

Информация
на заседание постоянного комитета Думы города по социальной политике
по вопросу

о мероприятиях, планируемых Администрацией города в рамках реализации Федерального закона 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В целях реализации 83-ФЗ от 08.05.2010 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных и муниципальных учреждений» постановлением Администрацией города от 09.07.2010 №2179 утвержден план подготовки муниципальных правовых актов, подлежащих принятию в целях реализации вышеуказанного федерального закона.

В рамках исполнения плана планируется принять ряд муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы установления порядка:

- определения платы, взимаемой муниципальными бюджетными учреждениями за выполняемые работы, оказываемые услуги;
- осуществления муниципальными бюджетными учреждениями полномочий органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, а также финансовое обеспечение осуществления данного полномочия;
- утверждения перечней недвижимого имущества, закрепленным за муниципальным бюджетным учреждением, или приобретенным за счет средств учредителя;
- принятия решения о создании, реорганизации, ликвидации муниципального бюджетного, казенного или автономного учреждения, утверждения устава муниципального бюджетного или казенного учреждения, а также изменение типа существующего муниципального учреждения;
- формирования и утверждения отчетности о результатах деятельности муниципального учреждения и использования закрепленного за ним имущества, а так же порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений;
- предоставления бюджетных инвестиций муниципальным унитарным, бюджетным и автономным учреждениям;
- открытия и ведения лицевых счетов, проведения кассовых выплат, санкционирования расходов, взыскания неиспользованных остатков, перечисления остатков бюджетных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а так же ведения учета и хранения исполнительных документов в финансовом органе городского округа.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации запланировано внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты:

- распоряжение Администрации города от 12.12.2007 №2734 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества муниципального автономного учреждения» в части дополнения порядком определения перечней особо ценного движимого имущества;

-решение городской Думы от 28.12.2005.№552-IIIГД «О порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений и муниципальных автономных учреждений, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ» в части исключения положений о муниципальных учреждениях;

-постановление Администрации города от 07.06.2007 №1734 «Об утверждении Положения о порядке назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных учреждений и предприятий муниципального образования городской округ город Сургут» в целях реализации ч.27 ст.30 ФЗ №83;

-муниципальные правовые акты Администрации города, регулирующие организацию муниципального заказа;

-постановление Администрации города от 23.12.2008 №4733 «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»;

-постановление Администрации города от 29.08.2008 №3271 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий муниципальным автономным учреждениям» в части распространения его действия на муниципальные бюджетные учреждения и регулирования порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели.

Так же планом подготовки предусмотрен ряд муниципальных правовых актов, принятие которых осуществляется при необходимости в переходный период.

По состоянию на 01.11.2010 года:

- Решением Думы города утверждено Положение об отдельных мерах по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений городского округа город Сургут в переходный период.

- Подготовлены муниципальные правовые акты:

- об изменении типа муниципальных учреждений (постановление Администрации города от 26.07.2010 №2982 (с изменениями от 22.09.2010 №2898);

- о порядке принятия решения о создании, реорганизации, ликвидации муниципального бюджетного, казенного или автономного учреждения, утверждения устава муниципального бюджетного или казенного учреждения, а также изменение типа существующего муниципального учреждения (проект проходит процедуру согласования);

- о порядке взаимодействия органа местного самоуправления города, уполномоченного на осуществление функций по размещению муниципальных заказов, и муниципальных заказчиков муниципальных бюджетных учреждений (проект проходит процедуру согласования).

- Внесены необходимые изменения в муниципальные правовые акты:

- решение городской Думы от 28.12.2005.№552-IIIГД «О порядке принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений и муниципальных

автономных учреждений, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ»

- Разработаны пилотные проекты уставов для трех типов учреждений:

- казенное учреждение;
- бюджетное учреждение с расширенным объемом прав;
- автономное учреждение.

Консультационно-методическим центром ведется работа со структурными подразделениями Администрации города, курирующим деятельность муниципальных учреждений, по согласованию графика внесения изменений в уставы муниципальных учреждений. Срок внесения изменений в уставы муниципальных учреждений установлен до 01.10.2011года.

Структурными подразделениями Администрации города продолжается работа по подготовке муниципальных правовых актов в соответствие с утвержденным планом. Сроки, установленные планом, соблюдаются.

Наряду с формированием нормативной базы, необходимой для реализации положений федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ и в целях урегулирования правового положения муниципальных учреждений постановлением Администрации города от 26.07.2010 №2322 «Об изменении типа муниципальных учреждений» (с изменениями от 22.09.2010 №2898) предусматривается изменение типа существующих муниципальных учреждений в организационно-правовые формы, установленные федеральным законом.

При определении типа муниципального учреждения кураторы руководствовались критериями, основанными на положениях федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов (распоряжение Правительства №1505-р от 07.09.2010, вступит в силу с 01.01.2011), где определено:

а) в части основного критерия, связанного с ограничением сферы деятельности:

- сфера деятельности бюджетного или казенного учреждения Федеральным законом не ограничена;

- автономное учреждение может быть создано в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта.

- для исполнения государственных (муниципальных) функций может создаваться только казенное учреждение, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами. С учетом особенностей правового положения казенных учреждений целесообразно относить к казенным учреждениям только учреждения, созданные в сфере управленческой деятельности;

б) в части дополнительных критериев рассматривался экономический потенциал и управленческий потенциал учреждения:

- состояние материально-технической базы учреждения,
- способность административно-управленческого персонала эффективно осуществлять организационно-управленческую и финансово-хозяйственную деятельность, в том числе направленную на развитие соответствующего муниципального учреждения, получения прибыли за счет оказания дополнительных платных услуг после изменения типа государственного муниципального учреждения.

Финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений осуществляется в форме субсидий, включая субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с муниципальным заданием.

Финансовое обеспечение казенных учреждений будет осуществляться за счет средств бюджета на основании бюджетной сметы.

В соответствии с планом создания муниципальных учреждений (с учетом вносимых изменений) в статус казенных в период с 01.10.2010 по 01.12.2010 планируется перевести 13 муниципальных учреждений в т.ч.:

- муниципальное учреждение «Хозяйственно-эксплуатационное управление»;
- муниципальное учреждение «Консультационно-методический центр»;
- муниципальное учреждение Информационный центр «АСУ-город»;

- подведомственных департаменту образования:

- муниципальное учреждение «Управление дошкольными образовательными учреждениями»;

- муниципальное учреждение «Управление учета и отчетности»;

- подведомственных департаменту архитектуры и градостроительства:

- муниципальное учреждение «Управление комплексной застройки города»;

- подведомственных управлению Гои ЧС:

- муниципальное учреждение «Сургутская спасательная служба»;

- муниципальное учреждение «Сургутская водолазно-спасательная служба»;

- подведомственных ДиЗО:

- муниципальное учреждение «Казна городского хозяйства»;

- подведомственных КЗ:

- муниципальное учреждение здравоохранения «Городская станция скорой медицинской помощи»;

- подведомственных ДКМПС:

- муниципальное учреждение «Наш город»;

- подведомственных ДГХ:

- муниципальное учреждение «Дирекция эксплуатации административных зданий и инженерных систем»;

- муниципальное учреждение «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального хозяйства».

В связи с ограничением сферы деятельности автономных учреждений (наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт) существующее учреждение

муниципальное автономное учреждение «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» подлежит переводу в бюджетное учреждение с расширенным объемом прав в срок до 01.01.2011г.

В статус автономных учреждений запланировано перевести 6 муниципальных учреждений до 01.01.2011г.:

- подведомственных ДКМПС:

- МУ «Наше время» - в срок до 01.11.2010 (проект распоряжения о создании автономного учреждения находится в стадии согласования.);
- МОУ ДОД СДЮСШОР «Олимп» (проект распоряжения о создании автономного учреждения находится в стадии разработки);
- МОУ ДОД СДЮСШОР «Олимпия» (проект распоряжения о создании автономного учреждения находится в стадии разработки);
- МУК «Городская концертная организация «Сургутский филармонический центр» (проект распоряжения о создании автономного учреждения находится в стадии согласования.);

- подведомственных департаменту образования:

- МОУ ДОД СДЮСШОР «Югория» (до 01.01.2012г);
- МОУ ДОД Оздоровительный образовательный центр плавания «Дельфин» (планируется осуществить до 01.09. 2011 года).

Все остальные муниципальные учреждения приобретают статус бюджетных с расширенным объемом прав. В сферу деятельности указанных учреждений входит выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в области науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

По состоянию на 01.11.2010 года подготовлены и проходят процедуру согласования проекты о создании казенных учреждений:

- муниципальное учреждение «Управление дошкольными образовательными учреждениями»;
- муниципальное учреждение «Управление учета и отчетности»;
- муниципальное учреждение «Управление комплексной застройки города»;
- муниципальное учреждение здравоохранения «Городская станция скорой медицинской помощи».
- муниципальное учреждение «Сургутская спасательная служба»;
- муниципальное учреждение «Сургутская водолазно-спасательная служба».

В отношении остальных муниципальных учреждений, планируемых к изменению их типа, проекты муниципальных правовых актов находятся в стадии разработки.

По состоянию на 01.11.2010 года и (с учетом вносимых изменений в план создания муниципальных учреждений путем изменения типа существующих муниципальных учреждений в целях приведения их правового положения в

соответствие с 83-ФЗ) сложилась следующая ситуация в части перевода муниципальных учреждений в казенные, автономные и бюджетные:

Наименование СП АГ	Всего подведомственных учреждений	из них		
		автономные учреждения	казенные учреждения	бюджетные учреждения
Департамент культуры, молодежной политики и спорта	29	9*	1	19
Департамент образования	109	3**	2	104
Комитет природопользования и экологии	1	-	-	1
Комитет по здравоохранению	10	-	1	9
Департамент архитектуры и градостроительства	1	-	1	-
Департамент городского хозяйства	2	-	2	-
Администрация города	5	-	5	-
Департамент имущественных и земельных отношений	1	-	1	-
Итого	158	12	13	133

*муниципальные учреждения, подведомственные департаменту культуры, молодежной политики и спорта Администрации города, имеющие статус автономных до вступления в силу ФЗ-83:

- МАУ Художественная студия «Ракурс»
- МАУ «Городской парк культуры и отдыха»
- МАУ «Городская дирекция культурных программ»
- МАУ «Городской культурный центр»
- МАОУДОД «Детская хореографическая школа №1»

** подведомственное департаменту образования Администрации города муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Центр развития ребенка – детский сад «Огонек» создано 05.07.2010г.

Справочно: два муниципальных учреждения, подведомственных департаменту городского хозяйства – муниципальное учреждение «Дорожно-транспортная дирекция» и Дирекция капитального ремонта и строительства объектов инженерной инфраструктуры» находятся в стадии объединения (распоряжения АГ от 10.08.2010 №2488) и будет муниципальным учреждением «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального хозяйства», в дальнейшем будет переведено в казенное учреждение (отмечено в таблице в графе «казенные»).

Приложение:

- копия распоряжения Администрации города от 09.07.2010г. №2179 «Об утверждении плана подготовки муниципальных правовых актов, подлежащих принятию в целях реализации федеральных законов от 05.04.2010 №40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций» и от 08.05.2010 №82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» - 8 л. в 1 экз.;

- копия распоряжения Администрации города 11.08.2010 №2544 «О внесении изменений в распоряжение Администрации города от 09.07.2010г. №2179» - 1 л. в 1 экз.;

- копия распоряжения Администрации города 01.10.2010 №2982 «О внесении изменений в распоряжение Администрации города от 09.07.2010г. №2179» - 2 л. в 1 экз.

Директор департамента
по экономической политике

В.В.Базаров