

Замечания контрольного управления к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 28.05.2013 № 333-V ДГ «Об определении способа расчета расстояний от некоторых организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»

11.01.2013г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», далее (постановление Правительства РФ).

В целях исполнения постановления Правительства РФ принято решение Думы города Сургута от 28.05.2013 № 333 V- ДГ «Об определении способа расчета расстояний от некоторых организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

По результатам съемок и направленных схем прилегающих территорий исполнителей договоров и муниципальных контрактов с июля 2013 года подготовлены 593 проекта постановлений Администрации города «Об утверждении границ прилегающей территории к организациям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

По состоянию на 01.04.2016 определены границы прилегающих территорий - 593 организации, в том числе:

медицинские-347,
спорта-19,
образования -223
рынки-2;
аэропорт-1,
железнодорожный вокзал-1.

В настоящее время на стадии согласования находятся проекты постановлений Администрации города «Об утверждении границ прилегающих территорий к некоторым организациям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» по 6 образовательным организациям, 1 объекту спорта.

03.12.2013 вступило в силу решение Думы города № 441 V- ДГ «О внесении изменения в решение Думы города от 28.05.2013 № 333-V ДГ», о том, что в случае установления в результате обследования фактического изменения расположения входов при ликвидации или размещении новых входов, вносятся изменения в муниципальный правовой акт Администрации города, ранее установивший границы прилегающих территорий к некоторым организациям и (или) объектам, с внесением соответствующих изменений в схемы границ прилегающих территорий.

Исходя из вышеизложенного, а также принимая во внимание активное развитие сферы услуг города в области медицины, образования и спорта, следует, что Администрация города обязана проводить определение прилегающих территорий к данным объектам в текущем режиме:

- определяя территории по отношению к вновь открывающимся объектам, осуществляющим соответствующие виды деятельности и получающим указанные лицензии,
- корректируя территории по объектам, закрывающимся и/или прекращающим ведение соответствующих видов деятельности.

Так за 2014 год специалистами были установлены 45 медицинских, образовательных организаций, в отношении которых были определены границы прилегающей территории. В 2015 году были выявлены 43 организации, однако, исходя из суммы выделенных бюджетных средств, определены границы прилегающих территорий 32 организаций.

В утвержденном бюджете города на 2016 год предусмотрены денежные средства на определение границ 43 организаций. Однако, по результатам сбора в декабре 2015 года информации о стоимости выполнения работ по изготовлению схем границ прилегающих территорий и изучения конъюнктуры рынка, заложенных в бюджете города средств на 2016 год было достаточно для изготовления 30 схем, что не соответствует реальной потребности в 2016 году. В результате мониторинга контрольным управлением установлено, что ориентировочное количество организаций, по которым необходимо определить границы прилегающей территории в 2016 году, составит 58 объектов.

В связи с образовавшейся экономией по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по определению границ прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (протокол подведения итогов от 16.03.2016), предусмотренных бюджетных ассигнований за 2016 год, контрольное управление направило письмо в управление бюджетного учета и отчетности о возможности перераспределения денежных средств и направления их на проведение дополнительного аукциона по определению границ 28 объектов.

Размещение закупки (работа по изготовлению схем) проводилось и будет проводиться на конкурентной основе в форме аукциона по нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, контрольным управлением проведена выборка из реестра действующих лицензий, размещенного на официальном сайте государственного органа ХМАО-Югры, в разделе департамента экономического развития ХМАО-Югры, который осуществляет лицензирование розничной продажи алкогольной продукции.

Согласно реестру лицензий 9 объектов потребительского рынка, а именно предприятий общественного питания расположены вблизи объектов социального значения, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе только 2 объекта расположены в границах прилегающей территории на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Средняя стоимость изготовления схемы границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, исходя из коммерческих предложений, составляет 8122,22 рублей. Учитывая, что количество медицинских организаций в городе - 347, соответственно, общая сумма расходов на изготовление 347 схем на 347 объектов составит – 2 818 410,34 рубля.

Необходимо также отметить, что распоряжением Администрации города Сургута от 20.02.2013 № 590 создана рабочая группа по вопросам определения в городе Сургуте границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

В состав рабочей группы входят: консультант Главы города, депутаты Думы города Сургута, руководители структурных подразделений Администрации города, председатель Сургутской ассоциации частных предпринимателей.

В целях обеспечения приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка предлагаем рассмотреть вышеуказанный проект решения Думы города Сургута на заседании рабочей группы.

Начальник управления



В.И. Яремаченко