

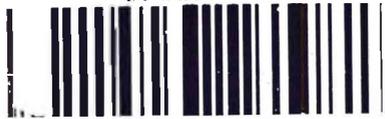


МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462)52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru

Дума № 18-02-155/17-0
от 02.02.2017



Замечания к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 28.05.2013 № 333-V «Об определении способа расчета расстояний от некоторых организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»

Рассмотрев проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 28.05.2013 № 333-V «Об определении способа расчета расстояний от некоторых организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», сообщаем следующее.

Проектом решения предлагается дифференцированно определять границы прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и при оказании услуг общественного питания и установить разное расстояние для вновь открываемых предприятий общественного питания и для действующих предприятий общественного питания.

В соответствии с пунктом 6 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425, органы местного самоуправления вправе дифференцированно определять границы прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Установление разного расстояния для вновь открываемых предприятий общественного питания и для действующих предприятий общественного питания не предусмотрено. Полагаем, что установление предлагаемой нормы будет превышением полномочий органов

местного самоуправления, в частности Думы города, что является коррупциогенным фактором.

Аппаратом Думы города проанализирована приведенная в качестве примера практика г. Кургана и г. Краснодара.

Правовой акт г. Кургана (Постановление Администрации г. Кургана от 30.08.2013 № 6381 «Об определении способа расчета расстояний от организаций и объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции») в редакции от 30.08.2013 года содержал нормы, устанавливающие для вновь открываемых стационарных торговых объектов и предприятий общественного питания иное расстояние, чем для действующих, но в редакции от 03.02.2014 года эти нормы исключены, для стационарных торговых объектов и предприятий общественного питания установлены одинаковые расстояния независимо от того действующий это объект или вновь установленный.

В соответствии с постановлением Администрации г. Краснодара от 11.11.2013 № 8613 «Об утверждении порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар» установлено разное расстояние для стационарных торговых объектов и предприятий общественного питания. Принцип необходимости сохранения сформировавшейся сети организаций торговли и общественного питания в указанном правовом акте задекларирован, но не нашел отражения при определении расстояний.

Вопрос установления дифференцированного подхода к определению границ прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и при оказании услуг общественного питания рассматривался на заседании рабочей группы по вопросам определения в городе Сургуте границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции 25.05.2016, проект решения не был поддержан.

Администрацией города и депутатами Думы города V созыва проект решения по указанному вопросу не был поддержан.

По информации контрольного управления по состоянию на 01.04.2016 года определены границы 593 организаций, в том числе 347 медицинские организации. Для изготовления 347 схем границ прилегающих территорий к медицинским организациям потребуется 2818410,34 рубля. Информация о финансовых потребностях для реализации предлагаемого проекта решения отсутствует.

Обращаем внимание, что с 31.03.2017 года вступают в силу изменения в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», согласно которым меняется подход к определению объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также вводится новая норма, согласно которой границы прилегающих территорий определяются с учетом результатов общественных обсуждений. В связи с изложенным необходимо уточнить

актуальность рассмотрения предлагаемого проекта решения на ближайшем заседании Думы города.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект решения подлежит оценке регулирующего воздействия. В настоящее время согласно пункту 14 статьи 54 Устава города (в редакции от 26.12.2016 № 56-VI ДГ) порядок проведения оценки регулирующего воздействия устанавливается муниципальным правовым актом Главы города. Постановлением Главы города Сургута от 30.09.2015 № 117 (ред. от 11.10.2016) "Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего, фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов" порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных решений Думы города, вносимых на рассмотрение Думы города депутатами Думы города не урегулирован. До вступления в силу указанной нормы Устава города, порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных решений Думы города, вносимых на рассмотрение Думы города депутатами Думы города регулировался решение Думы города Сургута от 26.02.2016 № 840-V ДГ "О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Думы города".

На основании изложенного, проект решения подлежит оценке регулирующего воздействия, требует доработки с целью исключения коррупциогенного фактора и предоставления финансово-экономического обоснования.

Руководитель аппарата



Е.А. Ануфриева