



№18-02-1630-11-0-0  
от 22.09.11

**ДЕПУТАТ**  
**ДУМЫ ГОРОДА СУРГУТА**  
ПО ОДНОМАНДАТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 4

**Алексеев Александр Павлович**

628404, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,  
г. Сургут, ул. Восход, 4, тел. 528-167, тел./факс 528-012; e-mail: [duma@admsurgut.ru](mailto:duma@admsurgut.ru).

Депутатам Думы города

Необходимо отметить, что вопрос о результатах работы по профилактике правонарушений в садово-огороднических товариществах города Сургута (в том числе в части незаконной миграции) рассматривался депутатами Думы IV созыва 29 октября 2010 года. К заседанию комитета была предоставлена информация о проведенной работе УВД по г. Сургуту, отделом УФМС России по ХМАО-Югре в г. Сургуте и иными структурами.

К заседанию комитета 22.09.2011 поступила информация, касающаяся организации работы по данному вопросу только со стороны отдела УФМС России по ХМАО-Югре в г. Сургуте. Поэтому возможно в сравнении посмотреть на проведенные мероприятия в прошлом и текущем году.

Информация за период с 01.01.2010 по 31.08.2010	Информация за период с 01.01.2011 по 08.09.2011
<p>Проведены рейдовые мероприятия «Нелегальный мигрант», в ходе которых было отработано 42 СОТ, проверено 2458 дачных строения, выявлено 22 преступления, 189 административных правонарушений.</p> <p>Выявлено 2865 административных правонарушений в сфере миграционного законодательства, из них за проживание в СОТ с нарушением правил миграционного законодательства 328</p>	-
Мероприятия отдела УФМС России по ХМАО-Югре в г. Сургуте	
<p>С 01.01.2010 по 31.08.2010 по части незаконного проживания иностранных граждан в СОТ было составлено 38 протоколов на иностранных граждан, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по ст. 18.8 ч.1 Ко АП РФ (нарушение правил въезда, режима пребывания, неисполнение обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в РФ) - 13 протоколов;</li> <li>- по ст. 18.10 Ко АП РФ (осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности в РФ без патента) - 14 протоколов;</li> </ul>	<p>С 01.01.2011 по 08.09.2011 по части незаконного проживания иностранных граждан в СОТ было составлено 338 протоколов на иностранных граждан, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по ст. 18.8 ч.1 Ко АП РФ (нарушение правил въезда, режима пребывания, неисполнение обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в РФ) - 300 протоколов;</li> <li>- по ст. 18.10 Ко АП РФ (осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности в РФ без патента) - 26 протоколов;</li> </ul>

- по ст. 19.27 ч.1 КоАП РФ (предоставление при осуществлении миграционного учета заведомо ложных сведений иностранным гражданином либо подложных документов) – 11 протоколов.	- по ст. 19.27 ч.1 КоАП РФ (предоставление при осуществлении миграционного учета заведомо ложных сведений иностранным гражданином либо подложных документов) – 12 протоколов.
Проведены 7 рабочих разъяснительных встреч с представителями организаций и учреждений, председателями СОГ, иностранными гражданами, гражданами желающими привлечь иностранных граждан к трудовой деятельности.	Проведены 57 рабочих разъяснительных встреч с представителями организаций и учреждений, председателями СОГ, иностранными гражданами, гражданами желающими привлечь иностранных граждан к трудовой деятельности.
По вопросам, касающимся просвещения населения по вопросам законодательства в сфере миграционной политики подготовлено 35 телевизионных интервью и статей	По вопросам, касающимся просвещения населения по вопросам законодательства в сфере миграционной политики подготовлено 36 телевизионных интервью и статей

Увеличение количества составленных протоколов может свидетельствовать либо об увеличении количества проверок, либо об увеличении правонарушений в этой сфере. Оценить ситуацию, связанную с незаконным пребыванием иностранных граждан на территориях СОГ города Сургута возможно только при предоставлении комплекса мероприятий и их результатов, в том числе от УМВД России по г. Сургуту. Организация четкого взаимодействия миграционной службы с правоохранительными органами является важным аспектом работы в данном направлении. В связи с этим требует уточнения вопрос о результатах взаимодействия данных структур, наличии документов (планов мероприятий) по организации совместной работы.

Согласно Федеральному закону от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в РФ» (с изм. от 18.07.2011), приказу МВД РФ и Федеральной миграционной службы от 30.04.2009 N 338/97 "Об утверждении Административного регламента по исполнению государственной функции контроля и надзора за соблюдением положений миграционного законодательства РФ иностранными гражданами и лицами без гражданства и за соблюдением правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в РФ и использования их труда":

- исполнение государственной функции по контролю и надзору в данной сфере осуществляются подразделениями системы ФМС России и органов внутренних дел РФ в пределах своей компетенции.

- конечным результатом исполнения государственной функции контроля и надзора за соблюдением положений миграционного законодательства РФ иностранными гражданами, за соблюдением правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в РФ и использования их труда является: обеспечение выполнения требований законодательства РФ в сфере миграции; выявление административных правонарушений в сфере миграции и преступлений; привлечение лиц, виновных в совершении административных правонарушений в сфере миграции, к ответственности; обеспечение прав и законных интересов иностранных граждан; выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений в сфере миграции и преступлений.

В ряде городов России (Волгоград, Пенза и др.) используют и такие формы работы как общественно-консультативные советы и миграционные патрули. В рамках работы общественно-консультативных советов налажено взаимодействие с представителями культурно - национальных объединений, землячеств, различных религиозных конфессий посредством которых идёт правовое просвещение их

членов, оказание помощи для незаконных мигрантов. В городе Сургуте распоряжением Главы г. Сургута от 27.03.2009 N 9 "(с изменениями от 21.01.2011) утверждено положение и состав координационного совета по вопросам этнических сообществ при Главе города. *Возможно уточнить о том, рассматривался ли данный вопрос на заседаниях совета.*

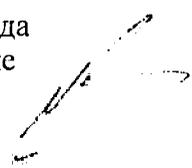
Вопрос комплексного и системного подхода остается на повестке дня.

На заседании постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку, которое состоялось 29.10.2010 в рамках вопроса о результатах работы по профилактике правонарушений в СОТ было рассмотрено обращение из ООО «УК ДЕЗ ЦЖР» об урегулировании вопроса регистрации иностранных граждан по месту жительства и по месту пребывания.

В обращении затрагивалась проблема незаконного проживания иностранных граждан в квартирах собственников и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма (в части полной и своевременной оплаты за коммунальные услуги). В обращении обозначалась важность информационного обмена между управляющими организациями и ОУФМС России по ХМАО-Югре в г. Сургуте, Администрацией города. В информации начальника ОУФМС России по ХМАО-Югре в г. Сургуте Баяновой Л.В. отмечалось о возможности решения проблемы посредством заключения соглашения об информационном обмене. В связи с этим Администрацию города был направлен запрос с просьбой предоставить пояснения по данному вопросу.

19.11.2010 в Думу города поступило письмо за подписью Лапина О.М. о том, что первый заместитель Губернатора ХМАО-Югры Ким А.М. обратился с данной просьбой в адрес начальника УФМС России по ХМАО-Югре Афонину М.М. Отмечалось, что при получении информации от первого заместителя Губернатора ХМАО-Югры Кима А.М. работа будет продолжена. Вопрос требует уточнения.

Депутат,  
председатель постоянного комитета Думы города  
по нормотворчеству, информационной политике  
и правопорядку



А.П. Алексеев

Выдержки из аналитического доклада на тему  
«Миграционные процессы и межнациональные отношения» 2010 год

**Представления респондентов о мерах ограничения притока мигрантов в город (%)**

	2007г.	2009г.	2010г.
Ограничивать приезд людей в городе не нужно	11,3	1,7	6,9
<b>Ужесточить регистрацию</b>	<b>35,8</b>	<b>46,5</b>	<b>37,0</b>
<b>Закрывать Ханты-Мансийский округ для мигрантов</b>	<b>20,7</b>	<b>32,9</b>	<b>31,5</b>
<b>Ввести нормы на привлечение иностранных/иногородних специалистов и рабочих</b>	<b>23,8</b>	<b>20,3</b>	<b>30,8</b>
Ужесточить медицинский контроль	25,3	35,1	28,0
Ужесточить контроль сдачи квартир мигрантам	17,1	12,9	13,7
Сделать город дорогим для проживания	0,7	2,5	2,1
Все бесполезно	18,0	17,8	9,0

**Оценка целесообразности ограничения миграции (%)**

	2007г.	2009г.	2010г.
<b>Ограничивать приток мигрантов нужно</b>	<b>54,4</b>	<b>50,2</b>	<b>50,2</b>
<b>Это просто невозможно</b>	<b>11,3</b>	<b>25,4</b>	<b>27,9</b>
Ограничивать приток иммигрантов не нужно	9,1	0,7	6,6
Не знают, затруднились ответить	15,4	19,3	12,4
Все равно	9,8	4,4	2,8

**Представления респондентов о последствиях миграции для города (%)**

	2007г.	2010г.
<b>В город будут приезжать люди с целью заработать и только</b>	<b>38,5</b>	<b>45,7</b>
<b>Город превратится в перевалочную базу</b>	<b>27,8</b>	<b>33,3</b>
Будет увеличиваться «текучка» населения	18,9	18,0
Люди будут продолжать уезжать и приезжать, но это никак не скажется на городе в целом	17,4	18,0
Из города уедет большинство талантливых людей, и останутся одни бездары	11,4	12,2
В город будут приезжать одаренные, талантливые люди	4,7	3,3
Затруднились ответить	16,0	7,0

**Оценка респондентами отрицательных сторон использования труда мигрантов (%)**

	2007г.	2009г.	2010г.
Считают использование труда мигрантов положительным фактором	27,7	19,7	16,7
<b>Расширяется торговля наркотиками</b>	<b>36,3</b>	<b>51,3</b>	<b>34,0</b>
<b>Дешевый труд развращает предпринимателей – им не нужно думать об экономии или автоматизации производства</b>	<b>30,2</b>	<b>19,7</b>	<b>33,7</b>
<b>Растет угроза эпидемий, болезней</b>	<b>26,6</b>	<b>20,4</b>	<b>31,8</b>
<b>Мигранты не платят налоги</b>	<b>20,5</b>	<b>22,4</b>	<b>30,7</b>
Совершается больше уголовных преступлений	17,8	36,0	26,9
Происходит отток финансов	17,6	23,8	24,8
Растет дефицит рабочих мест	17,3	25,8	20,8
Повышаются цены на городских рынках	10,1	7,3	12,7
Повышаются цены на аренду жилья	10,8	5,6	11,3

**Степень неприятия горожанами мигрантов (%)**

	2007г.	2009г.	2010г.
Неприятя нет, все в порядке	17,5	8,8	13,3
<b>Недовольство</b>	<b>64,7</b>	<b>76,2</b>	<b>66,4</b>
Открытое противостояние на уровне общественных дискуссий	9,2	9,6	14,0
Противостояние в виде митингов, пикетов и др. форм протеста	2,0	2,0	1,0
Открытое противостояние на «кулачном» уровне	6,5	3,4	5,2