



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ
ДУМЫ ГОРОДА ОТ 27.12.2013 № 455-V ДГ
«О БЮДЖЕТЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ
НА 2014 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 - 2016 ГОДОВ»

« 6 » июня 2014 г.

№ 01-17-70/КСП

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города Surguta «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (с изменениями от 25.04.2014 № 500-V ДГ, далее - проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ, Положения о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденного решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

При проведении экспертизы проекта решения и представленных материалов на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в городском округе город Surgut дополнительно рассмотрены финансово-экономические обоснования, подтверждающие обоснованность внесения изменений в бюджет городского округа город Surgut.

Все выводы и предложения по результатам экспертизы проекта решения сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

В материалах, представленных к проекту решения, содержится информация об изменениях параметров бюджета города Surguta на 2014-2016 годы, а также иных частей решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» по следующим основаниям:

- уточнение межбюджетных трансфертов на основании уведомлений Департамента финансов ХМАО-Югры;
- изменение неналоговых доходов местного бюджета;
- уточнение источников финансирования дефицита бюджета;
- изменение расходов главных распорядителей бюджетных средств и приведение их в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- дополнение случаев предоставления субсидий;
- изменение текстовой части решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

Проект решения представлен со следующими параметрами бюджета города на 2014-2016 годы (таблица 1):

- доходы бюджета в 2014 году предлагается утвердить в сумме 19 348 555 770 рублей, что на 167 088 598 рублей или на 0,87% выше доходов, утвержденных решением Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (в редакции решения Думы города от 25.04.2014 № 500-V ДГ, далее – Решение Думы города № 500-V ДГ, предыдущее решение представительного органа);

- общий объем расходов в 2014 году – в сумме 20 798 295 668 рублей, которые по сравнению с предыдущим решением представительного органа меньше на 6 301 974 рублей или на 0,03%;

- дефицит бюджета предлагается утвердить в сумме 1 449 739 898 рублей или на 173 390 572 рублей ниже дефицита бюджета, утвержденного Решением Думы города № 500-V ДГ;

- на 2015 и 2016 годы проектом решения предлагается увеличение расходов на 152 972 472 рублей и 14 000 000 рублей соответственно, что повлечет увеличение дефицита бюджета на аналогичные суммы по соответствующим периодам.

таблица 1

Изменение параметров бюджета города Сургута на 2014-2016 годы

(рублей)

| 1 | Решение Думы города от 25.04.2014 № 500-V ДГ | Проект решения | Отклонение | |
|-----------------|--|----------------|------------------------|--------------------------|
| | | | сумма (гр.3 - гр.2) | % (гр.4 / гр.2 * 100) |
| 2 | 3 | 4 | 5 | |
| <i>2014 год</i> | | | | |
| Доходы | 19 181 467 172 | 19 348 555 770 | 167 088 598 | 0,87% |
| Расходы | 20 804 597 642 | 20 798 295 668 | -6 301 974 | -0,03% |
| Дефицит (-) | -1 623 130 470 | -1 449 739 898 | 173 390 572 | -10,68% |
| <i>2015 год</i> | | | | |
| Доходы | 20 569 939 905 | 20 569 939 905 | 0 | 0,00% |
| Расходы | 20 631 282 251 | 20 784 254 723 | 152 972 472 | 0,74% |
| Дефицит (-) | -61 342 346 | -214 314 818 | -152 972 472 | 249,37% |
| <i>2016 год</i> | | | | |
| Доходы | 21 260 831 868 | 21 260 831 868 | 0 | 0,00% |
| Расходы | 21 267 707 386 | 21 281 707 386 | 14 000 000 | 0,07% |
| Дефицит (-) | -6 875 518 | -20 875 518 | -14 000 000 | 203,62% |

2. Изменение доходной части бюджета города Сургут на 2014 -2016 годы

Проектом решения предлагается утвердить доходы бюджета в сумме 19 348 555 770 рублей. По сравнению с Решением Думы города № 500-V ДГ увеличение доходов составит 167 088 598 рублей (таблица 2), из них за счет:

2.1. Увеличения неналоговых доходов на общую сумму 172 731 167 рублей по предложениям главных администраторов доходов бюджета, а именно:

2.1.1. *департаментом архитектуры и градостроительства* предлагается следующее:

- увеличить доходы от оказания платных услуг на сумму 237 200 рублей с 19 800 рублей до 257 000 рублей (за предоставление сведений, содержащихся в одном разделе информационной системы обеспечения градостроительной деятельности). По устным пояснениям администратора, планирование доходов выполнено на основании фактически оказанных услуг в 4 квартале 2013 года. Отмечаем, что согласно представленной информации в 2014 году кассовое поступление по данному виду доходов составило 155 800 рублей или 60,6% бюджетных назначений, предлагаемых проектом решения. Предлагаем администратору доходов выполнить корректировку данного вида доходов с учётом кассовых поступлений 2014 года;

- ввести новую статью доходов от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев в связи с фактически полученными доходами от ООО «Росгосстрах» в сумме 2 000 рублей (от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов городских округов);

таблица 2

Изменение доходной части бюджета города Сургута в 2014 году

(рублей)

| Наименование статьи дохода | Решение Думы города от 25.04.2014 № 500-V ДГ | Проект решения | Отклонение | |
|--|--|-----------------------|---------------------|-----------------------|
| | | | Сумма (гр.3 - гр.2) | % (гр.4 / гр.2 * 100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Налоговые доходы | 8 592 709 800,0 | 8 592 709 800 | 0 | 0,0% |
| Неналоговые доходы | 1 639 710 520,0 | 1 812 441 687 | 172 731 167 | 10,5% |
| Дотации | 168 755 500 | 168 755 500 | 0 | 0,0% |
| Субсидии | 1 882 140 000 | 1 895 392 277 | 13 252 277 | 0,7% |
| Субвенции | 7 206 530 000 | 7 184 017 864 | -22 512 136 | -0,3% |
| Иные межбюджетные трансферты | 6 768 610 | 10 385 900 | 3 617 290 | 53,4% |
| Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -315 147 258 | -315 147 258 | 0 | 0,0% |
| Итого | 19 181 467 172 | 19 348 555 770 | 167 088 598 | 0,9% |

- уменьшить сумму прочих доходов от использования имущества, находящегося в собственности городских округов, на 22 281 200 рублей, так как по результатам анализа правовых норм и сложившейся судебной практики рекламодателям было начислено неосновательное обогащение за незаконное размещение рекламных конструкций, которое должно учитываться по другому коду доходов.

На основании вышеизложенного администратором доходов предлагается учесть поступления от рекламодателей в виде неосновательного обогащения по статье «Прочие неналоговые доходы» в сумме 22 042 000 рублей, что

на 239 200 рублей меньше суммы уменьшения прочих доходов от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (22 042 000 рублей – 22 281 200 рублей). Обращаем внимание, что кассовое поступление по данной статье доходов в 2014 году составило 1 052 620,75 рублей или 3,7% бюджетных назначений, предлагаемых проектом решения. Следовательно, без активизации претензионной и(или) исковой работы с целью сбора начисленного неосновательного обогащения высок риск образования дебиторской задолженности.

2.1.2. *департаментом имущественных и земельных отношений* предлагается увеличить доходы на общую сумму 172 738 846 рублей, в том числе:

- увеличить доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий на 89 542 рублей, с 690 500 рублей до 780 042 рублей, за счет поступлений от СГМУП «Городской рынок» в сумме 253 543,5 рублей (части прибыли за 2012 год, подлежащая перечислению в бюджет города, по результатам проверки Контрольно-ревизионного управления Администрации города).

При этом исключены планируемые поступления СГМУТП «Книга» на сумму 120 900 рублей в связи с убытками по результатам финансово-хозяйственной деятельности, а также планируется возврат части чистой прибыли за 2012 год СГМУП «Центральная аптека» на сумму 43 101,04 рублей (как излишне перечисленной).

В соответствии с Решением Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ администраторами доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, являются Администрация города и департамент имущественных и земельных отношений. Администрацией города как администратором доходов не предлагаются изменения доходов по данной статье.

Проектом решения предлагается утвердить доходы по статье «Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий» в общей сумме 16 780 942 рублей. Поступления части прибыли от муниципальных унитарных предприятий согласно представленной информации на момент подготовки заключения составили 17 194,4 тыс. рублей. На основании вышеизложенного с целью приведения в соответствие с фактически полученными доходами предлагаем рассмотреть вопрос об увеличении доходов бюджета на сумму 370,4 тыс. рублей (17 194,4 тыс. рублей – 16 780,942 тыс. рублей – 43,101 тыс. рублей).

- увеличить доходы от продажи квартир на 1 500 000 рублей с 2 756 300 рублей до 4 256 300 рублей в связи с досрочным исполнением гражданами обязательств по оплате заключенных договоров купли-продажи жилых помещений и погашением долгов прошлых лет (согласно пояснительной записке);

- увеличить доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, на 12 824 284 рублей с 11 120 233 рублей до 23 944 517 рублей в связи с фактическим поступлением доходов от продажи муниципального имущества, включенного в прогнозный план приватизации на 2013 год, из них по объектам:

- г.Сургут, проспект Пролетарский, д.1 на сумму 9 328 271,19 рублей;
- г.Сургут, улица Прибрежная, д.3 и улица Прибрежная, д.3 строение 1 на сумму 1 212 000 рублей;
- г.Тюмень, улица Михаила Пришвина, д.9 на сумму 973 690,23 рублей;

- г. Тюмень, улица Михаила Пришвина, д.11 на сумму 1 310 322,35 рублей.

- увеличить доходы от продажи земельных участков на 136 393 000 рублей, в том числе за счет продажи:

- двух земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а именно расположенных по следующим адресам: г.Сургут, Восточный промрайон, ул.Инженерная площадью 3 600 кв.м на сумму 6 491 000 рублей и г.Сургут, мкр.32 площадью 7 518 кв.м на сумму 125 742 000 рублей, где стоимость участков сформирована по результатам проведенных аукционов;

- земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, на сумму 4 160 000 рублей (на которых расположены объекты муниципальной собственности, включенные в план приватизации муниципального имущества на 2013 год).

Отмечаем, что выполнить объективную оценку при формировании данной статьи доходов не представляется возможным, так как решения о продаже земельных участков согласно постановлению Администрации города от 27.06.2005 № 84¹ утверждаются распоряжением Администрации города на основании решений рабочей группы, созданной в соответствии с распоряжением Администрации города от 15.08.2011 № 2220², и в отличие от решений Думы города не находятся в «широком доступе».

Рекомендуем Думе города рассмотреть вопрос о внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2007 № 327-IV ДГ «О Порядке распоряжения земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования городской округ город Сургут» и иные нормативные акты с целью повышения прозрачности процедур по вопросам управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена³.

- увеличить прочие неналоговые доходы на 21 867 000 рублей, из них:

- 16 500 000 рублей в связи с фактическим добровольным погашением

¹ Постановление Администрации города от 27.06.2005 № 84¹ «Об утверждении Порядка подготовки и оформления документов при предоставлении земельных участков, прекращении и переоформлении прав на них на территории города»

² Распоряжение Администрации города от 15.08.2011 № 2220 «Об утверждении Положения и состава рабочей группы по подготовке земельных участков и застроенных территорий к торгам по продаже земельных участков, права на заключение договоров аренды земельных участков или права заключить договор о развитии застроенной территории»

³ В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2011 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления городских округов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

К исключительной компетенции Думы города в соответствии со статьей 31 Устава города отнесено определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Согласно статье 62 Устава города Сургута Дума города принимает решения о приватизации объектов муниципальной собственности на территории городского округа, за исключением земельных участков.

В соответствии со статьей 37 Устава города Администрация города осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения в сфере управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и земельными ресурсами городского округа, которые установлены статьей 39 Устава города.

Следовательно, Администрация города принимает решения о продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и собственность на которые не разграничена.

При этом согласно действующему законодательству учет земель, государственная собственность на которые не разграничена, муниципальным образованием не ведется, но они являются объектом управленческих решений Администрации города.

неосновательного обогащения в крупных размерах за пользование земельными участками и муниципальным имуществом без надлежаще оформленных документов (СГМУП «Горводоканал», ОАО «Аэропорт Сургут»);

- 5 367 000 рублей в связи с заключением договора о развитии застроенной территории с единственным заявителем ОАО «Завод промышленных строительных деталей» на участие в аукционе, назначенного на 16.04.2014 и признанного несостоявшимся ввиду подачи одной заявки (из пояснительной записки).

- ввести новую статью дохода «Прочие поступления от денежных взысканий и иных сумм в возмещение ущерба» в сумме 65 020 рублей в связи с оплатой штрафов за неисполнение обязанностей арендаторами земельных участков.

2.1.3. *Контрольно-счетной палатой города* предлагается уменьшить доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (возврат дебиторский задолженности прошлых лет) на 7 679 рублей с 10 000 рублей до 2 321 рублей на основании фактически поступивших доходов от возврата Фондом социального страхования РФ денежных средств, образовавшихся за счет превышения расходов по больничным листам к исчисленным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности.

2.2. Увеличения субсидий бюджету муниципального образования на общую сумму 13 252 277 рублей или на 0,7% по данной статье доходов, в том числе за счет:

1) средств федерального бюджета на 1 051 576,57 рублей, из них:

- на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы в рамках подпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей ХМАО-Югры в 2014-2020 годах» на 691 576,57 рублей;

- на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита в рамках подпрограммы «Обеспечение мерами государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей ХМАО-Югры в 2014-2020 годах» на 360 000 рублей.

2) средств окружного бюджета на предоставление государственных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках подпрограммы «Совершенствование государственного и муниципального управления» государственной программы «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации ХМАО-Югры на 2014-2020 годы» на 12 200 700 рублей.

2.3. Уменьшения субвенций на общую сумму 22 512 136 рублей, в том числе за счет:

1) уменьшения субвенций на сумму 32 945 100 рублей, из них:

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» на 5 730 400 рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 4 389 200 рублей, за счет средств окружного бюджета – на 1 341 200 рублей;

- на поддержку животноводства, переработки и реализации продукции

животноводства в рамках подпрограммы «Развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» на 13 714 700 рублей;

- на поддержку растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в рамках подпрограммы «Развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» на 13 500 000 рублей.

2) увеличения субвенций на 10 432 964 рублей, из них:

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ в рамках подпрограммы «Профилактика правонарушений» на 127 175,65 рублей;

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» за счет средств федерального бюджета на 10 305 788 рублей.

2.4. Увеличения поступлений иных межбюджетных трансфертов на сумму 3 617 290 рублей, в том числе:

- в рамках реализации государственной программы «Развитие образования в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы» на сумму 330 000 рублей, из них:

- на реализацию подпрограммы «Общее образование. Дополнительное образование детей» на 100 000 рублей;

- на реализацию подпрограммы «Молодежь Югры» на 230 000 рублей;

- на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в рамках реализации подпрограммы «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения» на 20 790 рублей;

- в рамках реализации наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры на 3 266 500 рублей.

Планируемые изменения объемов финансовой помощи бюджету городского округа город Сургут в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов выполнены на основании справок-уведомлений Департамента финансов ХМАО-Югры.

3. Изменение расходной части бюджета на 2014 год

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета в сумме 20 798 295 668 рублей (таблица 3).

По сравнению с решением Думы города № 500-V ДГ планируется уменьшение расходов на общую сумму 6 301 974 рублей, в том числе:

- Уменьшение расходов бюджета на общую сумму 5 642 569 рублей за счет средств федерального и окружного бюджетов, предоставленных бюджету города в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, из них:

- увеличение расходов за счет субсидий на софинансирование расходных обязательств местного бюджета составит 13 252 277 рублей и расходов, финансируемых за счет иных межбюджетных трансфертов, на 3 617 290 рублей;

- уменьшение расходов за счет субвенций на исполнение переданных государственных полномочий на 22 512 136 рублей;

- Уменьшение расходов главных распорядителей бюджетных средств за счет средств местного бюджета на сумму 659 405 рублей.

Изменение расходной части бюджета города Сургута по ведомственной классификации расходов в 2014 году

(рублей)

| Код ГРБС | Наименование ГРБС | Решение Думы города от 25.04.2014 № 500-V ДГ | Проект решения | Отклонение | | | |
|----------|--|--|-----------------------|---------------------|-----------------------|--------------------------|-----------------|
| | | | | Сумма (гр.4 - гр.3) | % (гр.5 / гр.3 * 100) | из них за счет: | |
| | | | | | | межбюджетных трансфертов | бюджета города |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 011 | Дума города | 70 210 317 | 70 210 317 | 0 | 0,0% | 0 | 0 |
| 040 | Администрация города | 6 535 502 017 | 6 966 457 332 | 430 955 315 | 6,6% | 460 334 741 | -29 379 426 |
| 042 | Контрольно-счетная палата города | 49 778 452 | 53 843 152 | 4 064 700 | 8,2% | 0 | 4 064 700 |
| 043 | Департамент образования | 8 650 378 172 | 8 664 549 172 | 14 171 000 | 0,2% | 14 171 000 | 0 |
| 044 | Департамент культуры, молодежной политики и спорта | 2 089 711 407 | 2 092 126 797 | 2 415 390 | 0,1% | 1 715 390 | 700 000 |
| 046 | Департамент архитектуры и градостроительства | 1 953 034 159 | 1 990 476 406 | 37 442 247 | 1,9% | -5 730 400 | 43 172 647 |
| 050 | Департамент финансов | 1 023 881 102 | 555 745 176 | -468 135 926 | -45,7% | -448 918 600 | -19 217 326 |
| 070 | Департамент имущественных и земельных отношений | 432 102 016 | 404 887 316 | -27 214 700 | -6,3% | -27 214 700 | 0 |
| | Итого | 20 804 597 642 | 20 798 295 668 | -6 301 974 | 0,0% | -5 642 569 | -659 405 |

Кроме того, в проекте решения выполнены перемещения бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей и с целью приведения в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

На основании экспертизы вносимых изменений в расходную часть бюджета города по главным распорядителям бюджетных средств и представленных финансово-экономических обоснований установлено следующее.

3.1. Проектом решения предлагается выделить бюджетные ассигнования Администрации города в сумме 1 567 700 рублей на организацию и проведение дополнительных выборов депутатов Думы города в связи с необеспеченной потребностью.

На проведение выборов согласно представленному обоснованию требуются бюджетные средства в сумме 3 111 100 рублей:

- на заработную плату с отчислениями членов участковых и территориальной избирательных комиссий в сумме 1 633 830 рублей;
- на питание во время выборов - 62 000 рублей;
- на транспортные услуги - 32 000 рублей;
- на оформление помещения и его уборку, сборку-разборку оборудования, приобретение полиграфии и бюллетеней, расходы на средства массовой информации, услуги связи и интернета и иные договоры гражданско-правового характера - 1 383 270 рублей.

Решением Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ утверждены бюджетные

ассигнования на проведение выборов в сумме 1 543 400 рублей. Следовательно, недостаток средств составляет 1 567 700 рублей.

Постановлением избирательной комиссии ХМАО от 18.01.2005 № 143⁴ на территориальную избирательную комиссию города Сургута возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования город Сургут.

При проведении экспертизы обращено внимание, что нормативы расходов (ставки заработной платы, питание и другие) будут установлены решением территориальной избирательной комиссии после объявления выборов.

В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ расходы на проведение довыборов являются расходным обязательством муниципального образования город Сургут. В соответствии со статьей 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ⁵, статьей 19.1 Закона ХМАО-Югры от 18.06.2003 № 36-оз⁶ расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета). Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов соответствующего бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. На основании вышеизложенного считаем, что нормативы для осуществления расходов на проведение выборов муниципального образования должны устанавливаться муниципальным правовым актом, а не решением территориальной избирательной комиссии.

На основании вышеизложенного предлагаем Администрации города издать муниципальный правовой акт об утверждении нормативов финансовых затрат на проведение выборов муниципального уровня.

3.2. По расходам Департамента городского хозяйства (далее – ДГХ) на капитальный ремонт сетей теплоснабжения на сумму 29 200 000 руб. в качестве финансово-экономического обоснования представлены локальные сметные расчеты (далее – ЛСР).

Согласно п. 2.1. Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений ГСН 81-05-01-2001 (утв. постановлением Госстроя РФ от 7 мая 2001 года № 45) (далее - ГСН 81-05-01-2001), сметные нормы, приведенные в Приложении 1 данного сборника, разработаны для условий нового строительства и при составлении сметной документации на капитальный ремонт применяется понижающий коэффициент 0,8. Согласно п. 4.5 Приложения 1 сметные нормы затрат на строительство временных зданий и сооружений наружных сетей водопровода, канализации, тепло- и газоснабжения в черте города составляют 1,5% от стоимости строительно-монтажных работ (далее – СМР), соответственно при составлении смет на капитальный ремонт необходимо к данной норме применить понижающий коэффициент - $1,5\% \times 0,8 = 1,2\%$.

В ЛСР на капитальный ремонт сетей теплоснабжения затраты на временные здания и сооружения вместо 1,2% от стоимости СМР фактически по отдельным сметам учтены в размере 1,5%, 1,32% и 2,82%. Таким образом, при перерасчете затрат

⁴ Постановление избирательной комиссии ХМАО от 18.01.2005 № 143 «О возложении полномочий на территориальную избирательную комиссию города Сургута»

⁵ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

⁶ Закон ХМАО-Югры от 18.06.2003 № 36-оз «О системе избирательных комиссий в ХМАО-Югре»

на капитальный ремонт по норме ГСН 81-05-01-2001 затраты на капитальный ремонт сетей теплоснабжения должны быть уменьшены на 158 292,05 руб., в том числе:

- 10 739,00 рублей по капитальному ремонту Комплекса сетей тепловодоснабжения от ЦТП-17 в мкр. 13А.;

- 147 553,05 рублей на капитальный ремонт Тепломагистрали №2.

В связи с вышеизложенным, предлагаем исключить сумму в размере 158 292,05 рублей из расходов бюджета на капитальный ремонт сетей теплоснабжения и произвести перерасчет ЛСР с учетом затрат на временные здания и сооружения в размере 1,2% от стоимости СМР.

3.3. Проектом решения предлагается увеличить расходы на выплату заработной платы и начисления на выплаты по оплате труда сотрудникам МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» на 12 200 700 рублей за счет поступления субсидии из бюджета ХМАО-Югры.

В соответствии с постановлением Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 № 419-п⁷ из бюджета ХМАО-Югры могут предоставляться субсидии на предоставление государственных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (субсидия предоставляется при условии софинансирования местным бюджетом 50% объема государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов).

Согласно пункту 4 Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям⁸ субсидия предоставляется при соблюдении следующих условий:

- наличие в бюджете муниципального образования автономного округа бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования по финансированию многофункционального центра (далее – МФЦ);

- наличие заключенных соглашений о взаимодействии с МФЦ, уполномоченным на заключение соглашений о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов по предоставлению государственных услуг;

- наличие обязательства муниципального образования автономного округа по выполнению установленных требований к повышению качества и доступности предоставляемых на базе МФЦ государственных услуг.

По устному запросу Контрольно-счетной палаты города соглашение о предоставлении субсидии в 2014 году либо в 1 квартале 2014 года не представлено.

На основании вышеизложенного, предлагаем рассмотреть вопрос об уменьшении бюджетных ассигнований учреждению на сумму поступивших субсидий из бюджета ХМАО-Югры 12 200 700 рублей в связи с тем, что расходы на содержание МКУ «МФЦ» на 2014 год запланированы в полном объеме за счет средств местного бюджета в сумме 191 827 100 рублей.

3.4. Проектом решения предлагается увеличить расходы за счет средств местного бюджета на содержание аппаратно-программного комплекса «Безопасный

⁷ постановление Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 № 419-п «О государственной программе ХМАО-Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации ХМАО-Югры на 2014-2020 годы»

⁸ Приложение 6 к постановлению Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 № 419-п «О государственной программе ХМАО-Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации ХМАО-Югры на 2014-2020 годы»

город» (далее – АПК «Безопасный город») на сумму 13 980 200 рублей.

Согласно представленным расчетам общая потребность в расходах на техническое обслуживание и ремонт АПК «Безопасный город» на 2014 год составляет 27 960 400 рублей. В настоящее время бюджетом города предусмотрены ассигнования на сумму 13 980 200 рублей. Следовательно, недостаток ассигнований составляет 13 980 200 рублей.

В заключении от 21.04.2014 № 01-17-50/КСП Контрольно-счетная палата города обращала внимание, что содержание системы АПК «Безопасный город» не решает вопросы местного значения и, следовательно, не может являться расходным обязательством муниципального образования. Считаем, что содержание АПК «Безопасный город» необходимо осуществлять с участием средств окружного бюджета.

Согласно ответу заместителя Губернатора ХМАО-Югры А.С.Филатова (от 21.03.2014 № АФ-5201) в настоящее время органами исполнительной власти ХМАО-Югры «рассматривается возможность перераспределения бюджетных ассигнований, утвержденных в государственных программах ХМАО-Югры, для предоставления субсидий на расходы, связанные с содержанием и эксплуатацией систем видеонаблюдения и автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения».

Администрацией города от 06.05.2014 исх.№ 01-11-2597/14-0-0 направлен запрос Заместителю Губернатора ХМАО-Югры А.С.Филатову о выделении финансовых средств из бюджета ХМАО-Югры в 2014 году в сумме 50 594,7 тыс. рублей, в том числе:

- 27 960,4 тыс. рублей на техническое обслуживание и ремонт АПК «Безопасный город»;
- 1 104,9 тыс. рублей на приобретение расходных материалов и запасных частей;
- 21 529,4 тыс. рублей на информирование населения.

3.5. Проектом решения предлагается переместить бюджетные ассигнования от Администрации города департаменту образования на предоставление дополнительных гарантий и мер социальной поддержки детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на обеспечение переданного отдельного государственного полномочия по организации отдыха и оздоровление детей, на приобретение путевок в сумме 12 269 100 рублей.

Данное перемещение предлагается выполнить в нарушение пункта 2.5 Порядка предоставления в ХМАО-Югре детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путёвок, курсовок, а также оплаты медицинских услуг и проезда к месту лечения (оздоровления) и обратно, утвержденного постановлением Правительства ХМАО-Югры от 29.01.2010 № 25-п, согласно которому путевки и денежные средства на приобретение путевок предоставляются органами местного самоуправления, осуществляющими переданные отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству. В целях реализации переданных отдельных государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству создан комитет по опеке и попечительству, положение о котором утверждено распоряжением Администрации города от 29.01.2010 №230.

На основании вышеизложенного предлагаем предоставить нормативно-правовое обоснование для осуществления вышеуказанного перемещения.

3.6. С 1 июля 2014 года планируется увеличение штатной численности муниципальных казенных учреждений, подведомственных департаменту образования, на 12 штатных единиц, а именно:

- МКУ «Центр диагностики и консультирования» на 3 штатные единицы во второй состав психолого-медико-педагогической комиссии (методист – 1 шт.ед., эксперт – 2 шт.ед.) в связи с постоянным ростом детского населения и необходимости выполнения требований действующего законодательства об обеспечении работы двух составов территориальной психолого-медико-педагогической комиссии. Дополнительные бюджетные ассигнования составят 1 152 007 рублей;

- МКУ «Управление учета и отчетности образовательных учреждений» на 3 штатные единицы (заместитель главного бухгалтера - 1 шт.ед., ведущий бухгалтер – 2 шт.ед.) в связи с увеличением работы по формированию отчетных форм бухгалтерской, бюджетной и налоговой отчетности. Дополнительные бюджетные ассигнования составят 1 510 606 рублей;

- МКУ «Управление дошкольными образовательными учреждениями» на 6 штатных единиц (ведущий экономист – 1 шт.ед., ведущий бухгалтер – 5 шт.ед.) в связи с ростом количества обслуживаемых учреждений (за 2013 год введено 4 учреждения, в 2014 году планируется ввод 3 учреждений). Дополнительные бюджетные ассигнования составят 2 549 915 рублей.

Следует отметить, что постановлением Правительства ХМАО-Югры от 27.12.2013 № 569-п⁹, соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Сургут на 2014 год, распоряжением Администрации города от 27.02.2014 № 446¹⁰ закреплена норма: «не принимать решения, приводящие к увеличению численности работников органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений, за исключением случаев принятия решений по перераспределению полномочий между уровнями бюджетной системы РФ и ввода новых объектов капитального строительства».

3.7. В расходах Департамента архитектуры и градостроительства (далее – ДАиГ) проектом решения предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования в сумме 9 514 447,38 руб. на снос объекта «Комплекс капитального ремонта автобусов», расположенного по адресу: город Сургут, улица 30 лет Победы, дом 17.

Для обоснования бюджетных средств на финансирование работ по сносу объекта представлены следующие документы:

- Постановление Администрации города от 13.11.2013 № 8269 «О сносе нежилого здания, расположенного по адресу: город Сургут, улица 30 лет Победы, дом 17 «Комплекс капитального ремонта автобусов»;

- локальный сметный расчет № 1 на сумму 9 514 447,38 руб.

Для проверки ЛСР по устному запросу Контрольно-счётной палаты МКУ «УКС» предоставило дефектную ведомость, а департамент имущественных и земельных отношений Администрации города (далее – ДИиЗО) технический паспорт здания. По представленным документам проверить указанные объёмы в ЛСР не

⁹ постановление Правительства ХМАО-Югры от 27.12.2013 № 569-п «О мерах по реализации Закона ХМАО-Югры «О бюджете ХМАО-Югры на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

¹⁰ распоряжение Администрации города от 27.02.2014 № 446 «О мерах по реализации решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» и постановления Администрации города от 11.10.2013 № 7364 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов»

представляется возможным, так как в дефектной ведомости и в техническом паспорте здания не указана высота здания, размеры оконных проёмов, параметры несущих металлических конструкций: прогонов, вертикальных связей, колонн, балок, ригелей. Исходя из вышеизложенного, обоснованность ЛСР на сумму 9 514 447,38 руб. вызывает сомнение.

Согласно п. 5.7.1¹¹ и п.6.9.1¹² свода правил СП 48.13330 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» работы по сносу зданий должны выполняться в соответствии с проектом организации работ. По устному запросу МКУ «УКС» пояснило, что по замерам, произведенным специалистом МКУ «УКС», составлена только дефектная ведомость. Таким образом, до производства работ по сносу объекта «Комплекс капитального ремонта автобусов» необходимо разработать проект организации работ.

Разделом 3 свода правил по проектированию и строительству СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений» (далее - СП 13-102-2003) определено, что «обследование – это комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность объектов обследования и определяющих возможность их дальнейшей эксплуатации или необходимость восстановления и усиления». В п. 11.1 СП 13-102-2003 указано, что «по результатам проведенного обследования составляется акт, заключение или отчет о техническом состоянии конструкций здания или сооружения, в котором приводятся сведения, полученные из проектной и исполнительной документации, и материалы, характеризующие особенности эксплуатации конструкций, вызвавшие необходимость проведения обследования. Исходя из того, что на устный запрос КСП документы (акт, заключение или отчет о техническом состоянии конструкций здания) по обследованию объекта на дальнейшую пригодность (непригодность), определяющие возможность его эксплуатации, не представлены, существует риск нарушения требований СП 13-102-2003.

Также необходимо учесть, что при сносе объекта есть возможность получить возвратные материалы (металлоконструкции: колонны – 33,166 т, балки (ригеля) – 45,078 т, прогоны – 27,026 т и т.д.), которые впоследствии могут быть использованы для пополнения собственных материальных запасов, либо могут служить источником пополнения доходной части бюджета.

4. Изменение объема дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета на 2014 год

Проектом решения предлагается утвердить дефицит бюджета в сумме 1 449 739 898 рублей (таблица 4). Объем дефицита по сравнению с

¹¹ Работы по ликвидации и сносу зданий и сооружений должны выполняться в соответствии с проектом организации работ по сносу или демонтажу, включающим в себя перечень зданий и сооружений, подлежащих сносу, а также необходимые технические решения по сносу, обеспечивающие безопасность строителей, населения, окружающей природной среды и инженерной инфраструктуры, в том числе действующих подземных коммуникаций.

¹² Решения по организации строительства для объектов производственного и непроизводственного назначения разрабатываются в проектах организации строительства и проектах организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства. Проекты организации строительства, проекты организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, проекты организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта (далее - ПОС) являются неотъемлемой и составной частью проектной документации. ПОС являются обязательным документом для застройщика (заказчика), подрядных организаций, а также организаций, осуществляющих финансирование и материально-техническое обеспечение.

предыдущим решением представительного органа уменьшился на 173 390 572 рублей.

Планируемый дефицит бюджета соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

таблица 4

Изменение дефицита бюджета города Сургута в 2014 году и источников его финансирования

(рублей)

| 1 | Решение Думы города от 25.04.2014 № 500-V ДГ | Проект решения | Отклонение | |
|--|--|----------------------|---------------------|-----------------------|
| | | | сумма (гр.3 - гр.2) | % (гр.4 / гр.2 * 100) |
| 2 | 3 | 4 | 5 | |
| Доходы | 19 181 467 172 | 19 348 555 770 | 167 088 598 | 0,87% |
| Расходы | 20 804 597 642 | 20 798 295 668 | -6 301 974 | -0,03% |
| Дефицит (-) | -1 623 130 470 | -1 449 739 898 | 173 390 572 | -10,68% |
| Источники финансирования дефицита бюджета, в том числе: | 1 623 130 470 | 1 449 739 898 | -173 390 572 | -10,68% |
| Кредиты кредитных организаций в валюте РФ | -48 073 256 | -118 073 256 | -70 000 000 | 145,61% |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ | 0 | 0 | 0 | 0,00% |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 1 189 634 019 | 1 092 661 547 | -96 972 472 | -8,15% |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе: | 481 569 707 | 475 151 607 | -6 418 100 | -1,33% |
| <i>средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности</i> | 364 534 100 | 358 116 000 | -6 418 100 | -1,76% |
| <i>бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ</i> | 117 035 607 | 117 035 607 | 0 | 0,00% |

Из представленной в таблице 4 информации видно, что в 2014 году дефицит бюджета в полном объеме покрывается за счет:

1) изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 092 661 547 рублей. При этом остаток средств на счетах на начало 2014 года запланирован на основании фактических остатков в сумме 1 189 634 019 рублей. Остаток средств на счетах на конец 2014 года предлагается к утверждению в сумме 96 972 472 рублей;

2) доходов от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 358 116 000 рублей. По сравнению с решением Думы города № 500-V ДГ уменьшение данного источника финансирования дефицита бюджета составит 6 418 100 рублей по итогам состоявшегося аукциона продажи пакета акций ОАО «Аккобанк»;

3) возврата бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета муниципального образования в прошлые периоды, в сумме 117 035 607 рублей.

По составу источники внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствуют требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

5. Дополнение случаев выделения бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ

Проектом решения предлагается дополнить Приложение 17¹³ новым случаем предоставления департаментом городского хозяйства субсидии на возмещение части затрат по содержанию кладбищ, крематория, колумбария и автостоянки на кладбище. Согласно пояснительной записке к проекту решения данные изменения предлагаются в связи с необходимостью содержания колумбария и автостоянки на кладбище, переданных в эксплуатацию с 01.04.2014 Сургутскому муниципальному унитарному коммунальному предприятию.

Объем финансирования на предоставление субсидий предлагается установить в сумме 88 746,7 тыс. рублей (остаток субсидии на возмещение затрат по содержанию кладбищ и крематория, предусмотренных в бюджете города на период с апреля по декабрь 2014 года).

6. Внесение изменений в верхний предел муниципального долга и программу муниципальных заимствований на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов

Пунктом 7 проекта решения предлагается утвердить верхний предел муниципального долга города Сургута:

- на 01.01.2015 в объеме 1 039 529 786 рублей, уменьшив на 70 000 000 рублей;
- на 01.01.2016 в объеме 880 081 859 рублей, уменьшив на 14 000 000 рублей.

Информация об изменении муниципального долга представлена в приложении 1, где видно, что планируется погасить в полном объеме кредит, полученный у Европейского банка реконструкции и развития (далее – ЕБРР) согласно кредитному соглашению от 29.03.2007. Согласно представленной информации погашение кредита планируется с целью предотвращения возникновения дополнительных расходов бюджета города по обслуживанию муниципального долга в связи с резким ростом ставки MosPrime. Общий объем досрочного погашения, подтвержденный выпиской из муниципальной долговой книги, составит 84 000 000 рублей, в том числе по условиям кредитного соглашения:

- 14 000 000 рублей со сроком погашения в 4 квартале 2014 году;
- 56 000 000 рублей со сроком погашения в 2015 году;
- 14 000 000 рублей со сроком погашения в 2016 году.

При осуществлении досрочного возврата кредита муниципальное образование в соответствии с условиями кредитного соглашения обязано уплатить ЕБРР две комиссии на сумму 2 100 000 рублей, а именно:

- комиссия за досрочное погашение кредита в размере 2% или в сумме 1 680 000 рублей (84 000 000 рублей * 2%);
- комиссия за прекращение финансирования в рублях в размере 0,5% или в сумме 420 000 рублей (84 000 000 рублей * 0,5%).

Согласно информации и представленным расчетам департамента финансов дополнительная потребность в полном объеме будет обеспечена экономией по процентам, начисленным и уплаченным за пользование заемными средствами ОАО

¹³ Приложение 17 «Случаи выделения бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий в 2014 году и плановом периоде 2015 — 2016 годов в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации» к решению Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

«Сбербанк России».

Досрочное погашение кредита повлияет на сокращение расходов по обслуживанию долга в 2015 и 2016 годах на сумму 5 624 996 рублей (5 066 332 рублей + 558 664 рублей).

Соответствующие изменения внесены в программу муниципальных заимствований на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

Контрольно-счетная палата города по результатам контрольного мероприятия «Проверка реализации кредитного соглашения с Европейским банком реконструкции и развития для реализации пилотного проекта финансирования реконструкции муниципального жилищного фонда города Сургута» (отчет от 16.04.2012) предлагала осуществить погашение кредита в полном объеме до 1 января 2013 года. В случае досрочного погашения транша А (на 01.01.2013) сумма комиссии составила бы 3 640 000 рублей (182 000 000 рублей*2%), однако, это позволило бы сэкономить бюджетные средства на уплату процентов за пользование кредитом за период 2013-2016 годы.

Фактически в 2013 году Администрацией города оплачены проценты за пользование кредитом в сумме 15 153 926,05 рублей, за период с 01.01.2014 по 26.05.2014 – в сумме 5 689 336,12 рублей.

7. Изменение параметров бюджета города Сургута на 2015-2016 годы

Доходы бюджета на 2015 и 2016 годы остаются без изменений в суммах 20 569 939 905 рублей и 21 260 831 868 рублей соответственно.

Расходы бюджета на 2015 год предлагается увеличить на 152 972 472 рублей или на 0,74%, в том за счет:

- 1) увеличения расходов по следующим статьям
 - 605 222 рублей – на обеспечение доли за счет средств местного бюджета по объекту «Детская школа искусств в мкр.ПИКС»;
 - 113 077 086 рублей – на обеспечение доли города Сургута по объекту «Сургутский городской государственный архив» согласно соглашению с Сургутским районом от 02.04.2013;
 - 40 625 460 рублей – на устройство внутриквартальных проездов для обеспечения подъезда к общеобразовательным учреждениям в мкр.24;
 - 3 731 036 рублей – на обеспечение нормативного значения условно утверждаемых расходов (2,5% общего объема расходов);
- 2) уменьшения расходов на обслуживание муниципального долга в связи с досрочным погашением кредита ЕБРР на сумму 5 066 332 рублей.

Расходы бюджета на 2016 год предлагается увеличить на общую сумму 14 000 000 рублей или на 0,07%, в том числе за счет:

- увеличения ассигнований на строительство объекта «Улица Маяковского на участке от 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте» на 78 436 718 рублей;
- увеличения ассигнований на обеспечение нормативного значения условно утверждаемых расходов на 666 667 рублей (5% общего объема расходов);
- уменьшения ассигнований на обслуживание муниципального долга на 558 664 рублей в связи с досрочным погашением кредита ЕБРР;
- уменьшения резервного фонда Администрации города на 64 544 721 рублей.

Изменение расходной части повлечет увеличение дефицита бюджета на 152 972 472 рублей в 2015 году и на 14 000 000 рублей в 2016 году.

В связи с досрочным погашением кредита ЕБРР проектом решения предлагается исключить расходы, связанные с погашением кредита (учитываемые в источниках финансирования дефицита бюджета) на 56 000 000 рублей в 2015 году и на 14 000 000 рублей в 2016 году.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета в источники финансирования дефицита бюджета 2015 года предлагается включить остатки средств на начало 2015 года в сумме 96 972 472 рублей.

Кроме того, проектом решения внесены изменения в расходную часть бюджета в 2015-2016 годах с целью приведения в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

8. Внесение изменений в текстовую часть решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015- 2016 годов»

Проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 455-V ДГ (в редакции от 30.04.2014 № 500-V ДГ) с целью уточнения основных характеристик бюджета города 2014-2016 годов, объема доходов и расходов дорожного фонда, а также изложения приложений к решению о бюджете в новой редакции в соответствии с внесенными изменениями.

По результатам экспертизы текстовой части проекта установлено следующее.

1) Пунктом 4 проекта решения предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2014 год в сумме 346 091 965 рублей, уменьшив на 3 794 700 рублей. На основании замечания Контрольно-счетной палаты города, изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения, предлагаем рассмотреть вопрос об увеличении суммы публичных нормативных обязательств на 12 269 100 рублей (путевки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей). На основании вышеизложенного, предлагаем пункт 4 проекта решения изложить в следующей редакции: «на 2014 год в сумме 358 361 065 рублей».

2) Пунктом 5 проекта решения предлагается установить размер резервного фонда Администрации города:

- на 2014 год в сумме 76 750 718 рублей, увеличив на 13 574 774 рублей;
- на 2015 год в сумме 15 822 617 рублей, оставив без изменений;
- на 2016 год в сумме 98 886 701 рублей, уменьшив на 64 544 721 рублей.

Изменения текстовой части соответствуют предлагаемым изменениям расходной части бюджета города на 2014-2016 годы.

3) Пунктом 8 проекта решения предлагается утвердить предельный объем муниципального долга на 2014 год в сумме 9 935 141 387 рублей, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

4) Пунктом 9 проекта решения предлагается утвердить объем расходов на обслуживание муниципального долга города:

- на 2014 год в сумме 67 436 366 рублей, оставив без изменений;
- на 2015 год в сумме 56 789 563 рублей, уменьшив на 5 066 332 рублей;
- на 2016 год в сумме 58 218 513 рублей, уменьшив на 558 664 рублей.

Изменения текстовой части соответствуют предлагаемым изменениям

расходной части бюджета города на 2014-2016 годы.

5) Пунктом 11 проекта решения предлагается установить объем бюджетных ассигнований на предоставление юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, на 2014 год в сумме 1 194 300 рублей, увеличив на 894 300 рублей на реализацию мероприятий программы «Развитие малого и среднего предпринимательства».

6) Пунктом 15 проекта решения предлагается дополнить часть 32 решения Думы города № 455-V ДГ о 100% авансировании муниципальных контрактов (договоров) случаем «предоставление прав использования результатов интеллектуальной деятельности». Следует учесть, что невыполнение условий муниципальных контрактов может повлечь отвлечение бюджетных средств, и, как следствие, нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии со статьей 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹⁴ в случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

Следовательно, в обязательном порядке в условиях муниципальных контрактов необходимо предусмотреть обеспечение исполнения контрактов в размере аванса.

9. Предложения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» Контрольно-счетная палата предлагает Администрации города:

1. Рассмотреть вопрос об увеличении доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, на сумму 370,4 тыс. рублей на основании фактически начисленных доходов (пункт 2.1.2 раздела 2 настоящего заключения);

2. Исключить из проекта решения бюджетные ассигнования в сумме 158 292 рублей, предлагаемых к выделению на капитальный ремонт сетей теплоснабжения, и произвести перерасчет локально-сметного расчета с учетом затрат на временные здания и сооружения в размере 1,2% от стоимости строительно-монтажных работ (пункт 3.2 раздела 3 настоящего заключения);

3. Разработать проект организации работ по сносу объекта «Комплекс капитального ремонта автобусов» до начала производства работ (пункт 3.7 раздела 3 настоящего заключения);

4. Рассмотреть вопрос об уменьшении бюджетных ассигнований МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» за счет средств местного бюджета на сумму поступивших субсидий из бюджета ХМАО-Югры в размере 12 200 700 рублей (пункт 3.3 раздела 3 настоящего заключения);

5. Предоставить нормативно-правовое обоснование е перемещения бюджетных ассигнований Администрации города департаменту образования в сумме 12 269 100 рублей на предоставление дополнительных гарантий и мер социальной

¹⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

поддержки детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на обеспечение переданного отдельного государственного полномочия по организации отдыха и оздоровление детей, на приобретение путевок с учетом требований постановления Правительства ХМАО-Югры от 29.10.2010 № 25-п (пункт 3.5 раздела 3 настоящего заключения);

6. Разработать и утвердить муниципальный правовой акт об утверждении нормативов финансовых затрат на проведение выборов муниципального уровня с целью установления порядка формирования бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования (пункт 3.1 раздела 3 настоящего заключения);

7. Пункт 4 проекта решения изложить в следующей редакции: «на 2014 год в сумме 358 361 065 рублей» в случае исключения из проекта решения перемещения бюджетных ассигнований Администрации города департаменту образования в сумме 12 269 100 рублей (пункт 1 раздела 8 настоящего заключения);

8. Департаменту архитектуры и градостроительства как администратору доходов осуществить корректировку доходов от оказания платных услуг с учетом кассовых поступлений 2014 года (пункт 2.1.1 раздела 2 настоящего заключения);

9. Департаменту имущественных и земельных отношений как администратору доходов активизировать претензионную и(или) исковую работу с целью сбора начисленного неосновательного обогащения за незаконное размещение рекламных конструкций (пункт 2.1.2 раздела 2 настоящего заключения).

Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе города Сургута:

1. Рассмотреть представленный проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» с учетом настоящего заключения Контрольно-счетной палаты города;

2. В последующем рассмотреть вопрос о внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2007 № 327-IV ДГ «О Порядке распоряжения земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования городской округ город Сургут» и иные нормативные акты с целью повышения прозрачности процедур по вопросам управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена (пункт 2.1.2 раздела 2 настоящего заключения).

Председатель
Контрольно-счетной палаты

И.И. Володина

Изменение верхнего предела муниципального долга города Сургута

| № п/п | Вид долгового обязательства | на 01.01.2015 | | | | на 01.01.2016 | | | | на 01.01.2017 | | | |
|-------|---|---------------------------------------|--------------------------|--------------------|--------------|---------------------------------------|--------------------------|----------------------|--------------|---------------------------------------|--------------------------|------------|-------------|
| | | Решение Думы от 25.04.2014 № 500-V ДГ | Проект уточнения бюджета | Отклонение | | Решение Думы от 25.04.2014 № 500-V ДГ | Проект уточнения бюджета | Отклонение | | Решение Думы от 25.04.2014 № 500-V ДГ | Проект уточнения бюджета | Отклонение | |
| | | | | сумма | % | | | сумма | % | | | сумма | % |
| 1. | Бюджетные кредиты, привлечённые в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 0 | 0 | 0 | 0,0% | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| 2. | Кредиты, полученные от кредитных организаций | 740 576 561 | 670 576 561 | -70 000 000 | -9,5% | 711 016 043,0 | 697 016 043,0 | -14 000 000,0 | -2,0% | 594 717 434,0 | 594 717 434,0 | 0,0 | 0,0% |
| 2.1. | Кредитное соглашение с Европейским банком реконструкции и развития от 29.03.2007 (пилотный проект финансирования реконструкции муниципального жилищного фонда города Сургута) | 70 000 000 | 0 | -70 000 000 | -100,0% | 14 000 000,0 | 0,0 | -14 000 000,0 | -100,0% | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| 2.2. | Муниципальный контракт с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» от 12.09.2011 № 17-10-1819/1 | 523 144 592 | 523 144 592 | 0 | 0,0% | 383 639 367,0 | 383 639 367,0 | 0,0 | 0,0% | 244 134 142,0 | 244 134 142,0 | 0,0 | 0,0% |
| 2.3. | Муниципальный контракт, планируемый к заключению в случае возникновения необходимости привлечения кредитных средств для обеспечения обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям | 147 431 969 | 147 431 969 | 0 | 0,0% | 313 376 676,0 | 313 376 676,0 | 0,0 | 0,0% | 350 583 292,0 | 350 583 292,0 | 0,0 | 0,0% |
| 3. | Муниципальные гарантии | 368 953 225 | 368 953 225 | 0 | 0,0% | 183 065 816,0 | 183 065 816,0 | 0,0 | 0,0% | 145 859 200,0 | 145 859 200,0 | 0,0 | 0,0% |
| 3.1. | Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Горводоканал» | 223 016 137 | 223 016 137 | 0 | 0,0% | 183 065 816,0 | 183 065 816,0 | 0,0 | 0,0% | 145 859 200,0 | 145 859 200,0 | 0,0 | 0,0% |
| 3.2. | Открытое акционерное общество «Югра-консалтинг» | 145 937 088 | 145 937 088 | 0 | 0,0% | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| | ВСЕГО | 1 109 529 786 | 1 039 529 786 | -70 000 000 | -6,3% | 894 081 859,0 | 880 081 859,0 | -14 000 000,0 | -1,6% | 740 576 634,0 | 740 576 634,0 | 0,0 | 0,0% |