксплуатирующих организаций, регистрации построенных и реконструированных объектов недвижимости, долей в праве собственности на объекты недвижимости, финансируемых за счет бюджета города, являющихся инвестиционным вкладом города в строительство объекта» (далее - Порядок № 2367).

МКУ «ДЭАЗИС» в письме (исх. от 18.04.2014. № 806) согласилось, что в расчете стоимости работ по ремонту чаши бассейна допущена неточность, вследствие которой произошло задвоение объемов работ.

Таким образом, сумма в размере 177 930,19 рублей (код ГРБС 040 КФСР 0701 КЦСР 03.1.2800) (33 950,19 рублей по устройству лестниц из нержавеющей стали 2 шт., 143 980,00 рублей по отделке и гидроизоляции армированной пленкой ПВХ «ALKORPLAN») подлежит исключению из расходной части бюджета.

• Проектом решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований для предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение и установку спортивных сооружений на территории многоквартирных домов на 2014 год в размере 9 149 926 рублей.

В качестве обоснования предлагаемого размера субсидии представлен расчет потребности в бюджетных средствах, включающий в себя затраты:

- на оборудование, материалы и СМР (локальные сметные расчеты) на сумму 8 894 038 рублей;

- на технадзор 1,5% от СМР на сумму 26 514 рублей;

- на проверку смет на сумму 7 548 рублей;

- на ПИР на сумму 221 826 рублей.

Расчет 1 м² ПИР на предлагаемую за счет средств местного бюджета установку спортивных сооружений¹¹ выполнен на основании сметы № 1 на разработку проекта Реконструкции открытой спортивной площадки по адресу: ул. Югорская, 1/2 г. Сургут. При этом не учтено, что характеристики выполняемых работ применяемых конструкций отличаются и по Справочнику¹² применяются соответствующие расценки по характеристикам выполняемых работ. Поэтому расчет необходимо произвести в соответствии со Справочником.

• На проектные работы по корректировке проекта организации дорожного движения на автомобильных дорогах г. Сургута предлагается выделить ассигнования в сумме 7 275 544 рублей на основании представления ГИБДД УМВД России по г. Сургуту от 24.02.2014 с требованием приведения в течение 2014 года технических средств организации дорожного движения в соответствие с изменениями, устанавливающими требования к техническим средствам организации дорожного движения (дорожные знаки, разметка, светофорные объекты, ограждения, направляющие устройства). Изменения внесены в ГОСТы приказами Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) от 09.12.2013 № 2219-ст, № 2221-ст, № 2222-ст и вступили в силу 28.02.2014. Согласно представленным пояснениям наиболее значимыми изменениями в проекте являются - размещение дополнительных дорожных знаков, в том числе над проезжей частью, обязательное размещение на щитах со световозвращающей флуоресцентной пленкой желто-зеленого цвета всех дорожных знаков 5.19.1, 5.19.2, 1.22 «Пешеходный переход», 1.23 «Дети», оборудование пешеходных ограждений на пешеходных

¹¹ спортивная мини-футбольная площадка площадью 982 м² по пр. Комсомольский 44/1, 44/2;

- спортивно-гимнастическая площадка площадью 50 м² по ул. Республики 67, 69;

- спортивно-гимнастическая площадка площадью 50 м² по ул. Просвещения 47, 43;

- баскетбольная/волейбольная площадка площадью 558 м² по ул. Кукуевичского 10, 10/2;

- спортивно-гимнастическая площадка площадью 50 м² по ул. Мира 11, ул. Островского, 20;

- спортивно-гимнастическая площадка площадью 50 м² по ул. Островского, 9-1, 19.

¹² Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве СБЦП-2001-03 «Объекты жилищно-гражданского строительства» (далее – Справочник).

переходах, установка светофоров Е.7 в районах расположения образовательных учреждений и другие. Техническое задание на корректировку проекта не представлено. Согласно устных пояснений ДГХ оно будет разработано при формировании конкурсной документации после выделения бюджетных ассигнований.

Вместе с тем, проектом решения в 2014 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 633 078 рублей на выполнение проектных работ по оборудованию светофорными объектами пешеходных переходов, расположенных в непосредственной близости к детским образовательным учреждениям, основанием является протокол от 14.11.2013 заседания рабочей группы по разработке и реализации мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения. В целях исключения дублирования, техническое задание на проектные работы по корректировке проекта организации дорожного движения на автомобильных дорогах г. Сургута рекомендуем разработать без учета светофорных объектов, по которым уже будут проводиться проектные работы. Также необходимо отметить, что представленное финансово-экономическое обоснование (смета) выполнено в ценах 2012 года, вследствие чего, после применения коэффициентов перевода в действующие цены высока вероятность возникновения дополнительных расходов бюджета.

- На содержание автомобильных дорог (установка пешеходных ограждений) предлагается выделить ассигнования в сумме 4 132 879 рублей на основании Приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) от 09.12.2013 № 2221-ст, которым утверждены изменения в ГОСТ Р 52289-2004. Бюджетные ассигнования предлагается выделить на оборудование пешеходными переходами, расположенными в непосредственной близости от детских образовательных учреждений: ул. Декабристов, ул. Замятинская (пос. Дорожный), ул. Островского, ул. Пушкина. Согласно представленных пояснений ДГХ окончательный адресный перечень не сформирован и будет определен после весеннего обследования улично-дорожной сети совместно с ГИБДД УМВД, что может повлечь увеличение объема работ по установке пешеходных ограждений и, соответственно, увеличения объема бюджетных ассигнований.

- На ремонт автомобильных дорог (Нефтеюганское шоссе от Грибоедовской развязки до развязки пос. Солнечный) предлагается выделить ассигнования в сумме 62 652 282 рублей. Согласно представленных пояснений ДГХ в настоящее время ведется работа с отраслевым департаментом автономного округа по оформлению соответствующих документов с целью направления на ремонт дорог окружной субсидии, доведенной как «нераспределенная субсидия». В качестве обоснования стоимости работ представлен локальный сметный расчет. Отметим, что в нарушение п. 11 ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Администрацией города не утверждены правовые акты о нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения. Утверждение нормативов позволит не только соблюсти требования федерального законодательства, но и унифицировать и сделать прозрачным порядок расчета бюджетных ассигнований на содержание и ремонт автомобильных дорог.

- Вносимыми изменениями в рамках муниципальной программы «Организация ритуальных услуг и содержание объектов похоронного обслуживания в городе

Сургуте на 2014 — 2020 годы» (далее – программа № 15) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на возмещение затрат по транспортировке тел (останков) умерших (погибших) в специализированные мед. учреждения (КЦСР 1507800 КВР 810) за счет перераспределения со статьи «Иные расходы» на реализацию мероприятий программы № 15 (КЦСР 1502250 КВР 244). В качестве обоснования представлен расчет дополнительной потребности средств на предоставление субсидии.

Учитывая, что действующими законами¹³ обязанность по транспортировке тел (останков) умерших (погибших) именно в специализированные мед. учреждения (а не на кладбище (в крематорий) для захоронения либо транспортировке для исследования биологического материала) не отнесено к вопросам местного значения и прямо не исключено из ведения органов местного самоуправления, а также, учитывая необходимость проведения данных работ, необходимо нормативно урегулировать вопрос установления расходных обязательств города, например, по аналогии с решением Думы города Нижневартовска от 17.10.2008 № 480 (ред. от 31.05.2013) «Об установлении расходных обязательств муниципального образования город Нижневартовск».

- Вносимыми изменениями предлагается предусмотреть в расходной части бюджета средства на оплату четырех штрафов по постановлениям ОБДПС ОГИБДД в адрес МКУ ДДТ и ЖКК» на общую сумму 1 200 000 рублей (код ГРБС 040 КФСР 0409 КЦСР 1112210 КВР 852) за отсутствие на пешеходных переходах дорожной разметки 1.14.1. «зебра». Вышеуказанные расходы по своей сути являются дополнительной нагрузкой на бюджет и свидетельствуют о ненадлежащем исполнении вопросов местного значения.

- Проектом решения предлагается выделить дополнительные ассигнования на модернизацию системы оповещения АКПО (автоматизированный комплекс прогнозирования и оповещения) в сумме 2 209 800 рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, утвержденный Решением Думы города № 455-V ДГ, на модернизацию системы оповещения АКПО запланирован на 2014 год в сумме 3 500 000 рублей (на выполнение строительно-монтажных работ, статья 226 КОСГУ).

Согласно обращению главного распорядителя бюджетных средств необходимость в дополнительных ассигнованиях в сумме 2 209 800 рублей возникла по следующим причинам:

- в связи с уточнение сметной стоимости модернизации АКПО, которая составит в общей сумме 5 709 900 рублей, из которых проектно-изыскательские работы в сумме 1 120 700 рублей оплачены в 2013 году;

- в связи с фактическим приобретением оборудования, необходимого для модернизации АКПО, на сумму 1 120 652 рублей (статья 310 КОСГУ). В 2013 году аукцион на поставку данного оборудования не состоялся дважды, а в январе 2014 года МКУ «ЕДДС» проведен аукцион и заключен контракт от 01.02.2014 № 6-14-МК на поставку оборудования для модернизации АКПО за счет средств, предусмотренных в бюджете города на 2014 год на модернизацию АКПО.

¹³ ст. 9, ст. 26 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», ст. 16 - 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 80 Федерального закона от 21.11.201 № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации».

Вместе с тем, в обоснованиях представлены документы (пояснительная записка, муниципальный контракт от 01.02.2014 № 6-14-МК, сводный сметный расчет стоимости строительства, утвержденный 08.11.2013, протокол рабочего совещания от 22.11.2013), в которых некорректно применяются понятия «модернизация» и «реконструкция» по реализации одного и того же мероприятия.

Обращаем внимание, что бюджетные средства на приобретение оборудования в сумме 1 120 652 рублей использованы в рамках реализации муниципальной программы «Защита населения и территории города Сургута от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны» по соответствующей целевой статье и виду расхода, но не в соответствии с направлением, определённым проектом бюджета на 2014 год (приобретение оборудования вместо строительно-монтажных работ).

- Проектом решения предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение информационно-аналитической системы для автоматизации процесса и сбора и учета социально-экономических показателей развития города в сумме 4 800 000 рублей.

Обращаем внимание, что в 2013 году заключен муниципальный контракт от 28.08.2013 № 17-10-2671/3 с ООО «НПО «Криста» на выполнение технологических работ по разработке, внедрению, дальнейшей модернизации и гарантийному обслуживанию комплексной автоматизированной системы формирования и мониторинга целевых программ, показателей социально-экономического развития города «Аналитический центр города Сургута» на сумму 8 000 000 рублей, где на 2013 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 4 800 000 рублей, на 2014 год – в сумме 3 200 000 рублей. В связи с невыполнением НПО «Криста» условий муниципального контракта и отставанием от детального плана-графика производства работ в 2013 году муниципальный контракт расторгнут.

В виде обоснования представлен мониторинг предложений, где стоимость предложений колеблется от 2 700 000 рублей до 5 228 816 рублей. Иное финансово-экономическое обоснование не представлено. Предлагаем рассмотреть целесообразность увеличения данных расходов бюджета в сумме 4 800 000 рублей.

- Проектом решения предлагается увеличить расходы на осуществление полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния за счет средств местного бюджета на сумму 3 437 153 рублей.

Согласно представленной информации Администрацией города в Департамент внутренней политики ХМАО-Югры направлена расчетная потребность на выполнение государственных полномочий в сумме 35 892,2 тыс. рублей, фактически доведены субвенции в сумме 29 986,1 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 23 170,2 тыс. рублей ;
- средства окружного бюджета – 6 815,9 тыс. рублей.

С учетом перерассчитанной Администрацией города потребности в сумме 33 423 253 рублей недостаток ассигнований составляет 3 437 153 рублей по следующим статьям расходов:

- доплата сверх установленного законодательством пособия по беременности и родам персоналу до размера средней заработной платы в сумме 100 100 рублей;
- страховые взносы во внебюджетные фонды в сумме 347 800 рублей;
- прикладное администрирование МАИС «ЗАГС» в сумме 103 700 рублей;
- расходы на информатизацию в сумме 1 038 590 рублей;

- расходы на хозяйственное обслуживание 1 763 328 рублей;
- расходы на коммунальное обслуживание и техническую эксплуатацию в сумме 83 635 рублей.

При этом «приоритетные» расходы (заработная плата, отчисления в страховые взносы, расходы на коммунальное обслуживание и техническую эксплуатацию здания) запланированы на уровне 100% годовой потребности, отдельные расходы запланированы на уровне полугодовой (1/2 года) потребности (расходы на хозяйственное обслуживание МБУ «Дворец торжеств», текущие расходы по информатизации).

В целях соблюдения порядка¹⁴ Администрацией города направлено обращение об увеличении размера субвенций текущего года в исполнительный орган государственной власти автономного округа. Департамент внутренней политики ХМАО-Югры ответил, что выделение дополнительных средств на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в 2014 году не планируется (исх.№ 01-11-277/14-0-0 от 24.01.2014).

На основании вышеизложенного, предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности утверждения бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета в настоящее время.

3) Департаменту культуры, молодежной политики и спорта предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 36 249 058 рублей или на 1,8%, в том числе за счет межбюджетных трансфертов на 2 047 900 рублей, за счет средств местного бюджета – на 34 201 158 рублей.

Вносимыми изменениями предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета по целевой статье 04.0.0000 Подпрограмма оказания услуги «Организация культурного досуга на базе организаций и учреждений культуры» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в городе Сургуте на 2014 — 2016 годы»¹⁵ в размере 34 201 158 рублей.

При этом в рамках указанной подпрограммы увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на предоставление субсидии на иные цели МАУ «Сургутская филармония» для дальнейшего возврата в бюджет города и последующего возврата в бюджет автономного округа. В соответствии с распоряжением Администрации города от 14.03.2014 №614 «Об утверждении плана мероприятий по устранению нарушений, указанных в Представлении Счетной палаты ХМАО-Югры по результатам контрольного мероприятия» предлагается вернуть в бюджет автономного округа средства, использованные на приобретение оборудования, музыкальных инструментов и иного имущества, не предусмотренных в установленном порядке проектно-сметной документацией на реконструкцию объекта «ДК «Энергетик» в г. Сургуте. Реконструкция».

Согласно Постановлению Администрации города от 17.07.2013 № 5159¹⁶ муниципальная программа (подпрограмма) оказания муниципальной услуги

¹⁴ Решение Думы города от 20.06.2013 № 347-V ДГ «О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»

¹⁵ Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в городе Сургуте на 2014 – 2016 годы» утверждена Постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8976.

¹⁶ Постановление Администрации города от 17.07.2013 № 5159 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ городского округа город Сургут».

(выполнения работы) – комплекс взаимоувязанных мероприятий, базирующихся на системе целей, задач, осуществляемых муниципальными бюджетными, автономными, казенными учреждениями и другими организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ).

Указанное направление расходования бюджетных ассигнований (устранение нарушений, выявленных в ходе проверки в Администрации города) не соответствует цели данной подпрограммы (обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни города, реализация творческого потенциала жителей города, организация содержательного культурного досуга), а также задачам, посредством решения которых предполагается достижение цели (создание условий для развития самостоятельного художественного творчества, творческой самореализации населения, организации культурного содержательного досуга, сохранение и развитие народных художественных промыслов, культуры коренных малочисленных народов Севера; поддержка и развитие профессионального искусства).

В связи с чем, предлагаем предусмотреть эти расходы в рамках программы, цели и задачи которой сопоставимы с данным направлением расходования бюджетных средств по Муниципальной программе функционирования «Обеспечение деятельности департамента культуры, молодёжной политики и спорта Администрации города на 2014 — 2016 годы», и, соответственно, изменить в проекте решения целевую статью на 07.0.0000.

4) Уменьшение бюджетных ассигнований по департаменту архитектуры составит 569 859 573 рублей или на 28,5%, из них за счет межбюджетных трансфертов на 521 653 900 рублей, средств местного бюджета – на 48 205 673 рублей.

Вносимыми изменениями предлагается изменить код раздела, подраздела классификации расходов бюджета (КФСР) с 0902 «Здравоохранение» «Амбулаторная помощь» на 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по финансированию за счет средств местного бюджета капитального ремонта объектов:

- «Нежилое здание. Ожоговый корпус»¹⁷ на сумму 23 658 580 рублей;
- «Нежилое здание. Поликлиника Нефтяник»¹⁸ на сумму 12 461 933 рублей;
- «Нежилое здание. «Поликлиника № 3»¹⁹ на сумму 7 678 584 рублей.

На основании Постановления Администрации города от 30.12.2013 № 9714 вышеуказанные объекты изъяты из оперативного управления муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения и закреплены на праве оперативного управления за МКУ «Управление капитального строительства».

В связи с принятием закона № 109-оз²⁰ с 01.01.2014 вышеуказанное имущество не отвечает требованиям ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ²¹ и должно подлежать реперофилитрованию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Таким образом, нормативно-правового обоснования финансирования

¹⁷ До 01.01.2014 наименование объекта «МБУЗ КГБ № 1. «Ожоговый корпус».

¹⁸ До 01.01.2014 наименование объекта «МБУЗ «ГП № 4, пр. Набережный, 41».

¹⁹ До 01.01.2014 наименование объекта «Поликлиника п. Юность, ул. Саянская, д.15/1».

²⁰ Закон ХМАО – Югры от 07.11.2013 № 109-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре" и признании утратившими силу главы 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" и приложения к указанному Закону».

²¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

капитального ремонта вышеуказанных объектов не представлено.

4. Изменение объема дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета на 2014 год

Проектом решения предлагается утвердить дефицит бюджета в сумме 1 623 130 470 рублей (Таблица 4). Объем дефицита по сравнению с предыдущей редакцией решения о бюджете увеличиться на 782 198 019 рублей.

Планируемый дефицит бюджета соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Таблица 4

Изменение дефицита бюджета города Сургута в 2014 году и источников его финансирования

1	Решение Думы от 27.12.2013 № 455-V ДГ	Проект уточнения бюджета	Отклонение (рублей)	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
2	3	4	5	
Доходы	19 045 223 980	19 069 271 662	24 047 682	0,1%
Расходы	19 886 156 431	20 692 402 132	806 245 701	4,1%
Дефицит (-)	-840 932 451	-1 623 130 470	-782 198 019	93,0%
Источники финансирования дефицита бюджета, в том числе:	840 932 451	1 623 130 470	782 198 019	93,0%
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	-48 073 256	-48 073 256	0	0,0%
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	0	0	0	0,0%
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	150 000 000	1 189 634 019	1 039 634 019	693,1%
Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе:	739 005 707	481 569 707	-257 436 000	-34,8%
<i>средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности</i>	<i>621 970 100</i>	<i>364 534 100</i>	<i>-257 436 000</i>	<i>-41,4%</i>
<i>бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ</i>	<i>117 035 607</i>	<i>117 035 607</i>	<i>0</i>	<i>0,0%</i>

Из представленной в таблице 4 информации видно, что в 2014 году дефицит бюджета в полном объеме покрывается за счет:

1) фактической суммы остатков средств на счетах по учету средств бюджета на начало 2014 года в сумме 1 189 634 019 рублей;

2) доходов от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 364 534 100 рублей. По сравнению с решением Думы города № 455-V ДГ уменьшение данного источника финансирования дефицита бюджета составило 257 436 000 рублей, из них:

- исключение поступлений от продажи акций ОАО «Сургутнефтегаз» в сумме 352 045 000 рублей. На момент подготовки экспертизы решение об исключении пакета акций ОАО «Сургутнефтегаз» представительным органом не принято. Согласно пояснительной записке предложение об исключении пакета акций обусловлено низким уровнем котировочной стоимости акций в настоящее время и целесообразностью сохранения пакета акций в активах города;

- включение поступлений от продажи акций ОАО «Агенство воздушных сообщений» в сумме 53 866 000 рублей и ОАО «Югорская лизинговая компания» в сумме 40 743 000 рублей на основании решения Думы города от 25.02.2014 № 463-V ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 29.05.2013 № 334-V ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов»;

3) возврата бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета муниципального образования в прошлые периоды, в сумме 117 035 607 рублей.

По составу источники внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствуют требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

5. Уточнение перечня главных администраторов доходов бюджета города Сургута, которые являются органами местного самоуправления, органами Администрации города

Проектом решения на основании обращения главного администратора доходов бюджета перечень главных администраторов доходов бюджета в части Думы города Сургута дополнен кодом дохода «011 1 16 90040 04 0000 140 – Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов».

6. Дополнение случаев выделения бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ

Проектом решения предлагается дополнить Приложение 17²² двумя новыми случаями предоставления субсидий департаментом городского хозяйства:

- на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам на оплату задолженности за энергоресурсы (далее – Субсидия 2.18);
- на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение и установку спортивных сооружений на территории многоквартирных домов (далее – Субсидия 2.19).

Объем финансирования на предоставление субсидий предлагается установить в следующем размере:

- на предоставление Субсидии 2.18. в сумме 86 247,00 рублей (обеспечения доли софинансирования из средств местного бюджета – 1%) . Средства бюджета округа предусмотрены в сумме 8 538 400 рублей. Итоговый объем субсидии на 2014 год составляет 8 624 647 рублей;
- на предоставление Субсидии 2.19. проектом решения предлагается утвердить предельный объем бюджетных ассигнований в сумме 9 149 926 рублей.

7. Изменение параметров бюджета города Сургута на 2015-2016 годы

Доходы бюджета на 2015 и 2016 годы остаются без изменений в сумме 20 569 939 905 рублей и 21 260 831 868 рублей соответственно. При этом законом ХМАО-Югры от 20.02.2014 № 1-оз «О внесении изменений в Закон ХМАО-Югры «О

²² Приложение 17 «Случаи выделения бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий в 2014 году и плановом периоде 2015 — 2016 годов в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации» к решению Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

бюджете ХМАО-Югры на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» внесены изменения в распределение межбюджетных трансфертов бюджету города, а именно:

- уменьшены субвенции на 2015 год на сумму 7 845 000 рублей, на 2016 год – на 8 238 000 рублей;

- в эквивалентной сумме увеличены субсидии бюджету города.

Проектом решения предлагается внести соответствующие изменения в доходную и расходную части бюджета города.

Кроме того, проектом решения внесены изменения в расходную часть бюджета в 2015-2016 годах с целью приведения в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», а также введены следующие вновь принимаемые обязательства и увеличены действующие расходные обязательства:

- на оформление участка городских лесов города Сургута в муниципальную собственность в сумме 16 015 066 рублей в 2015 году и в сумме 16 015 066 рублей в 2016 году;

- на очистку акваторий р.Черная, р.Обь и прилегающих береговых полос от затонувших судов в сумме 29 480 284 рублей в 2015 году;

- на обеспечение доли софинансирования за счет средств местного бюджета оп объекту «Детский сад «Золотой ключик», ул.Энтузиастов 51/1 г.Сургута» в соответствии с Адресной инвестиционной программой ХМАО-Югры в сумме 378 548 рублей в 2015 году;

- на обеспечение доли софинансирования за счет средств местного бюджета в соответствии с Адресной программой ХМАО-Югры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 34 842 034 рублей в 2015 году;

- увеличение бюджетных ассигнований в целях обеспечения нормативного значения условно утверждаемых расходов в сумме 2 245 рублей в 2016 году.

В целях сбалансированности бюджета города изменения в расходную часть бюджета выполнены за счет уменьшения резервного фонда Администрации города на 80 715 932 рублей и 16 017 311 рублей в 2015 и 2016 годах соответственно.

8. Внесение изменений в текстовую часть решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015- 2016 годов»

Проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 455-V ДГ с целью уточнения основных характеристик бюджета, объема доходов и расходов дорожного фонда, а также изложения приложений к решению о бюджете в новой редакции в соответствии с внесенными изменениями.

Пунктом 6 части 1 проекта решения предлагается утвердить предельный объем муниципального долга в сумме 9 762 410 220 рублей, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 7 проекта решения предлагается изложить в другой редакции подпункт «а» пункта 1 части 25, а также дополнить право департамента финансов Администрации города о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете абзацами, следующего содержания:

- на предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства «Поликлиника «нефтяник» на 700 посещений в смену в мкр.37 города

Сургута» и «Поликлиника на 1000 посещений в смену в городе Сургуте»;

- в форме нераспределенной субсидии на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы ХМАО-Югры на 2014-2020 годы» и доли местного бюджета на софинансирование указанных расходов».

При этом пунктом 9 проекта решения дополняется право департамента финансов внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи с внесением изменений в решение о бюджете изменения объема бюджетных ассигнований на обеспечение расходных обязательств, указанных в подпункте «а» пункта 1 части 25 решения Думы города № 455-V ДГ, влекущего изменение перечня мероприятий муниципальных программ и (или) показателей результатов реализации муниципальных программ.

Пунктом 10 проекта решения предлагается дополнить часть 32 решения Думы города № 455-V ДГ о 100% авансировании муниципальных контрактов (договоров) случаем «технологическое присоединение энергопринимающих устройств». Следует учесть, что невыполнение условий муниципальных контрактов может повлечь отвлечение бюджетных средств, и, как следствие, нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ. Следовательно, в обязательном порядке в условиях контрактов необходимо предусмотреть процедуру возврата бюджетных средств.

9. Предложения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» Контрольно-счетная палата предлагает Администрации города:

1. С целью снижения нагрузки на бюджет города при осуществлении деятельности МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» принять меры к получению субсидий, определенных постановлением Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 № 419-п.

2. С целью снижения нагрузки на бюджет города проработать возможность и принять меры к софинансированию расходов на функционирование систем видеонаблюдения АПК «Безопасный город» в рамках государственной программы автономного округа «Обеспечение прав и законных интересов населения ХМАО-Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годах».

3. В случае утверждения проектом решения расходов на оформление городских лесов в муниципальную собственность, внести изменения в подпрограмму 4 «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов» муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2016 годы», при этом предусмотреть мероприятие «Оформление городских лесов в муниципальную собственность» с указанием объема бюджетных ассигнований и количественных показателей в разрезе периодов.

4. Для формирования начальной максимальной цены контракта на производство работ по очистке акватории рек Черная и Обь и прилегающих береговых полос от затонувших судов до размещения муниципального заказа произвести более детальный расчет стоимости производства работ с учетом региональных нормативов, утвержденных Региональной службой по тарифам ХМАО

– Югры.

5. С целью исключения риска нарушения действующего законодательства для осуществления работ по рекультивации полигона ТБО рассмотреть возможность выделения бюджетных средств непосредственно СГМУП «Сургутский кадастровый центр «Природа» или на период проведения работ нормативным правовым актом определить и передать организации-балансодержателю объект инвестиций, при этом на забалансовом счете заказчика накопительно учитывать затраты, руководствуясь Порядком № 2367.

6. Исключить из расходной части бюджета города по ГРБС 040 Администрация города КФСР 0701 КЦСР 03.1.2800 сумму в размере 177 930,19 рублей, излишне запланированную на ремонт МБДОУ № 4 «Умка» вследствие допущенной неточности при расчете стоимости работ.

7. При определении размера субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на приобретение и установку спортивных сооружений на территории многоквартирных домов на 2014 год расчет стоимости ПИР на 1 м² производить в соответствии со Справочником базовых цен на проектные работы в строительстве СБЦП-2001-03 «Объекты жилищно-гражданского строительства».

8. В целях исключения дублирования расходов техническое задание на проектные работы по корректировке проекта организации дорожного движения на автомобильных дорогах г. Сургута разработать без учета выполнения проектных работ по оборудованию светофорными объектами пешеходных переходов, расположенных в непосредственной близости к детским образовательным учреждениям, финансирование которых предусмотрено в проекте решения отдельно.

9. С целью соблюдения требований федерального законодательства разработать и утвердить муниципальным правовым актом нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, что, в свою очередь, позволит унифицировать и сделать прозрачным порядок расчета бюджетных ассигнований на данные цели.

10. Учитывая, что действующими законами обязанность по транспортировке тел (останков) умерших (погибших) в специализированные медицинские учреждения не отнесено к вопросам местного значения и прямо не исключено из ведения органов местного самоуправления, а также, учитывая необходимость проведения данных работ, необходимо нормативно урегулировать вопрос установления расходных обязательств города, например, по аналогии с решением Думы города Нижневартовска от 17.10.2008 № 480 «Об установлении расходных обязательств муниципального образования город Нижневартовск».

11. Расходы в сумме 34 201 158 рублей, запланированные в проекте решения по целевой статье 04.4.0000 «Подпрограмма оказания услуги «Организация культурного досуга на базе организаций и учреждений культуры» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в городе Сургуте на 2014 — 2016 годы», отразить по целевой статье 07.0.0000 «Муниципальная программа функционирования «Обеспечение деятельности департамента культуры, молодежной политики и спорта Администрации города на 2014 — 2016 годы».

12. Уточнение источников финансирования дефицита бюджета осуществлять исключительно на основании прогнозного плана приватизации муниципального имущества, утвержденного представительным органом.

Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе города Сургута рассмотреть представленный проект решения Думы города «О внесении

изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» с учетом настоящего заключения Контрольно-счетной палаты города.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

И.И. Володина