



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация города



№01-11-3837/11-0-0
от 07.10.2011

Председателю Думы города
С.А. Бондаренко

Р.В. Ванин
ознакомить генералов.
10.10.11

На № 18-02-1704/11 от 03.10.2011

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Администрация города направляет информацию по вопросам:

- «Об эффективности реализации заключённых Администрацией города соглашений в области международного и межмуниципального сотрудничества, реализации направлений сотрудничества за 2010 год и I полугодие 2011 года», подготовленную управлением общественных связей, для рассмотрения на заседании постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку, которое состоится 13.10.2011 года;
- «Об обеспечении бесплатными молочными продуктами питания детей до трех лет жизни. Проблемы и пути их решения», подготовленную комитетом по здравоохранению, для рассмотрения на заседании постоянного комитета Думы города по социальной политике, которое состоится 17.10.2011 года.

Приложение: на 30 л. в 1 экз.

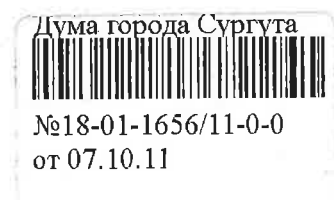
Заместитель главы
Администрации города

Л.С. Черняк

Я.С. Черняк

Ускова В.В.
52-20-90

Согласовано
Труфанов
в работу
10.10.11



Об обеспечении бесплатными молочными продуктами детей
первых 3-х лет жизни. Проблемы и пути их решения.

Обеспечение детей первых трех лет жизни молочными продуктами питания осуществляется в соответствии с ниже указанными нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 25.07.2011),
- Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 08.07.2005 № 62-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» (с изменениями и дополнениями от 15.11.2010),
- ст. 41 Устава муниципального образования городской округ город Сургут,
- приказ МЗ СССР от 19.01.1983 №60 «О дальнейшем совершенствовании амбулаторно-поликлинической помощи детскому населению в городах»,
- приказ МЗ СССР от 22.01.1976 №70 «Об утверждении методических указаний о порядке учета детских питательных смесей»,
- постановление Главного санитарного врача РФ от 22.05.2003 №98 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов»,
- постановление Госкомсанэпиднадзора РФ от 30.12.1994 №14 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.5.021-94 «Санитарные правила для предприятий продовольственной торговли»,
- постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 27.12.2004 № 482-п «О порядке обеспечения бесплатными продуктами питания детей первых трех лет жизни» (с изменениями от 02.03.2005, от 01.03.2007, от 13.08.2009),
- распоряжение Администрации города Сургута от 04.08.2008 №2151 «Об утверждении порядка обеспечения бесплатными продуктами питания детей первых трех лет жизни» (с изменениями от 06.11.2009),
- приказ комитета по здравоохранению Администрации города от 12.09.2008 №11-П-221/8 «Об организации обеспечения бесплатными молочными продуктами питания детей первых трех лет жизни в городе Сургуте».

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры ХМАО-Югры (далее по тексту – ХМАО-Югры) от 27.12.2004 № 482-п определены:

1. Контингенты детей первых трех лет жизни для обеспечения бесплатными молочными продуктами питания (постоянно проживающие в автономном округе), в том числе:

- дети первого года жизни, находящиеся на искусственном и смешанном вскармливании;

- дети второго года жизни независимо от характера вскармливания и среднедушевого дохода семьи;
- дети третьего года жизни, воспитывающиеся в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в ХМАО – Югре.

2. Порядок предоставления бесплатных молочных продуктов питания: для получения бесплатных молочных продуктов питания родители детей первых трех лет жизни в заявительном порядке обращаются в лечебно-профилактическое учреждение (детскую поликлинику) по месту жительства, с предоставлением необходимых документов. Бесплатные молочные продукты питания детям первых трех лет жизни выдаются по рецептам участкового врача-педиатра за подписью заведующего детской поликлиникой.

3. Перечень и объемы основных молочных продуктов детского питания, предоставляемых бесплатно.

С 1 января 2009 года в Сургуте изменен порядок обеспечения бесплатными молочными продуктами питания детей первых трех лет жизни в городе Сургуте - получение сухих адаптированных смесей, сухих каш и сухого молока организовано через раздаточные пункты детских поликлиник.

В настоящее время функционируют 6 пунктов выдачи бесплатного молочного питания для детей до трёх лет жизни, расположенных в лечебно – профилактических учреждениях, оказывающих амбулаторно – поликлиническую помощь детскому населению (приложение 1). Для организации деятельности всех раздаточных пунктов утверждено необходимое количество штатных единиц медицинских работников.

Финансирование расходов на приобретение молочных продуктов питания для детей первых трех лет жизни осуществляется из бюджета автономного округа посредством предоставления субвенций бюджету муниципального образования (приложение 2).

В 2010 году из окружного бюджета выделены субвенции на обеспечение бесплатными молочными продуктами питания детей до трех лет в размере 95 059 тысяч рублей, перечислено — 95 059 тысяч рублей, фактические расходы — 71 300 тысяч рублей, что составило 75% от годового плана. Неисполнение сложилось по причине дважды отмененных аукционов (в августе и ноябре 2010) на поставку продуктов питания для детей раннего возраста в связи с поступлением в Департамент экономической политики ХМАО - Югры жалоб от участников размещения муниципального заказа. В декабре 2010 года была проведена котировка, по результатам которой сложилась экономия. Остаток неиспользованных средств в размере 26 708 772,24 рублей возвращен в полном объеме в бюджет ХМАО-Югры.

Для обеспечения бесплатными молочными продуктами питания детей первых трех лет жизни в городе Сургуте комитетом по здравоохранению Администрации города формируется перечень необходимых молочных продуктов питания, готовятся сводные заявки для проведения торгов

на право заключить муниципальный контракт на поставку молочных продуктов питания.

Поставщиком молочных продуктов питания в 2010 году являлось ООО "Торгово-сервисные системы", г.Тюмень; в 2011 году – поставщик ООО «Нутриция», г. Истра, Московская область.

Перечень продуктов питания для бесплатного обеспечения детей первых трех лет жизни в 2009 - 2011 годах включал себя от 9 до 13 позиций (приложение 3). Приобретались современные адаптированные сухие молочные смеси, в т.ч. и кисломолочные, приближенные по составу белков, жиров и углеводов к составу грудного молока, обогащенные необходимыми витаминами и микроэлементами, а также содержащие в своем составе пробиотики и/или пребиотики. При этом ассортимент закупаемых молочных продуктов использовался как для питания здоровых детей, так и для кормления недоношенных детей и детей с функциональными нарушениями желудочно-кишечного тракта.

Количество потребителей услуги по обеспечению детей первых трех лет жизни бесплатными молочными продуктами питания ежегодно растет. Так, за 2008 год - 3 826 детей, 2009 год - 4 050 детей, 2010 год - 5210 детей, 6 месяцев 2011 – 5 555 детей (приложение 4).

Рост числа получателей бесплатных молочных продуктов питания для детей первых трех лет жизни в городе Сургуте обусловлен числом рождений детей (2008 год - 4915, 2009 год - 5299, 2010 год - 5695) и доступностью получения - 1 раз в месяц, совмещая плановые ежемесячные профилактические посещения к врачу – педиатру детской поликлиники с получением по рецепту набора сухих адаптированных смесей и сухих каш.

В период с августа по декабрь 2010 года в городе Сургуте отмечались перебои с обеспечением детей первых трех лет жизни бесплатными молочными продуктами питания в связи с отменой Комиссией Департамента экономического развития ХМАО-Югры результатов 2 открытых аукционов на поставку сухих продуктов питания для детей раннего возраста во II полугодии 2010 года по жалобам участников.

С целью решения вопроса обеспечения детей раннего возраста бесплатными молочными продуктами питания на этот период комитетом по здравоохранению осуществлены мероприятия:

- двухкратное размещение муниципального заказа методом проведения котировок по согласованию с Департаментом экономического развития ХМАО – Югры до повторного размещения муниципального заказа путем проведения аукциона;
- приобретение во II полугодии 2010 года сухих продуктов питания за счет заключения муниципальными учреждениями здравоохранения разовых договоров до 100 тысяч рублей;
- перераспределение оставшихся с I полугодия 2010 года отдельных наименований продукции между детскими поликлиниками;
- предоставление детям первого года жизни по рецептам гипоаллергенных адаптированных сухих молочных смесей вместо базовых молочных смесей;

- обеспечение детей второго года жизни адаптированными сухими молочными смесями формулы 2.

В результате удалось стабилизировать ситуацию по обеспечению всех нуждающихся базовыми смесями и снизить социальную напряженность. В указанный период специалистами комитета по здравоохранению и муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения проводилась разъяснительная работа среди населения по решению временных проблем с обеспечением бесплатными молочными продуктами питания.

Муниципальные бюджетные учреждения здравоохранения являются исполнителями ведомственной целевой программы «Бесплатное обеспечение детей до 3-х лет, находящихся на искусственном и смешанном вскармливании молочными смесями», в отношении которых применяется стандарт качества муниципальной услуги.

Следует отметить, что за период реализации ведомственной целевой программы «Бесплатное обеспечение детей до 3-х лет, находящихся на искусственном и смешанном вскармливании молочными смесями» доступность муниципальной услуги увеличилась за счет приближения услуги к получателю в связи с открытием раздаточных пунктов в каждой детской поликлинике и изменения режима работы раздаточных пунктов. Обоснованных жалоб и обращений граждан по вопросам обеспечения бесплатными продуктами питания детей первых трех лет жизни в городе Сургуте не зарегистрировано.

Вопросы организации обеспечения бесплатными продуктами питания детей первых трех лет жизни находятся на постоянном контроле со стороны специалистов комитета по здравоохранению Администрации города и администрации муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения.

Но вместе с тем необходимо отметить, что:

- ежегодное содержание раздаточных молочных пунктов обходится муниципальному бюджету в 3 млн. руб. (оплата труда, начисления на выплаты по оплате труда, социальные выплаты работникам), не смотря на то, что вопросы, связанные с организацией питания детей не входят в компетенцию муниципального здравоохранения, а содержание раздаточных молочных пунктов не является расходным обязательством городского бюджета (ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 136 ч. 3 Бюджетного кодекса);

- при проведении торгов на право заключить муниципальный контракт на поставку молочных продуктов питания, преимущество имеют те производители, у которых более низкая цена продукции, и соответственно которые в своем составе не содержат рекомендуемые современной педиатрической наукой дополнительные компоненты (полиненасыщенные жирные кислоты, про- и пребиотики и др.). Наличие указанных компонентов в составе современных смесей, приводит в первую очередь, к укреплению

иммунной системы ребенка, что необходимо в условиях проживания в местности, приравненной к условиям Крайнего Севера.

- для семей, имеющих детей в возрасте до 3 лет, обеспечение бесплатными молочными продуктами питания, является мерой социальной поддержки и, соответственно, не предполагает обеспечение питанием в полном необходимом объеме, в том числе учета индивидуальных особенностей вскармливания детей первого года жизни. В итоге, все дети получают одинаковое по характеру питание. При выборе смеси для конкретного ребенка нужно учитывать его индивидуальную переносимость. Хотя все современные смеси соответствуют международным стандартам и их состав близок между собой, ребенок может дать аллергическую реакцию на одну смесь и не дать ее на подобную смесь другого производителя.

- в марте – апреле 2011 года в муниципальных учреждениях города Сургута было проведено анкетирование 450 родителей, дети которых получают молочные продукты в раздаточных пунктах детских поликлиник. По результатам анкетирования, 311 респондентов (69% от числа опрошенных) выразили пожелание монетизировать данную услугу. В числе основных пожеланий, обозначенных родителями – это возможность самостоятельно, с учетом рекомендаций участкового врача-педиатра, приобретать молочные продукты принимая во внимание индивидуальные особенности ребенка.

В связи с выше изложенным, комитет по здравоохранению Администрации города неоднократно вносил свои предложения в Департамент здравоохранения ХМАО-Югры по внесению изменений в постановление Правительства ХМАО-Югры и передаче полномочий по организации обеспечения детей первых трех лет жизни бесплатными продуктами питания в социальную сферу путем монетизации через перечисление средств на социальную карту (исходящие письма от 18.09.2009; от 28.04.2011; от 22.07.2011). Данная мера обеспечит улучшение качества жизни каждого ребенка и позволит снизить заболеваемость детей раннего возраста.

И.о. председателя комитета
по здравоохранению



Д.А. Сухарев

Приложение 1
к письму комитета по здравоохранению
Администрации города Сургута
от _____ № _____

Расположение пунктов выдачи бесплатных молочных продуктов питания детям
первых трех лет жизни в детских поликлиниках города Сургута

Детская поликлиника МБУЗ «Клиническая городская поликлиника №1» -
г. Сургут, ул. Сибирская, 14/2

Детская поликлиника МБУЗ «Клиническая городская поликлиника №2» -
г. Сургут, пр. Комсомольский, 10/1

Детская поликлиника МБУЗ «Городская поликлиника №3»
г. Сургут, ул. Энергетиков, 14

Детская поликлиника МБУЗ «Городская поликлиника №4»
г. Сургут, ул. Губкина, 1

Детская поликлиника «Поликлиники п. Юность» МБУЗ «Городская
поликлиника №4» - г. Сургут, ул. Саянская, 15/1

Детская поликлиника МБУЗ «Городская поликлиника №5» -
г. Сургут, ул. Островского, 15.

Приложение 2

к письму комитета по здравоохранению
Администрации города Сургута

от _____ № _____

Сведения по исполнению субвенций, предоставленных муниципальному
образованию город Сургут на обеспечение бесплатными молочными
продуктами питания детей первых трех лет жизни

	План на отчетный период, тыс. руб.	Фактические расходы, тыс. руб.	% исполнения по итогам года
2006	26 673	16 592	62
2007	27 317	26 709	98
2008	33 780	33 148	98
2009	64 022	64 021	100
2010	95 059	71 300	75
2011	92 940		

Приложение 3

к информации комитета по здравоохранению
Администрации города

Наименования продуктов питания для обеспечения бесплатными молочными продуктами питания детей города Сургута

	I полугодие 2009 года	II полугодие 2009 года	I полугодие 2010 года	II полугодие 2010 года	I квартал 2011 года	II-IV кварталы 2011 года
Дети первого года жизни	1.Адаптированные молочные смеси: Нестожен 1, 350 гр. Нестожен 2, 350 гр. Нан 1, 400 гр. Нан 2, 400 гр. Пре – Нан, 400 гр. Нан гипоаллергенный 1, 400 гр. Нан гипоаллергенный 2, 400 гр. Нан безлактозный, 400 гр. Нан кисломолочный, 400 гр. 2. Сухие каши: Сухая каша Нан безмолочная Нестле, 200 гр. Сухая каша Нан молочная, Нестле, 250 гр.	1.Адаптированные молочные смеси: Нестожен 1, 350 гр. Нестожен 2, 350 гр. Нан кисломолочный, 400 гр. 2. Сухие каши: Сухая каша Нан безмолочная Нестле, 200 гр. Сухая каша Нан молочная, Нестле, 250 гр.	1.Адаптированные молочные смеси: Нестожен 1, 350 гр. Нестожен 2, 350 гр. Нан 1, 400 гр. Нан 2, 400 гр. Нан кисломолочный, 400 гр. 2. Сухие каши: Сухая каша Нан безмолочная Нестле, 200 гр. Сухая каша Нан молочная, Нестле, 250 гр.	1.Адаптированные молочные смеси: Нестожен 1, 350 гр. Нестожен 2, 350 гр. Нан 2 кисломолочный, 400 гр. Нан гипоаллергенный 1, 400 гр. Нан гипоаллергенный 2, 400 гр. 2.Сухие каши: Сухая каша Нан безмолочная Малютка, 250 гр.	1.Адаптированные молочные смеси: Малютка 1, 350 гр. Малютка 2, 350 гр. Нутрилон кисломолочный, 400 гр. 2.Сухие каши: Сухая каша Беби безмолочная , 200 гр. Сухая каша молочная Малютка, 250 гр.	1.Адаптированные молочные смеси: Нутрилон 1, 400 гр. Нутрилон 2, 4700 гр. Нутрилон кисломолочный, 400 гр. 2.Сухие каши: Сухая каша Беби безмолочная , 200 гр. Сухая каша молочная «Нутрилон», 250 гр.

Дети второго и третьего года жизни	250 гр.	- Сухая молочная смесь Нутрилак кисломолочный, 400 гр.	- Сухая молочная смесь Нан кисломолочный, 400 гр.	- Сухая молочная смесь Нан кисломолочный, 400 гр.	- Сухая молочная смесь Нутрилон кисломолочный, 400 гр.	- Сухая молочная смесь Нутрилон кисломолочный, 400 гр.
	- Сухая молочная смесь «Нутрилак 12+ , 400 гр.	- Сухая молочная смесь «Нестожен 3» 350 гр.	- Сухая молочная смесь «Нестожен 3» 350 гр.	- Сухая молочная смесь «Нестожен 3» 350 гр.	- Сухая молочная смесь «Малютка 2», 400 гр.	- Сухая молочная смесь «Малютка 2», 400 гр.
итого	13 наименований	7 наименований	9 наименований	9 наименований	7 наименований	7 наименований

Приложение 4
к информации комитета по здравоохранению
Администрации города

Сведения о численности детей первых трех лет жизни, получавших бесплатно молочные продукты питания

		2006	2007	2008	2009	2010
1.	Количество детей в возрасте от 0 до 3 лет	11716	12015	12528	13397	14044
1.1.	Из них в возрасте от 0 до 1 года	3913	4241	4407	4734	5031
1.2.	Из них в возрасте от 1 до 2 лет	3856	3946	4231	4475	4678
1.3.	Из них в возрасте от 2 до 3 лет	3947	3828	3890	1488	4335
2.	Численность детей, получавших бесплатное питание, всего	2730	3223	3826	4405	5210
2.1.	Из них в возрасте от 0 до 1 года	1416	179	2347	2677	2972
	Удельный вес детей, получающих бесплатное питание	36,1%	42,4%	53,3%	56,5%	59%
2.2.	Из них в возрасте от 1 до 2 лет	1296	1382	1450	1707	2208
	Удельный вес детей, получающих бесплатное питание	34,7%	35%	34,3%	38,1%	47,2%
2.3.	Из них в возрасте от 2 до 3 лет	18	42	29	21	30

