

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ (БК РФ) (с изменениями и дополнениями)**Часть вторая. Бюджетная система Российской Федерации (ст.ст. 10-150)****Раздел IV. Сбалансированность бюджетов (ст.ст. 88-150)****Глава 14. Государственный и муниципальный долг (ст.ст. 97-121)****Статья 103. Осуществление государственных и муниципальных заимствований**

1. Под государственными заимствованиями Российской Федерации понимаются государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации, и кредиты, привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кредитных организаций, иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц, по которым возникают долговые обязательства Российской Федерации.

2. Государственные и муниципальные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицитов соответствующих бюджетов (ненефтегазового дефицита федерального бюджета), а также для погашения долговых обязательств.

3. Под государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации понимаются государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации, и кредиты, привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кредитных организаций и международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства Российской Федерации как заемщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

Право осуществления государственных внутренних заимствований от имени Российской Федерации в соответствии с настоящим Кодексом принадлежит Правительству Российской Федерации либо уполномоченному им Министерству финансов Российской Федерации.

4. Под государственными внешними заимствованиями Российской Федерации понимаются государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации, и кредиты, привлекаемые от кредитных организаций, иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц, по которым возникают долговые обязательства Российской Федерации, выраженные в иностранной валюте.

Государственные внешние заимствования Российской Федерации осуществляются в целях финансирования дефицита (ненефтегазового дефицита) федерального бюджета, а также для погашения государственных долговых обязательств Российской Федерации.

Право осуществления государственных внешних заимствований Российской Федерации и заключения договоров о предоставлении государственных гарантий для привлечения внешних кредитов (займов) принадлежит Российской Федерации. От имени Российской Федерации осуществлять внешние заимствования может Правительство Российской Федерации либо уполномоченное им Министерство финансов Российской Федерации.

5. Правительство Российской Федерации или уполномоченное им Министерство финансов Российской Федерации вправе осуществлять внутренние (внешние) заимствования с превышением установленного на соответствующий финансовый год федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и

плановый период верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации в целях замещения внешних (внутренних) заимствований, если это снижает расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации (суммы верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

6. Под государственными заимствованиями субъектов Российской Федерации понимаются государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями настоящего Кодекса в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства субъекта Российской Федерации.

Государственные внутренние заимствования субъектов Российской Федерации - государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями настоящего Кодекса в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кредитных организаций, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства субъекта Российской Федерации, выраженные в валюте Российской Федерации.

Государственные внешние заимствования субъектов Российской Федерации - государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями настоящего Кодекса в бюджет субъекта Российской Федерации от иностранных банков, по которым возникают долговые обязательства субъекта Российской Федерации, выраженные в иностранной валюте.

Государственные внешние заимствования субъекта Российской Федерации осуществляются в соответствии с положениями настоящего Кодекса в целях обеспечения погашения существующего государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации и (или) финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Право осуществления государственных внутренних и внешних заимствований субъекта Российской Федерации от имени субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Кодексом и принятым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации принадлежит высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации либо финансовому органу субъекта Российской Федерации.

7. Под муниципальными заимствованиями понимаются муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями настоящего Кодекса в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства.

Право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования в соответствии с настоящим Кодексом и уставом муниципального образования принадлежит местной администрации.

**Решение Думы г. Сургута от 29 февраля 2008 г. N 350-IVДГ
"О Порядке осуществления муниципальных заимствований
муниципальным образованием городской округ город Сургут"**

Комментарий ГАРАНТа

Решением Думы г. Сургута от 7 октября 2008 г. N 430-IVДГ настоящее решение снято с контроля

В целях реализации статьи 64 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции от 08.11.2007), руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции от 06.12.2007), подпунктом 27 пункта 2 статьи 31, статьей 69 Устава муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Дума города решила:

1. Утвердить Порядок осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием городской округ город Сургут (далее - Порядок) согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на депутата Думы города Куза Р.Р.

Глава города

А.Л. Сидоров

**Приложение
к решению Думы г. Сургута
от 29 февраля 2008 г. N 350-IVДГ**

**Порядок
осуществления муниципальных заимствований
муниципальным образованием городской округ город Сургут**

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 29.07.1998 N 136-ФЗ "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг", Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Уставом муниципального образования городской округ город Сургут, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утвержденным решением Думы города от 29.09.2006 N 70-IVДГ, иными нормативными актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

2. Настоящий Порядок определяет:

- условия осуществления муниципальных заимствований;
- порядок привлечения кредитов от кредитных организаций;
- порядок получения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- выпуск ценных бумаг муниципального образования городской округ город Сургут (далее - муниципальные ценные бумаги);
- учет муниципальных заимствований и контроль за их погашением.

3. Под муниципальными заимствованиями понимаются:
муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг;
бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
кредиты, привлекаемые от кредитных организаций.
4. От имени муниципального образования городской округ город Сургут право осуществления муниципальных заимствований принадлежит Администрации города.
5. Осуществление муниципальных заимствований в течение финансового года допускается только при условии соблюдения ограничений, установленных по муниципальным заимствованиям Бюджетным кодексом Российской Федерации.
6. Понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в значении, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 2. Условия осуществления муниципальных заимствований

1. Муниципальные заимствования используются строго в соответствии с целями, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.
2. Для привлечения муниципальных заимствований Администрация города наделяет полномочиями соответствующее структурное подразделение (далее - уполномоченный орган).
3. В случае возникновения необходимости осуществления муниципальных заимствований, уполномоченный орган представляет Главе города предложения о видах и объеме муниципальных заимствований.
4. Муниципальные заимствования осуществляются на основании программы муниципальных заимствований (далее - Программа), утвержденной в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.
Программа представляет собой перечень всех заимствований муниципального образования с указанием объема привлечения заимствований и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.
5. Долговые обязательства, возникающие путем осуществления муниципальных заимствований города, обеспечиваются в полном размере и без каких-либо условий всем составляющим муниципальную казну имуществом и исполняются за счет средств бюджета города.
6. Долговые обязательства, возникающие путем осуществления муниципальных заимствований города, погашаются в сроки, определенные условиями заимствований.
7. Администрация города представляет Думе города, Контрольно-счетной палате города отчет об исполнении программы муниципальных заимствований по видам заимствований в составе отчета об исполнении бюджета.

Статья 3. Порядок привлечения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации

1. Привлечение кредитов от кредитных организаций ограничивается объемом бюджетных ассигнований, установленных решением Думы города о бюджете города на текущий финансовый год.
2. Глава города вносит на рассмотрение Думы города проект решения об условиях привлечения заемных средств.
Дума города принимает решение об одобрении условий привлечения заемных средств с указанием размера, способа обеспечения исполнения обязательства и срока заимствования.
3. Отбор кредитных организаций для оказания услуг по предоставлению кредитов муниципальному образованию регулируется законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.
4. Получение кредитов муниципальным образованием от кредитных организаций

осуществляется на основании соответствующих соглашений (договоров), основанием для заключения которых являются муниципальные контракты.

Статья 4. Порядок получения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

1. Основания, условия предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - бюджет автономного округа) устанавливаются законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти автономного округа.

2. Решение о привлечении бюджетных кредитов принимает Глава города.

3. Соглашения (договоры) о привлечении бюджетных кредитов подписывает Глава города.

Статья 5. Выпуск муниципальных ценных бумаг

1. В соответствии с программой муниципальных заимствований Дума города принимает решение об утверждении Генеральных условий эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг, включающих указания на:

вид ценных бумаг;

форму выпуска ценных бумаг;

срочность данного вида ценных бумаг (краткосрочные, долгосрочные, среднесрочные);

валюту обязательства;

особенности исполнения обязательств, предусматривающих право на получение иного, чем денежные средства, имущественного эквивалента;

ограничения (при наличии таковых) оборотоспособности ценных бумаг, а также ограничение круга лиц, которым данные ценные бумаги могут принадлежать на праве собственности или ином вещном праве.

2. Эмитентом муниципальных ценных бумаг выступает Администрация города.

3. Администрация города в соответствии с Генеральными условиями эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг принимает муниципальный правовой акт, содержащий условия эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг.

4. Процедура эмиссии муниципальных ценных бумаг осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг".

Статья 6. Учет, обслуживание муниципальных заимствований и контроль за их погашением

1. Муниципальные заимствования учитываются и регистрируются департаментом финансов Администрации города в муниципальной долговой книге в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Муниципальные заимствования учитываются в бюджете города в составе источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации и утверждаются решением Думы города о бюджете на соответствующий финансовый год.

3. Обслуживание муниципальных долговых обязательств, возникающих в результате привлечения муниципальным образованием заемных средств от кредитных организаций и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляет Администрация города посредством проведения операций по их погашению и выплате процентов по ним.

4. Обслуживание муниципальных долговых обязательств, возникающих в результате выпуска муниципальных ценных бумаг, производит кредитная организация или другая специализированная финансовая организация (агент Администрации

города) посредством осуществления операций по размещению муниципальных ценных бумаг, их выкупу, обмену и погашению.

5. Отбор кредитных организаций или других специализированных финансовых организаций для оказания услуг по размещению муниципальных ценных бумаг, их выкупу, обмену и погашению регулируется законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

6. Все расходы на обслуживание долговых обязательств, включая дисконт (или разницу между ценой размещения и ценой погашения (выкупа) по муниципальным ценным бумагам), учитываются в бюджете города как расходы на обслуживание муниципального долга.

Поступления в бюджет от размещения государственных или муниципальных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание государственного или муниципального долга в текущем финансовом году.

7. Контроль за погашением муниципальных заимствований в сроки и объемах, предусмотренных условиями заимствований, осуществляет департамент финансов Администрации города.

Устав городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18 февраля 2005 г. N 425-IIIГД (с изменениями и дополнениями)

**Глава VI. Экономическая основа местного самоуправления в городском округе
(ст.ст. 60 - 69)**

Статья 69. Муниципальные заимствования

Городской округ вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Уставом муниципального образования.

Порядок осуществления заимствований устанавливается отдельным решением Думы города.

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (с изменениями и дополнениями)

Глава 4. Антимонопольные требования к торгам, особенности отбора финансовых организаций и порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества (ст.ст. 17 -18)

Статья 18. Особенности отбора финансовых организаций

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

- 1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;
- 2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;
- 3) предоставление кредита;
- 4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;
- 5) выдача банковских гарантий;
- 6) услуги на рынке ценных бумаг;
- 7) услуги по договору лизинга;
- 8) страхование имущества;
- 9) личное страхование, в том числе медицинское страхование (за исключением обязательного медицинского страхования, для которого особенности отбора финансовых организаций (страховых медицинских организаций) установлены Федеральным законом "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации");
- 10) негосударственное пенсионное страхование;
- 11) страхование ответственности.

2. Нарушение положений части 1 настоящей статьи является основанием для признания судом соответствующих сделок или торгов недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Распоряжение Правительства РФ от 27 февраля 2008 г. N 236-р Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона (с изменениями и дополнениями)

Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона

6500000	Услуги по финансовому посредничеству, кроме страхования и пенсионного обеспечения (кроме кода 6590060 в части услуг по организации облигационных займов)
6700000	Услуги, являющиеся вспомогательными по отношению к финансовому посредничеству

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) (ОК 004-93, утв. постановлением Госстандарта РФ от 6 августа 1993 г. N 17) (Часть II "Классы и подклассы видов продукции и услуг") (в редакции Изменений 1/94, 2/95, 3/96 ОКДП) (с изменениями и дополнениями)

Раздел J. Услуги по финансовому посредничеству

6512000 Услуги коммерческих банков

- 6512010 Расчетно-кассовое обслуживание и услуги по вкладам [6512100]-[6512129]
- 6512020 Предоставление кредитов [6512151]-[6512154]
- 6512030 Финансовый лизинг
- 6512040 Осуществление факторинговых операций и аудиты
- 6512050 Ипотечные банковские операции
- 6512060 Трастовое обслуживание
- 6512070 Услуги по валютному обслуживанию [6512510]-[6512757]
- 6512080 Консультирование по вопросам инвестирования средств, оценки недвижимости, менеджмента
- 6512090 Услуги, связанные с разрешенными банкам видами деятельности, прочие [6512770]-[6512880]

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями)

Глава 1. Общие положения (ст.ст. 1 - 19.1)

Статья 10. Способы размещения заказа

1. Размещение заказа может осуществляться:

1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;

2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

1.1. Правительство Российской Федерации в порядке, установленном статьей 55.3 настоящего Федерального закона, вправе определить особенности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд.

2. Во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2.1. При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

3. Решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

4. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для нужд заказчиков путем проведения конкурса не допускается и осуществляется в соответствии с частью 4.2 настоящей статьи. В случае размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения открытого аукциона в иных случаях (в том числе в случае невключения этих товаров, работ, услуг в указанные перечни) такое размещение заказов осуществляется в соответствии с частью 4.2 настоящей статьи.

4.1. Размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек, для нужд заказчиков осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме. Размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, осуществляется путем проведения конкурса

или открытого аукциона в электронной форме.

4.2. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в соответствии с частью 4 настоящей статьи осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

5. Нарушение предусмотренных настоящим Федеральным законом положений о размещении заказа является основанием для признания судом, арбитражным судом недействительным размещения заказа по иску заинтересованного лица или по иску уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

6. Два и более заказчика, уполномоченных органа вправе осуществлять размещение заказов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг путем проведения совместных торгов. Права, обязанности и ответственность заказчиков, уполномоченных органов при проведении совместных торгов и порядок проведения совместных торгов определяются соглашением сторон в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем или победителями совместных торгов заключается каждым заказчиком, проводившим такие торги, или каждым заказчиком, для которого размещение заказа путем проведения торгов осуществлялось уполномоченным органом. Исполнение контрактов, заключенных с победителем или победителями совместных торгов, осуществляется сторонами в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений настоящего Федерального закона.

6.1. Под **одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами** понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

7. Порядок взаимодействия заказчиков, уполномоченных органов при проведении совместных торгов может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

8. Решение о проведении совместных торгов для нужд обороны страны и безопасности государства принимается Правительством Российской Федерации.

Комментарий ГАРАНТа

См. схему "Определение способа размещения заказа"