

Финансово-экономическое обоснование к проекту решения Думы города

О внесении изменения в решение Думы города от 28.12.2010 № 853-IV/ДГ «О Порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и организационному обеспечению их деятельности»

(рублей)

№ п/п	Наименование структурного подразделения / категории должностей	Кол-во штатных единиц	Установленный должностной оклад	Ежемесячная надбавка за классный чин	Ежемесячная (персональная) выплата за сложность, напряженность и высокие достижения в работе	Ежемесячная надбавка за выслугу лет		Ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы		Ежемесячная процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; доплата за работу во вредных условиях труда		Ежемесячное денежное поощрение		Районный коэффициент за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Ежемесячная процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Ежемесячное денежное содержание	Денежное поощрение по результатам работы за квартал (до 2 ФОТ)	Денежное поощрение по результатам работы за год (до 3 ФОТ)	Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска (2 ФОТ)	Денежное содержание на год	Кроме того: Часть денежного содержания при уходе в отпуск	ВСЕГО: КОСГУ 211	ВСЕГО: КОСГУ 213	ВСЕГО: КОСГУ 290
						%	сумма	%	сумма	%	сумма	доп-во за выслугу лет	сумма											
1	2	3	4	5	6	7	$\frac{8-(4^*)}{100}$	9	$\frac{10-(4^*)}{100}$	11	$\frac{12-(4^*)}{100}$	13	$14-3^*)^3$	$15-(4+5+6+8+10+10+12+14)^*0,7$	$16-(4+5+6+8+10+10+12+14)^*0,5$	$17-(4+5+6+8+10+12+14)^*0,16$	$18*(17^*)^4$	$19=17^*3$	$20=(17^*)^2+18+19+22^*$	$21=(17^*)^2+18+19+22^*$	$22=17^*0,11$ *2мес.отпуска	$23=21+22$	24	25
1	Отдел организации работ административной комиссии	6,00	20 175,00	9 840,00	5 640,00		6 052,50		22 865,00		0,00		62 542,50	88 980,50	63 557,50	279 653,00	2 237 224,00	838 959,00	1 072 003,17	7 504 022,17	335 864,51	7 839 886,68	1 548 468,44	39 199,43
	- главные должности	6,00	20 175,00	9 840,00	5 640,00	3,00	6 052,50	113,33	22 865,00	0,00	0,00	3,10	62 542,50	88 980,50	63 557,50	279 653,00	2 237 224,00	838 959,00	1 072 003,17	7 504 022,17	335 864,51	7 839 886,68	1 548 468,44	39 199,43

Начальник планово-экономического отдела

В.А. Ярулина

исп. Меркуленко Татьяна Николаевна  
специалист-эксперт ПЭО  
тел. 52 24 06



переданных государственных полномочий, ограничено, то есть осуществление отчислений профсоюзам невозможно, так как не является расходным обязательством федерального бюджета и бюджета автономного округа.

Надеюсь на понимание.

Временно исполняющая обязанности  
Губернатора Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры



Н.В.Комарова



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

## ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628408  
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182  
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургута  
№ 01-11-4261/15-0-0  
от 25.06.2016



ВРИО Губернатора  
Ханты-Мансийского  
автономного округа-Югры  
Н.В. Комаровой

Уважаемая Наталья Владимировна!

На заседании Совета по вопросам государственной и муниципальной службы при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в городе Когалыме 25.10.2013 рассматривался вопрос о необходимости создания профсоюзной организации государственных гражданских (муниципальных) служащих автономного округа.

В муниципальном образовании городской округ город Сургут действует профсоюзный комитет территориальной профсоюзной организации работников органов местного самоуправления, который объединяет муниципальных служащих и лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, всех органов местного самоуправления города Сургута, а также работают первичные профсоюзные организации.

При этом муниципальное образование городской округ город Сургут наделено отдельными государственными полномочиями в соответствии с законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, некоторые из которых предусматривают введение и финансирование за счет субвенций штатных единиц органов местного самоуправления. К ним относятся следующие государственные полномочия:

- по образованию и организации деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- по созданию административных комиссий, организационному обеспечению их деятельности;
- в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда;
- по государственной регистрации актов гражданского состояния;
- по осуществлению деятельности по опеке и попечительству;
- по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Согласно ч. 2 ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

В соответствии с ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Таким образом, по смыслу Конституции РФ и Федерального закона №131-ФЗ, размер субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий, должен рассчитываться с учетом необходимости полного обеспечения потребностей муниципальных образований, связанных с осуществлением указанных полномочий. Дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий является правом, а не обязанностью органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Трудового кодекса РФ работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров, обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности.

Согласно ч. 4 ст. 377 Трудового кодекса РФ в случаях, предусмотренных коллективным договором, работодатель отчисляет денежные средства первичной профсоюзной организации на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу.

Пунктом 10.1.8. коллективного договора между органами местного самоуправления города Сургута и профсоюзным комитетом территориальной профсоюзной организации работников органов местного самоуправления города (далее – профсоюзная организация) предусмотрена обязанность работодателя ежемесячно отчислять денежные средства в размере 0,5% от фонда оплаты труда структурных подразделений органов местного самоуправления города на расчетный счет профсоюзной организации на развитие культурно-массовой, физкультурно-оздоровительной и иной деятельности среди работников и членов их семей.

Одним из основополагающих принципов правового регулирования трудовых правоотношений является равенство прав и возможностей работников (ст. 2 Трудового кодекса РФ), что в данном случае означает, что муниципальным служащим органов местного самоуправления должен обеспечиваться одинаковый уровень социальных гарантий независимо от источника финансирования, в том числе и за счет отчислений, производимых работодателем на счет первичной профсоюзной организации.

Вместе с тем, письмом департамента финансов Ханты–Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2014 №20-Исх-6228 доведена информация о недопустимости финансирования расходов на развитие культурно–массовой, физкультурно–оздоровительной и иной деятельности среди работников структурных подразделений Администрации города и членов их семей в размере 0,5% от фонда оплаты труда за счет средств субвенций, выделяемых из федерального бюджета и бюджета автономного округа.

Считаю позицию департамента финансов Ханты–Мансийского автономного округа – Югры не соответствующей Федеральному закону №131-ФЗ и Трудовому кодексу РФ, и прошу рассмотреть возможность финансирования вышеуказанных расходов за счет средств субвенций, выделяемых из федерального бюджета и бюджета автономного округа, в отношении работников, осуществляющих отдельные государственные полномочия. Обращаю Ваше внимание, что дополнительных средств для осуществления данных расходов не потребуется, финансирование будет производиться в рамках средств доведенных субвенций.

Глава города



Д.В. Попов

Новикова Маргарита Александровна  
8(3462)522030  
Головина Наталья Сергеевна  
8(3462)522176