

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счётной
палаты города Сургута

И.И. Володина

2 декабря 2013 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-17-187/КСП
на проект постановления Администрации города Сургута
«Об утверждении муниципальной программы
«Развитие образования города Сургута на 2014-2016 годы»

1. Общие положения

Контрольно-счётной палатой города в соответствии с:

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 44 Устава города Сургута;
- п. 6 ст. 7 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утверждённого решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (с изменениями);
- п. 1.9 ст. 9 Положения о Контрольно-счётной палате города, утверждённого решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ (с изменениями);
- стандартом «Экспертиза проектов муниципальных программ города Сургута», утверждённым распоряжением Председателя Контрольно-счётной палаты города от 08.11.2013 № 01-06-85/13КСП, проведена экспертиза проекта постановления Администрации города Сургута «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования города Сургута на 2014-2016 годы» (далее Программа), по результатам которой подготовлено настоящее заключение.

Программа рассмотрена на предмет соответствия:

- Указу Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- Бюджетному кодексу Российской Федерации;
- Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями);
- Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции от 23.07.2013);
- Закону ХМАО-Югры от 01.07.2013 № 68-оз «Об образовании в Ханты - Мансийском автономном округе-Югре»;
- Закону ХМАО-Югры от 02.12.2005 № 115-оз «О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование в Ханты - Мансийском автономном округе Югре»;
- постановлению Администрации города от 31.10.2013 № 7920 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов» (далее - Прогноз);

получателей субсидии (указанному учреждению), а не на оказание муниципальной услуги по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в лагерях с дневным пребыванием детей получателям данной услуги. Таким образом, по мнению КСН, помимо вышеуказанного показателя в качестве показателя объёма оказания муниципальной услуги может быть использован такой показатель как «Численность детей, получающих муниципальную услугу «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей» в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей на базе негосударственных общеобразовательных учреждений, всего, чел.»

7. Анализ подпрограммы «Функционирование департамента образования»

✓ 7.1. Согласно п. 1.2 Порядка муниципальная программа представляет собой комплекс подпрограмм и отдельных мероприятий, объединенных единой системой целей, задач и ориентиров социально-экономического характера, увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам реализации, обеспечивающий эффективное решение *задач* в определенной сфере (отрасли), *согласно полномочиям органа местного самоуправления*, предусмотренным Федеральным законодательством РФ, законодательством субъекта РФ, муниципальными правовыми актами».

Для реализации цели подпрограммы V администратором определены 2 задачи, среди которых «организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования детей, отдыха детей в каникулярное время; *обеспечение эффективного и устойчивого функционирования муниципальных образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования*» (задача 5.1).

По мнению КСН, формулировка задачи 5.1 некорректна, так как *обеспечение эффективного и устойчивого функционирования* муниципальных образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования является не полномочием органа местного самоуправления, а механизмом реализации полномочия по организации предоставления общедоступного бесплатного образования.

7.2. Подпрограммой V предусмотрена реализация мероприятия 5.1.2 «Организация и финансовое обеспечение подвоза обучающихся, *проживающих в отдалённых микрорайонах города*, на учебные занятия в муниципальные общеобразовательные учреждения». При этом:

➤ 1) По мнению КСН, понятие «обеспечение подвоза обучающихся», применяемое в Программе, подразумевает транспортное обеспечение для категории лиц, «обучающихся муниципальных образовательных учреждений и *проживающих в отдалённых микрорайонах города*».

➤ 2) На основании ч. 1 ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в ред. от 25.11.2013) «Об образовании в Российской Федерации» транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 данной статьи, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.

При этом, часть 2 статьи 40 указанного закона касается организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, *между поселениями* и не содержит возможности осуществления указанных функций в пределах границ таких муниципальных образований, как городской округ.

В отсутствие соответствующего нормативного обоснования реализация мероприятия 5.1.2 Программы является неправомерной. —

7.3. В представленной Программе имеют место несоответствия показателей, характеризующих общее число подведомственных департаменту образования учреждений. Так, согласно данным приложения 1 к Программе количество учреждений, подведомственных департаменту образования, составляет в 2014 году - 108 учреждений, в 2015 году - 113 учреждений, в 2016 году - 120 учреждений.

Согласно Докладу о результатах и основных направлениях деятельности департамента образования на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, в 2015 году планируется ввести в эксплуатацию 4 дошкольных учреждения и 1 общеобразовательное, в 2016 году - 3 дошкольных и 4 общеобразовательных учреждения. При этом, в указанном Докладе представлена информация о том, что в 2014 году планируется реорганизация общеобразовательного учреждения лицей № 2 в форме присоединения к нему общеобразовательного учреждения гимназии № 4. Таким образом, сведения о числе подведомственных департаменту образования учреждений, указанные в Программе, некорректны.

3. Заключительные положения

На основании изложенного, Контрольно-счётная палата города предлагает Администрации города:

1. Устранить администратору Программы техническую ошибку, указанную в пункте 7.3 настоящего заключения.

2. Рассмотреть замечания, изложенные в пунктах 2.2.3, 2.3.2, 2.4.2, 3.1, 3.3, 3.4, 3.5, 4.2, 4.3, 5.2, 5.3, 6.2, 7.1 и 7.2 настоящего заключения.

3. Информацию о решениях, принятых по результатам настоящей экспертизы, направить в адрес Контрольно-счётной палаты в срок, не позднее 10.01.2014.

Начальник отдела контроля
расходов на социальную сферу

Н.М. Бузорина

Инспектор отдела контроля
расходов на социальную сферу

Ю.С. Смирнова

Инспектор отдела контроля
расходов на социальную сферу

А.Н. Шукулокова