



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

КСП № 01-27-477/15-0-0
от 15.04.2015



Председателю
Думы города Surguta

С.А. Бондаренко

Н.А. Крайнов
Е.А. Сыртганов
В работу
Одновременно депутатам
20.04.15

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, направляем отчет от 14.04.2014 № 01-18-2/КСП по результатам контрольного мероприятия по вопросу «Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в бюджете города в виде субсидии на выполнение муниципального задания в рамках реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Surguta на 2014-2020 годы» за 2014 год и текущий период 2015 года».

Просим включить рассмотрение итогов данного контрольного мероприятия в план работы постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу на май 2015 года.

Приложение: на 72 л. в 1 экз.

Председатель

[Signature]

И.И.Володина

С.А. Анурьевой
В работу. Е.А. Сыртганов
21.04.15.

Л.А. Бережная
528363

Мамонтов И.И.
Гроздицкий А.В.
одновременно
депутатам
20.04.15



Дума города Surguta

№18-01-871/15-0-0
от 20.04.2015



Утверждаю
Председатель Контрольно-счетной
палаты города Сургута
И.И. Володина
«14» апреля 2015 г.

Отчет № 01-18-2/КСП
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в бюджете города в
виде субсидии на выполнение муниципального задания в рамках реализации
муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута
на 2014-2020 годы» за 2014 год и текущий период 2015 года»

« 14 » апреля 2015 г.

г. Сургут

Основание для проведения контрольного мероприятия:

- пункт 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты города на 2015 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты города от 26.12.2014 № 01-06-139/КСП;
- приказ Председателя Контрольно-счётной палаты города 03.02.2015 № 01-06-11/КСП (с изменениями от 16.02.2015 № 01-06-16/КСП) и удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 03.02.2015 № 01-19-4/КСП.

Предмет контрольного мероприятия:

Бюджетные средства, предусмотренные в бюджете города в виде субсидии муниципальному бюджетному учреждению «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, за 2014 год и текущий период 2015 года.

Наименование объекта контрольного мероприятия:

- муниципальное бюджетное учреждение «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» (далее – МБУ «УЛПХиЭБ», учреждение).

Цель контрольного мероприятия:

Оценка достижения значений показателей реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы» в части выполняемой работы МБУ «УЛПХиЭБ» и соблюдения порядка использования на эти цели бюджетных средств, предусмотренных в бюджете города в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, за 2014 год и текущий период 2015 года.

Проверяемый период деятельности: 2014 год и текущий период 2015 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 3 февраля 2015 года по 20 марта 2015 года включительно.

Настоящий отчет составлен на основании анализа и обобщения информации, содержащейся:

- в акте от 23.03.2015 № 1 по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в бюджете города в

виде субсидии на выполнение муниципального задания в рамках реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы» за 2014 год и текущий период 2015 года» в МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» (далее – Акт № 1), который подписан учреждением с пояснениями;

- в пояснениях МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» к Акту № 1 от 31.03.2015 (вх. № 01-26-253/15-0-0) (далее – пояснения учреждения);

- в заключении Контрольно-счетной палаты от 02.04.2015 на пояснения от 31.03.2015 МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» к Акту № 1 (далее – заключение КСП на пояснения учреждения);

- в справке от 06.03.2015 управления по природопользованию и экологии Администрации города по результатам проверки МБУ «УЛПХиЭБ» за 2014 год, размещенной на официальном интернет-сайте Администрации города www.admsurgut.ru;

- в информации управления бюджетного учета и отчетности Администрации города от 03.12.2014 № 20-02-1551/14 по исполнению муниципальных контрактов на предупреждение и тушение лесных пожаров за 2013 и 2014 годы (далее – информация УБиО Администрации города);

- в информации Администрации города от 31.03.2015 № 01-11-1886/15-0-0 по запросу КСП от 23.03.2015 № 01-27-313/15-0-0 (далее – информация Администрации города);

- в информации МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» от 31.03.2015 № 061-02-421 по запросу КСП от 25.03.2015 № 01-27-326/15-0-0 (далее – информация МБУ «УЛПХиЭБ»);

- в информации ФГКУ «1 Отряд Федеральной противопожарной службы по ХМАО-Югре» от 26.03.2015 № 813-7-6-3 по запросу КСП от 25.03.2015 № 01-27-327/15-0-0 (далее – информация ФГКУ «1 ОФПС по ХМАО-Югре»).

Все выводы и предложения Контрольно-счетной палаты города сформированы на основании представленной документации и информации.

Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия

МБУ «УЛПХиЭБ» создано путем изменения типа муниципального автономного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» на основании с распоряжения Администрации города Сургута от 27.12.2010 № 3931¹.

Учредителем учреждения является муниципальное образование городской округ город Сургут. Функции и полномочия учредителя возложены на Администрацию города. Согласно распоряжению Администрации города Сургута от 01.06.2011 № 1340², пункту 1.3 Устава учреждения куратором является управление по природопользованию и экологии Администрации города (в редакции от 16.03.2011).

В соответствии с Уставом учреждение является юридическим лицом (некоммерческой организацией), от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и

¹ Распоряжение Администрации города от 27.12.2010 № 3931 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

² Распоряжение Администрации города Сургута от 01.06.2011 № 1340 «Об утверждении Положения о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций».

ответчиком в суде, имеет самостоятельный баланс и лицевой счет, печать, штампы, бланки со своим наименованием, эмблему.

Учреждение осуществляет деятельность в соответствии с муниципальным заданием на выполнение работ, относящихся к основным видам деятельности, в пределах выделяемых субсидий на эти цели.

Согласно Уставу (в редакции от 16.03.2011) учреждение создано для оказания услуг, выполнения работ в целях:

- организации благоустройства и озеленения территории городского округа;
- использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;
- ведения экологического мониторинга в границах города Сургута и предоставления информации о состоянии окружающей среды;
- организации сбора, вывоза, утилизации, обезвреживания и переработки отходов различного происхождения;
- сохранения памятников истории и культуры;
- восстановления и рекультивации нарушенных и загрязненных земель;
- экологического просвещения населения по вопросам экологической безопасности.

В проверяемом периоде и на дату проведения контрольного мероприятия директором учреждения является Богач Роман Алексеевич.

По состоянию на 01.01.2015 численность учреждения составила 143 штатных единицы, в летний период численность работников достигает до 280 человек.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность учреждения

Статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ³ к вопросам местного значения городского округа отнесены:

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;
- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Полномочия органа местного самоуправления в части организации мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа город Сургут предусмотрены в подпункте 11, пункта 1, статьи 7 Устава города⁴. Данные полномочия закреплены за Администрацией города Сургута в сфере городского хозяйства в подпунктах 17, 18, 68-70, пункта 2 статьи 40 Устава города.

³ Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

⁴ Решение Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ДГ «О принятии устава муниципального образования городской округ город Сургут» (далее – Устав города).

Для обеспечения реализации вышеуказанных полномочий органов местного самоуправления было создано муниципальное бюджетное учреждение «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности», которое в соответствии с пунктом 1 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ⁵ признается некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления.

На муниципальном уровне реализация мероприятий в области охраны окружающей среды осуществляется в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы» (далее – Программа), часть из которых выполняет МБУ «УЛПХиЭБ».

Перечень муниципальных работ, выполняемых муниципальными, бюджетными, автономными, казенными учреждениями и другими организациями установлен Реестром⁶. Пунктами 8.1 и 8.4 приложения 3 к Реестру утверждены 2(два) вида муниципальных работ, ответственным за выполнение которых является управление по природопользованию и экологии Администрации города, а именно:

1) «Благоустройство рекреационных зон», в содержание которой включены следующие виды работ:

- озеленение территорий мест общего и специального пользования;
- санитарное содержание территорий общего пользования;
- обустройство парков и скверов и набережных;
- санитарное содержание парков и скверов и набережных;
- содержание и обслуживание памятников истории и культуры;
- охрана и рациональное использование водных ресурсов (санитарная очистка рек, обустройство водоемов, организация эксплуатации муниципальных водных объектов, выполнение берегоукрепительных мероприятий).

2) «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов», в содержание которой включены следующие виды работ:

- обустройство городских лесов в соответствии с мероприятиями, предусмотренными Лесохозяйственным регламентом⁷;
- охрана и защита лесов от пожаров, вредителей, болезней и самовольных порубок;
- организация школьных лесничеств.

В целях обеспечения качества выполнения муниципальных работ, предусмотренных Реестром, в 2013 году были утверждены Стандарты качества⁸ муниципальных работ «Благоустройство рекреационных зон» и «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов». В 2014 году и в настоящее время муниципальные работы выполняются учреждением при наличии действующих Стандартов качества.

⁵ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ).

⁶ Постановление Администрации города от 24.02.2011 № 844 «Об утверждении реестра муниципальных услуг городского округа город Сургут» (далее – Реестр).

⁷ Постановление Администрации города от 07.10.2010 № 5154 «Об утверждении лесохозяйственного регламента городских лесов города Сургута» (далее – Лесохозяйственный регламент).

⁸ Постановление Администрации города от 18.01.2013 № 206 «Об утверждении отдельных стандартов качества муниципальных работ» (далее – Стандарт качества).

В соответствии с пунктом 3.1. Порядка № 4054⁹ стандарты качества муниципальных услуг (работ) применяются:

- при формировании муниципальных заданий муниципальным бюджетным, автономным, казенным учреждением;
- при формировании технических заданий другим организациям, оказывающим муниципальные услуги (выполняющим работы);
- при предоставлении муниципальных услуг (выполнении работ).

Муниципальные задания для МБУ «УЛПХиЭБ» на 2014-2016 годы, 2015-2017 годы сформированы и утверждены в соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, пункта 2.2. Порядка № 7638¹⁰ (стр. 7 Акта № 1) за исключением следующего.

Согласно статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) должны формироваться в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном местной администрацией.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ:

- муниципальные задания для МБУ «УЛПХиЭБ» на 2014-2016 годы, 2015-2017 годы сформированы Администрацией города не на основании ведомственного перечня муниципальных услуг и работ в связи с их отсутствием, а на основании Реестра;
- на муниципальном уровне отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок формирования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, который должна разработать и утвердить Администрация города.

Согласно пункту 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ ведомственные перечни муниципальных услуг и работ формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 26.02.2014 № 151¹¹ утверждены общие требования к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов РФ (муниципальными учреждениями), согласно пункту 2 которых ведомственные перечни формируются в порядке, установленном, соответственно, высшими исполнительными органами

⁹ Постановление Администрации города от 31.05.2012 № 4054 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества муниципальных услуг (работ) (далее – Порядок № 4054).

¹⁰ Постановление Администрации города от 22.10.2013 № 7638 «Об утверждении порядка формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» (далее – Порядок № 7638).

¹¹ Постановление Правительства РФ от 26.02.2014 № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)» (далее – Общие требования).

государственной власти субъектов РФ или местными администрациями. Перечень информации, необходимый к включению в ведомственные перечни, установлен пунктом 3 Общих требований. При этом положения Общих требований применяются при формировании муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ, согласно которым необходимо формировать ведомственные перечни муниципальных услуг (работ), размещены в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 17.12.2014 № 152н¹² на официальном сайте www.bus.gov.ru в виде реестровых записей.

В целях реализации требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, руководствуясь Общими требованиями, предлагаем Администрации города провести работу:

- по разработке и утверждению порядка формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными учреждениями;
- по формированию ведомственных перечней в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

В муниципальные задания для МБУ «УЛПХиЭБ» включены следующие показатели, характеризующих объем (содержание) муниципальной работы, представленные в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя	
			2014 год	2015 год
1.	Благоустройство рекреационных зон			
1.1.	Площадь содержания зеленых насаждений на территориях общего пользования	га	452,1	453,22
1.2.	Площадь содержания территорий общего пользования, занятых зелеными насаждениями	га	283,32	283,95
1.3.	Площадь цветников, находящихся на содержании	га	2,7	2,8
1.4.	Площадь обустройства и содержания объектов благоустройства (парки, скверы и набережные)	га	169,27	169,27
2.	Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов			
2.1.	Площадь территории городских лесов	га	4 445	4 445
2.1.1.	Площадь городских лесов, на которой осуществляется патрулирование	га	4 445	4 445
2.2.	Площадь содержания зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов	га	59	59
2.3.	Площадь санитарных рубок и рубок по очистке леса от захламленности	га	15	15

В соответствии с требованиями пункта 2.5. Порядка № 7638 муниципальные задания утверждены в установленные сроки – не позднее 15 января года, в котором планируется выполнение данного муниципального задания.

¹² Приказ Министерства финансов РФ от 17.12.2014 № 152н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)».

Деятельность МБУ «УЛПХиЭБ» регулируется Уставом учреждения, информация по которому изложена в разделе 1 Акта № 1 (стр.2-4).

В связи с выявленными несоответствиями:

- пункта 1.3 Устава фактическому наименованию куратора;
- юридического и фактического адреса, указанного в пунктах 1.6 и 1.7 Устава, фактическому местонахождению учреждения;
- а также передачей функций по ведению экологического мониторинга и предоставлению информации о состоянии окружающей среды Ханты-Мансийскому центру по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды ФГБУ «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» был направлен запрос в адрес руководителя учреждения (стр. 7, 8 Акта № 1).

Из письменных пояснений от 11.02.2015 № 061-02-182/15 следует, что учреждение направило в адрес куратора проект вносимых изменений в Устав на согласование 30 мая 2014 года (исх. № 061-02-742) для устранения несоответствий.

В период проведения контрольного мероприятия внесены изменения в Устав учреждения распоряжением Администрации города от 26.02.2015 № 641¹³ (несоответствия устранены), почти через 9 месяцев со дня направления учреждением проекта изменений, при этом замечания согласующих и куратора к представленному проекту изменений в Устав отсутствуют, так как в адрес учреждения какие-либо указания для их устранения не поступали.

В соответствии с пунктом 15 статьи 11 главы 4 Регламента¹⁴ *«срок рассмотрения проектов распоряжений Администрации города об утверждении уставов муниципальных учреждений, о внесении изменений в уставы муниципальных учреждений, представляемых на согласование, устранение замечаний, не должен превышать семи рабочих дней одним согласующим».*

Из вышеизложенного следует, что в нарушение срока, установленного пунктом 15 статьи 11 главы 4 Регламента, Администрацией города согласован и утвержден представленный проект изменений в Устав.

2. Проверка соблюдения порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2014 году и текущем периоде 2015 года

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется путем предоставления учреждению субсидий. Согласно статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ расчет объема субсидии на выполнение муниципального задания должен осуществляться на основании расчета нормативных затрат. Порядок формирования нормативных затрат на выполнение муниципальных работ утвержден постановлением Администрации города № 2750¹⁵, согласно которому общая сумма нормативных затрат

¹³ Распоряжение Администрации города от 26.02.2015 № 641 «О внесении изменений в устав муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

¹⁴ Распоряжение Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении регламента Администрации города» (далее – Регламент).

¹⁵ Постановление Администрации города от 20.04.2012 № 2750 «Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями, находящимися в ведении главного распорядителя бюджетных средств Администрации города Сургута, муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества, муниципальных учреждений» (далее - постановление Администрации города № 2750, Порядок формирования нормативных затрат).

(субсидии) рассчитывается как произведение нормативных затрат единицы услуги на количество единиц услуг.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что за основу нормативных затрат на выполнение муниципальных работ приняты расходы прошлых периодов с учетом фактической периодичности их выполнения по утвержденным Техническим заданиям, отличающимся от Стандарта качества, что является нарушением Порядка № 4054. То есть, субсидия рассчитывается исходя из фактических затрат прошлых лет, которая может увеличиваться или уменьшаться в зависимости от изменения объема работ. О возможности применения данного метода «первоначальных затрат» или «обратного счета» указано в письме Министерства финансов от 16.05.2011 № 12-08-22/1959¹⁶, но в рамках переходного периода. Метод обратного счета может применяться учредителем при установлении первоначальных нормативов затрат на оказание услуги, однако в дальнейшем рекомендуется использовать иные методы (пункт 10.4 письма Министерства финансов от 16.05.2011 № 12-08-22/1959).

Выполняемые муниципальные работы учреждением типичны и подлежат нормированию, как это указано в письме Министерства финансов РФ от 22.10.2013 № 12-08-06/44036¹⁷ - «поскольку размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания есть ни что иное как сумма произведений нормативных затрат на единицу услуги и количества единиц услуг, то корректное определение единицы измерения объема услуги в конечном счёте влияет на определение размера субсидии учреждению. Субсидия не должна рассчитываться исходя из фактических затрат, «обратным методом». Нормативные затраты следует определять с учетом государственных стандартов (требований) санитарных норм и правил, с обязательным использованием утвержденных натуральных нормативов или нормативов затрат в отношении отдельных составляющих нормативных затрат».

Министерство финансов РФ в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2014 № ИШ-П16-7104, в целях реализации абзаца второго пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ письмом от 01.10.2014 02-01-09/49180 направило Методические рекомендации по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

В соответствии с положениями абзаца 2 пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, должны утвердить общие требования к порядку определения нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение

¹⁶ Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 16.05.2011 № 12-08-22/1959 «Комплексные рекомендации органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

¹⁷ Письмо Министерства финансов РФ от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 «Комментарии (комплексные рекомендации) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления)».

выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее - Требования к порядку).

На основании Требований к порядку органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, должны определить нормативные затраты на оказание муниципальных услуг, а также нормативные затраты на содержание муниципального имущества.

Указанные положения должны применяться органами, осуществляющими полномочия учредителя, при расчете и обосновании бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и формировании проектов бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Обращаем внимание, что переход на нормативное финансирование – один из основополагающих принципов реформы бюджетной сферы. Однако на первоначальном этапе ее реализации учредители могли устанавливать так называемые индивидуальные нормативные затраты, зачастую отражавшие исторически сложившийся в том или ином учреждении уровень финансирования. Начиная с заданий на 2016-2018 годы, такая практика должна уйти в прошлое – законодательные основания для этого уже имеются.

На основании вышеизложенного, предлагаем Администрации города проводить работу по внесению изменений в Порядок формирования нормативных затрат с учетом Требований к порядку.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение муниципальных работ доведено МБУ «УЛПХиЭБ» в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью бюджета города и бюджетной росписью Администрации города на соответствующий финансовый год и плановый период.

Сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания на выполнение муниципальных работ соответствует сумме бюджетных средств, утвержденных Решением Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов» в рамках Программы по подпрограммам «Благоустройство рекреационных зон» и «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов».

Согласно требованиям Порядка № 7638 субсидии учреждению предоставлены на основании соответствующих постановлений главного распорядителя бюджетных средств об утверждении перечня получателей субсидий и объема предоставляемых субсидий и заключенных соглашений (стр. 9 Акта № 1).

Объем субсидий по заключенным соглашениям составил:

- в 2014 году в сумме 181 867 607 рублей;
- в 2015 году в сумме 186 713 755 рублей.

Учреждением в 2014 году при осуществлении деятельности, связанной с выполнением муниципального задания, произведено кассовых расходов на общую сумму 177 839 893,62 рублей или 95,4% плановых назначений, или 98,7% принятых обязательств. Анализ расходования субсидии на выполнение муниципального задания

МБУ «УЛПХиЭБ» за 2014 год по видам работ в разрезе кодов операций сектора государственного управления представлен в Приложении 2 к Акту № 1.

В случае применения в расчетах нормативных затрат, утвержденных Стандартов качества, объем субсидии для учреждения должен быть меньше существующих объемов финансирования, так как период выполнения работ (начало и окончание) меньше, чем предусмотрено Техническим заданием, которым руководствуется учреждение при выполнении работ и формировании плановых (нормативных) расходов.

Учитывая тот факт, что получатели муниципальной работы (население) получают данную работу с периодичностью, отличной от Стандарта качества, то считаем, что возникла необходимость внесения изменений в Стандарт качества, для обеспечения достигнутого уровня качества работ и удовлетворенности населения муниципальной работой.

3. Проверка использования субсидии на выполнение муниципальной работы «Благоустройство рекреационных зон»

3.1. Работы по благоустройству рекреационных зон учреждение в основном выполняет самостоятельно, но на отдельные виды работ привлекает сторонние организации.

В проверяемом периоде было заключено 4 договора с ИП Тимофеев Л.М. на выполнение работ по созданию и содержанию цветников на территориях общего пользования города Сургута, в том числе на создание цветников из тюльпанов. Из 4-х заключенных договоров выявлено нарушение по договору от 13.02.2014 № 1.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 22.01.2014 № ЭГА/2 учреждение заключило договор с ИП Тимофеев Л.М. от 13.02.2014 № 1 на выполнение работ по созданию и содержанию цветников на территориях общего пользования города Сургута на общую сумму 17 358 583,20 рублей. В приложении 1 к договору при расчете (обосновании) начальной максимальной цены муниципального контракта по объекту «Цветник на разделительной полосе по проспекту Мира» учтена общая площадь 14 669 м², а в приложении 3¹⁸ к распоряжению Администрации города от 24.12.2013 № 4496¹⁹ в пункте 27 Перечня цветников по данному объекту указана площадь 4 279 м², следовательно, объемы работ по объекту завышены на 10 390 м² (14 669 м² - 4 279 м²).

Из вышеизложенного следует, что при составлении технического задания и расчета (обоснования) начальной максимальной цены контракта на выполнение работ по объекту «Цветник на разделительной полосе по проспекту Мира» необоснованно завышен объем работ и расходы на сумму 175 071,50 рублей (стр. 12 Акта № 1), что является необоснованным завышением нормативных затрат и объема субсидии.

Пояснения учреждения по данному нарушению не изменили позицию Контрольно-счетной палаты и не повлияли на выводы в связи с отсутствием нормативного обоснования увеличения объема работ.

¹⁸ Перечень цветников, расположенных на территориях общего пользования города Сургута, содержание которых осуществляется силами муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» (далее – Перечень цветников).

¹⁹ Распоряжение Администрации города от 24.12.2013 № 4496 «Об утверждении перечня зеленых насаждений, озелененных территорий общего пользования и элементов благоустройства на территории города Сургута».

3.2. Работы по благоустройству рекреационных зон, выполняемые учреждением самостоятельно, осуществлялись на основании Технического задания, утвержденного 30.12.2013 руководителем МБУ «УЛПХиЭБ» (далее – Техническое задание).

В пункте 2.1.1 Технического задания предусмотрено выполнение санитарного содержания территорий, занятых зелеными насаждениями, с периодичностью 6 дней в неделю, в том числе:

- *ежедневная санитарная очистка* территорий, занятых зелеными насаждениями, от накопившегося за зиму мусора, по мере таяния снега, вывоза мусора в период *с 15 апреля по 1 мая*;
- *разовая весенняя очистка газонов* в период *с 1 по 31 мая*;
- *ежедневная санитарная очистка территорий, занятых зелеными насаждениями* в период *с 1 мая по 14 октября*.

Однако пунктом 4.2.1 приложения 1 к Стандарту качества предусмотрено, что «Летнее содержание территорий общего пользования городского округа» состоит из:

- *разовой санитарной очистки (в период с 15 апреля по 15 мая)* от листвы и другого мусора, накопившегося в зимний период, его вывоза и утилизации;
- *текущего содержания (в период с 15 мая по 15 октября)* - регулярной санитарной очистки зеленых насаждений не реже 4 раз в неделю».

Из вышеизложенного следует, что Техническое задание не соответствует Стандарту качества в нарушение Порядка № 4054, в пункте 3.1 которого указано, что Стандарты качества применяются, в том числе при выполнении муниципальных работ. Кроме этого, в утвержденных муниципальных заданиях постановлениями Администрации города^{20и21} указано, что при выполнении работ применяются Стандарты качества муниципальных работ.

Исходя из требований Стандарта качества, только после проведения *разовой санитарной очистки до 15 мая* территорий общего пользования начинается *с 15 мая текущее содержание*. Установленное требование Стандарта качества не отвечает существующим требованиям санитарного содержания территорий общего пользования, например, до проведения Первомайской демонстрации проводится обязательная разовая очистка территории общего пользования (ул. Майская (20-я), пр. Ленина, ул. Губкина, ул. Энтузиастов, ул. Нефтяников), но и в последующие дни данные территории должны подлежать очистке с определенной периодичностью, а не с 15 мая, как это предусмотрено Стандартом качества. Из изложенного следует, что действующее требование Стандарта качества может привести к ухудшению качества предоставляемых муниципальных услуг (работ).

Анализируя фактическое выполнение работ учреждением установлено одновременное начало работ по *разовой* и *ежедневной* санитарной очистке территорий зеленых насаждений.

По данным бухгалтерского учета (актам выполненных работ) установлено, что фактически за период с 21 апреля по 9 июня 2014 года была проведена *разовая* санитарная очистка территорий зеленых насаждений площадью 1 387 172,30 м². Объем

²⁰ Постановление Администрации города от 14.01.2014 № 150 «Об утверждении муниципального задания на выполнение муниципальных работ на 2014-2016 годы муниципальным бюджетным учреждением «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

²¹ Постановление Администрации города от 15.01.2015 № 116 «Об утверждении муниципального задания на выполнение муниципальных работ на 2015-2017 годы муниципальным бюджетным учреждением «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

работ *разовой* санитарной очистки за аналогичный период учтен при проведении *ежедневной* санитарной очистки территорий зеленых насаждений на общей площади 2 833 224,84 м² с установленной периодичностью Техническим заданием. То есть одновременно (в один и тот же день) производилась «разовая» и «ежедневная» очистка одной и той же территории, что указывает на необоснованное завышение объемов работ *ежедневной* санитарной очистки на площади 1 387 172,30 м².

При планировании расходов на санитарную очистку территорий зеленых насаждений предусмотрено проведение «разовой» и «ежедневной» очистки одной и той же территории в один и тот же день согласно Техническому заданию, что подтверждается фактическим выполнением работ по данным бухгалтерского учета (актами выполненных работ).

Данный факт указывает на необоснованное завышение плановых объемов работ ежедневной санитарной очистки территории площадью 1 387 172,3 м² и расходов на сумму 47 502,33 рублей (стр. 13 Акта № 1).

Следует отметить, что Стандартом качества не утвержден перечень работ при проведении «разовой» и «ежедневной» санитарных очисток, а также их отличие по видам работ.

3.3. Техническим заданием предусмотрено выполнение санитарного содержания территорий, занятых зелеными насаждениями, с периодичностью 6 дней в неделю. На основании данных бухгалтерского учета (табелей учета рабочего времени) за период с апреля по октябрь 2014 года установлено, что в апреле и мае 2014 года санитарное содержание территорий фактически осуществлялось не 6 раз в неделю, а только 5 раз.

Из вышеизложенного следует, что Учреждением не выполнены работы по санитарному содержанию территорий, занятых зелеными насаждениями, на общую сумму 721 535 рублей, в том числе:

- 196 564 рублей за апрель;
- 524 970 рублей за май.

Расчет суммы произведен исходя из прямых нормативных расходов на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в выполнении муниципальной работы (Приложение 3 к Акту № 1).

Пояснения учреждения по установленному нарушению не изменили позицию Контрольно-счетной палаты и не повлияли на выводы (пункт 4 заключения КСП на пояснения учреждения).

Обращаем внимание, что расчет нормативных затрат на выполнение муниципальной работы осуществлялся на основании Технического задания, а не на основании Стандартов качества. На основании данного расчета сформирован объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, который учреждением получен в 2014 году в полном объеме, то есть независимо от выполнения условий Стандартов качества и Технического задания. При этом возврат субсидии в данных случаях не предусмотрен ни Порядком № 7638, ни условиями заключенного с учреждением Соглашения.

3.4. Отличия Технического задания от Стандарта по периодам выполнения работ установлены и по санитарному содержанию парков, скверов и набережных.

Пунктом 4.4.1. приложения 1 Стандарта предусмотрено, что санитарное содержание парков, скверов и набережных в летний период включает в себя:

- до 30 мая разовую весеннюю очистку от мусора и захламленности;
- с июня по сентябрь – содержание дренажных систем, освещения, малых архитектурных форм, искусственных водоемов в парковой зоне, регулярную уборку мусора с вывозом и утилизацией не менее 3 раз в неделю.

Пунктом 2.1.1 Технического задания предусмотрено:

- с 15 апреля по 01 мая выполняется ежедневная санитарная очистка от накопившегося за зиму мусора, по мере таяния снега, вывоз мусора на полигон ТБО;
- с 01 по 31 мая производится разовая весенняя очистка газонов от мусора и опавших листьев путем сгребания листвы, мелкого мусора граблями, крупного мусора вручную с вывозом на полигон ТБО;
- с 15 мая по 01 октября выполняется ежедневная санитарная очистка территорий парков и скверов с вывозом мусора на полигон ТБО;
- с 01 по 14 октября по согласованию с «Заказчиком» производится осенняя очистка газонов от мусора и опавших листьев. В зависимости от погодных условий сроки выполнения работ могут корректироваться.

Таким образом, условия Технического задания на выполнение муниципальных работ в 2014 году отличаются от Стандарта качества по периодам выполнения работ, связанных с благоустройством рекреационных зон и сделать однозначный вывод об отсутствии необходимости выполнения регулярной санитарной очистки на территориях, где разовая очистка уже проведена в конце апреля и начале мая месяца, не представляется возможным. Основные виды работ по благоустройству рекреационных зон и сроки их выполнения зависят от погодных условий и корректируются в зависимости от них. В связи с чем, необходимо рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в Стандарт качества, позволяющих исключить его нарушения (например, что сроки выполнения работ ежегодно определяются распорядительными документами куратора или учреждения), так как установленные требования Стандарта качества по периодам выполнения работ могут привести к ухудшению качества выполняемых муниципальных работ.

Кроме этого, необходимо рассмотреть возможность установления различной периодичности проведения санитарной очистки территорий в зависимости от уровня загрязнения этих территорий, интенсивности (посещаемости) рекреационных зон и т.д.

4. Проверка использования субсидии на выполнение муниципальной работы «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов»

4.1. Муниципальным заданием МБУ «УЛПХиЭБ» на выполнение муниципальных работ по обустройству, использованию, защите и охране городских лесов предусмотрено:

- патрулирование лесов общей площадью 4 445 га;
- санитарные рубки и рубки по очистке леса от захламленности на общей площади 15 га;
- содержание зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов на площади 59 га.

Патрулирование лесов осуществляется работниками учреждения на основании приказов руководителя МБУ «УЛПХиЭБ» и в соответствии с Лесохозяйственным регламентом. Наземное автомобильное патрулирование лесов осуществляется по 4-м маршрутам общей протяженностью 323 км, которые закреплены персонально за специалистами отдела лесного хозяйства учреждения соответствующим приказом

руководителя МБУ «УЛПХиЭБ» от 31.12.2013 № 261 о/д «О закреплении мастерских участков».

Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417, являются едиными требованиями к мерам пожарной безопасности в лесах и обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами.

В целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Распоряжением Правительства ХМАО-Югры от 16.03.2009 № 102-рп²² утвержден комплексный план мероприятий по предупреждению лесных пожаров, включающий в себя требование принятия нормативных правовых актов органом местного самоуправления по осуществлению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов до 15 мая текущего года. На муниципальном уровне нормативный правовой акт принят постановлением Администрации города от 08.05.2014 № 3032 «О мерах по обеспечению охраны городских лесов от пожаров в 2014 году». В соответствии с данным постановлением в целях обеспечения охраны городских лесов от пожаров МБУ «УЛПХиЭБ» обязано организовать в пожароопасный период патрулирование в городских лесах.

Приказом Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики ХМАО-Югры от 07.05.2014 № 14-нп «Об установлении пожароопасного сезона 2014 года на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» начало пожароопасного периода установлено с 8 мая 2014 года.

Руководителем учреждения изданы приказы «О дежурстве в пожароопасный период и оплате времени дежурства», в соответствии с которыми осуществлялось патрулирование в пожароопасный период.

На основании данных бухгалтерского учета по выполненным и оплаченным работам по патрулированию лесов нарушений не установлено. Патрулирование в городских лесах выполнялось в установленные часы согласно требованиям пункта 4.3.1 приложения 2 к Стандарту качества. За период с мая по сентябрь 2014 года возгораний городских лесов не установлено, что указывает на достаточность проведенных предупредительных мероприятий по охране городских лесов от пожаров в сложившихся погодных условиях.

Из информации²³ МБУ «УЛПХиЭБ» следует, что доведенные объемы противопожарных мероприятий в городских лесах в рамках муниципального задания учреждение выполнило в 2014 году в полном объеме. Как указывает учреждение, Лесохозяйственным регламентом предусмотрен больший перечень противопожарных мероприятий, позволяющий понизить класс пожарной опасности, но он не выполняется из-за отсутствия финансирования данных мероприятий.

В ходе контрольного мероприятия экспертиза Лесохозяйственного регламента не проводилась. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее, что в разделе 2.16.1 «Требования к охране лесов от пожаров» в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах предусмотрено:

- проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания горючих материалов, что противоречит пункту 15(6) Правил пожарной

²² Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 16.03.2009 № 102-рп «О мерах по охране лесов от пожаров на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».

²³ Письмо от 31.03.2015 исх. № 061-02-421.

безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417;

- тушение лесных пожаров, которое не является полномочием органов местного самоуправления в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», статьей 84 Лесного кодекса РФ.

Согласно Лесохозяйственному регламенту учреждением ежегодно заключается соглашение о взаимодействии с Сургутским гарнизоном пожарной охраны при проведении мероприятий по ликвидации пожаров и чрезвычайных ситуаций на территории города Сургута. В соответствии с соглашением ответственный дежурный в 10-00 по телефону передает информацию диспетчеру Отряда федеральной противопожарной службы № 1 о пожарной обстановке за предыдущий день и сообщает Ф.И.О. и контактные телефоны работников лесопожарного расчета, заступивших на дежурство. При получении информации о лесном пожаре каждая сторона соглашения незамедлительно информирует другую сторону. Диспетчер гарнизона при необходимости направляет к месту пожара дополнительные силы и средства гарнизона. Обращаем внимание, что Лесохозяйственным регламентом городских лесов города Сургута не предусмотрено привлечение сторонних организаций с целью тушения пожаров в городских лесах.

Управлением бюджетного учета и отчетности Администрации города представлена документация и информация, из которых следует, что Администрацией города (ГОиЧС) в 2014 году был заключен муниципальный контракт от 02.06.2014 № 17-10-2969/4 с ООО «Защита Югры» (далее – Контракт) на предупреждение и тушение лесных пожаров на сумму 3 814 453,29 рублей, который исполнен на сумму 3 566 359,30 рублей с учетом дополнительного соглашения от 26.06.2014 № 1 к Контракту.

В перечень услуг Технического задания к Контракту включена услуга по автомобильному патрулированию городских лесов по маршрутам общей протяженностью 184 км. *При этом маршруты патрулирования по Контракту дублируют маршруты патрулирования, выполняемые МБУ «УЛПХиЭБ».*

Считаем, что данные работы являются основным видом деятельности учреждения, которые выполняются в рамках доведенного муниципального задания, а расходы по Контракту в рамках муниципальной программы «Защита населения и территории города Сургута от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны» являются дублирующими (необоснованными), о чем указывалось неоднократно в заключениях Контрольно-счетной палаты города, и свидетельствует о нарушении принципа эффективного использования бюджетных средств, утвержденного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Техническим заданием предусмотрено оказание нескольких видов услуг, поименованных в приложении № 3 к Контракту, а именно:

- организация круглосуточного дежурства, численностью не менее 5 человек;
- организация автомобильного патрулирования городских лесов согласно схемы маршрутов патрулирования при наступлении III, IV, V класса пожарной опасности, численностью не менее 4 человек;
- тушение лесных пожаров в случае пожара, численностью не менее 10 человек;
- обустройство заградительных минерализованных полос при тушении пожара в случае необходимости, численностью не менее 5 человек.

В актах об оказанных услугах не указаны количество, стоимость и виды услуг, которые отражены в приложении № 3 к Контракту, а указана 1 (общая) услуга по предупреждению и тушению лесных пожаров.

Из изложенного следует, что Администрацией города приняты к учету первичные учетные документы на общую сумму 3 566 359,30 рублей, не отражающие в полном объеме содержание факта хозяйственной жизни, что является нарушением подпункта 4 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ²⁴. О наличии аналогичных фактов нарушения законодательства было указано в представлении Прокуратуры города Сургута от 29.08.2013 № 07-02-2013 по контракту, заключенному с ООО «Защита-Югры» на 2013 год. Данный факт в 2014 году свидетельствует о непринятии соответствующих мер Администрацией города для устранения этих нарушений.

Следует отметить, что тушение пожаров в городских лесах не является полномочиями органов местного самоуправления и в силу статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации не может являться расходным обязательством муниципалитета.

Согласно статье 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям органов местного самоуправления отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов. Статьей 53 Лесного кодекса Российской Федерации к мерам пожарной безопасности в лесах отнесены:

- предупреждение лесных пожаров;
- мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;
- разработка и утверждение планов тушения лесных пожаров;
- иные меры пожарной безопасности в лесах.

Согласно статье 16 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» тушение пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, является полномочием федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности. Выезд подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях осуществляется в безусловном порядке (ст.22 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»). В городе Сургуте данные функции исполняет Федеральное Государственное казенное учреждение «1 Отряд Федеральной противопожарной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре».

В письме от 03.12.2014 01-11-7273/14 Администрация города сослалась на распоряжение Губернатора ХМАО-Югры от 11.03.2014 № 129-рг³³, которым определено, что на территории городских лесов мониторинг и тушение лесных пожаров выполняется за счёт средств муниципальных образований.

Согласно статье 76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон, то есть распоряжение Губернатора ХМАО от 11.03.2014 № 129-рг²⁵ в данном случае не применимо.

²⁴ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

²⁵ Распоряжение Губернатора ХМАО - Югры от 11.03.2014 № 129-рг «О сводном плане тушения лесных пожаров Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 год».

Письмо Главного управления МЧС по ХМАО-Югре (исх. № 12701-4-2-4-11-1 от 06.11.2013) также не является основанием для наделения муниципального образования город Сургут государственным полномочием по охране и защите городских лесов. Согласно статье 84 Лесного кодекса РФ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе тушение лесных пожаров) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. На основании пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Таким образом, тушение пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах – это государственные полномочия, которые ни федеральными законами, ни законами ХМАО-Югры в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, тушения пожаров городу Сургуту не переданы.

На основании вышеизложенного, заключение муниципального контракта на тушение пожаров в городских лесах осуществлено в нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса РФ, а его исполнение - неправомерно.

Согласно информации ФГКУ «1 ОФПС по ХМАО-Югре» в период с 08.05.2014 по 30.09.2014 на Центральный пункт пожарной связи поступило 52 сообщения о возгораниях травы, мусора на территории лесов, парков, скверов, зеленых насаждений города Сургута, реагирование (выезд) подразделений осуществлено по 33 сообщениям, из которых 5 сообщений оказались ложными.

Анализируя информацию ФГКУ «1 ОФПС по ХМАО-Югре» по объектам реагирования на сообщения о возгораниях травы, мусора за период с 08.05.2014 по 30.09.2014 и акты выполненных работ ООО «Защита Югры» (всего 23 случая выезда на возгорания) по Контракту за период с 02.06.2014 по 25.09.2014 установлено:

- до 02.06.2014 реагирование (выезд) в 22 случаях осуществлялось только ФГКУ «1 ОФПС по ХМАО-Югре»;
- в период с 02.06.2014 по 25.09.2014 в 4 случаях реагирование (выезд) осуществлялось обеими организациями, в 7 случаях - только ФГКУ «1 ОФПС по ХМАО-Югре», в 19 случаях - только ООО «Защита Югры».

Таким образом, вне зависимости от наличия заключенного Контракта ФГКУ «1 ОФПС по ХМАО-Югре» реагирует на сообщения о возгораниях (пожарах) и осуществляет тушение пожаров, так как это непосредственные функции данного учреждения.

Информация об установленном классе пожарной опасности ежедневно поступает из округа в МКУ «Единая дежурная диспетчерская служба города Сургута» и ФГКУ «1 ОФПС по ХМАО-Югре» через бюджетное учреждение ХМАО-Югры «База авиационной и наземной охраны лесов». Для принятия сообщений о пожаре созданы и осуществляют деятельность на территории города Сургута 2 (два) учреждения:

- ФГКУ «1 ОФПС по ХМАО-Югре по телефонному номеру «01»;
- МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба города Сургута» по телефонным номерам «112» и «050».

Следовательно, отсутствует целесообразность и экономическая эффективность содержания дополнительной организации, осуществляющей круглосуточное дежурство.

Из информации Администрации города следует, что в городских лесах III класс пожарной опасности устанавливался всего в течении 5 суток (16 июня, с 7 по 10 июля), а IV и V класс пожарной опасности в 2014 году не устанавливался.

О невысоком классе природной пожарной опасности городских лесов указано в Лесохозяйственном регламенте (средний класс - 3,3), который обусловлен тем, что в составе покрытых лесной растительностью земель преобладают насаждения, произрастающие на слабо дренированных почвах (Таблица 2.16.1.1 Лесохозяйственного регламента).

В рамках заключенного Контракта фактически выполнены работы (услуги) по:

- организации круглосуточного дежурства;
- организации автопатрулирования городских лесов в течении 5 дней;
- тушению возгораний в 15 из 23 случаев выезда (8 ложных вызовов).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

- обустройство заградительных минерализованных полос в 2014 году ООО «Защита Юры» не проводилось по причине отсутствия лесных пожаров;
- из 116 дней срока оказания услуги по Контракту патрулирование городских лесов не осуществлялось в течении 111 дней.

На основании требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Лесного кодекса РФ, а также установленных фактов дублирования работ в части патрулирования лесов расходы бюджета на предупреждение и тушение лесных пожаров по Контракту в сумме 3 566 359,30 рублей следует отнести к неправомерным и неэффективным расходам бюджета, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам рассмотрения и утверждения проекта бюджета города на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы замечание Контрольно-счетной палаты города по данному вопросу учтено и расходы на предупреждение и тушение лесных пожаров в сумме 12 996 900 рублей исключены из расходной части бюджета.

4.2. Для выполнения работ по санитарным рубкам и рубкам леса по очистке от захламленности учреждение привлекло в 2014 году стороннюю организацию. В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 21.05.2014 МБУ «УЛПХиЭБ» заключило с ООО «НЕСТОР-Автодор» гражданско-правовой договор от 04.06.2014 № 15 на выполнение работ по санитарным рубкам и рубкам по очистке леса от захламленности на общую сумму 749 275,17 рублей. На основании данных бухгалтерского учета, формы № КС-3²⁶ и формы № КС- 2²⁷ следует, что работы фактически начаты с 4 июня 2014 года.

Требованиями пункта 2 постановления Администрации города от 08.05.2014 № 3032 «О мерах по обеспечению охраны городских лесов от пожаров в 2014 году» установлено, что в срок до 31.05.2014 необходимо произвести санитарную очистку в граничащих полосах леса (30 метров) от мусора, валежника, сухостоя и других

²⁶ Унифицированная форма № КС-№-3 «Справка о стоимости выполненных работ».

²⁷ Унифицированная форма № КС-№-2 «Акт о приемке выполненных работ».

легковоспламеняющихся материалов садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединениям граждан и другим организациям, чьи земельные участки имеют границу с городскими лесами либо с общим проездом, за которым расположены городские леса.

В связи с тем, что функции по охране городских лесов закреплены за МБУ «УЛПХиЭБ», необходимо требования пункта 2 вышеуказанного постановления распространить на учреждение, которое до 31 мая должно произвести санитарную очистку леса в границах 30 метров, в случаях, когда участки городских лесов не граничат с земельными участками садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан и других организаций.

Следует отметить, что в приложении 2 к Стандарту качества отсутствуют какие-либо требования о периодах проведения работ по санитарным рубкам и рубкам леса по очистке от захламленности, что может отразиться на качестве и результатах выполнения работ. В связи с чем, необходимо внести соответствующие дополнения в Стандарт качества.

4.3. Пунктом 8.4 приложения 3 к Реестру в содержании муниципальной работы «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов» предусмотрена организация школьных лесничеств.

Фактически данная работа не включена в муниципальные задания в проверяемом периоде, что может отразиться на полноте выполняемой работы. Учреждением данная работа не осуществлялась прежде и не планируется в будущем (из устных пояснений заместителя директора учреждения). В связи с чем, необходимо рассмотреть целесообразность ее включения в содержание муниципальной работы в Реестре.

4.4. Пунктом 4.2.1 приложения 2 к Стандарту качества предусмотрено, что работы по санитарному содержанию зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов должны выполняться в период с июня по сентябрь не реже 4 раз в месяц.

Техническим заданием на выполнение работ по санитарному содержанию зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов, утвержденным руководителем МБУ «УЛПХиЭБ», время проведения работ установлено с мая по октябрь (с момента схода снежного покрова до выпадения снега), периодичность выполнения работ не указана.

По данным бухгалтерского учета (актам выполненных работ) установлено, что фактически работы выполнялись с мая по сентябрь 2014 года включительно на 10 объектах общей площадью 59 га. В актах выполненных работ не указана периодичность выполнения работ, поэтому определить соблюдение требований Стандарта качества по санитарному содержанию зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов по периодичности не представляется возможным.

В нарушение подпункта 4 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» учреждением приняты к учету первичные учетные документы, не отражающие в полном объеме содержание факта хозяйственной жизни, на общую сумму 2 428 109 рублей.

Из изложенного следует, что учреждению необходимо в Техническом задании и актах выполненных работ указывать периодичность проведения работ, в том числе в разрезе объектов зон активного отдыха населения.

5. *Выполнение показателей муниципального задания, условий Соглашения*

В соответствии с условиями заключенного Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2014 году учреждение представило в установленные сроки отчеты о целевом расходовании субсидии и выполнении установленных показателей муниципального задания. Показатели муниципального задания соответствуют показателям подпрограмм утвержденной Программы в части реализуемых мероприятий МБУ «УЛПХиЭБ», информация о выполнении показателей муниципального задания за 2014 год представлена в Приложении 4 к Акту № 1.

Согласно требованиям Порядка проведения оценки качества фактически предоставляемых (выполняемых) муниципальных услуг (работ)²⁸ в 2014 году МКУ «Наш город» проведено социологическое исследование на тему «Оценка качества муниципальных работ в сфере природопользования и экологии», результаты которого приняты за основу (обоснование) отчетных данных по выполнению целевых показателей Программы по уровню удовлетворенности потребителей качеством оказываемых муниципальных услуг.

Исходя из отчетных данных по показателям муниципального задания за 2014 год следует, что учреждением допущено невыполнение общих требований к деятельности по выполнению муниципальных работ по следующим показателям:

- по количеству предписаний и санкций со стороны контрольных и надзорных органов исполнительной власти, вынесенных в отношении муниципального учреждения;
- по количеству выявленных нарушений в актах проверок.

По результатам проверки от 21.11.2014 контрольно-ревизионное управление Администрации города направило предписание для устранения выявленных нарушений от 27.11.2014 (1 предписание, 13 пунктов нарушений).

Согласно отчетным данным за 2014 год по показателям, характеризующим объем (содержание) муниципальной работы, достигнуто выполнение в полном объеме. Однако по результатам настоящей проверки выявлено, что работы с заявленной периодичностью в апреле и мае 2014 года фактически не выполнялись.

6. *Анализ полноты осуществления контроля куратором за деятельностью муниципального учреждения*

В соответствии с Порядком контроля за учреждениями²⁹ в 2014 году куратором в лице управления по природопользованию и экологии Администрации города проведена проверка результатов деятельности МБУ «УЛПХиЭБ» и использования закрепленного за ним муниципального имущества за 2013 год, по результатам которой составлена справка от 28.03.2014.

По результатам деятельности учреждения за 2014 год сводная аналитическая справка составлена 6 марта 2015 года. Согласно данной справке показатели муниципального задания выполнены в полном объеме, качество работ соответствует высокому уровню.

²⁸ Постановление Администрации города от 23.08.2012 № 6627 «Об утверждении порядка проведения оценки качества фактически предоставляемых муниципальных услуг (работ)» (далее – Порядок оценки качества).

²⁹ Постановление Администрации города от 21.11.2013 № 8480 «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений» (далее – Порядок контроля за учреждениями).

Однако, учитывая отчетные данные за 2014 год по показателям муниципального задания, представленные в Приложении 4 к Акту № 1 следует, что учреждением допущено невыполнение плановых показателей по общим требованиям к деятельности по выполнению муниципальных работ и показателям, характеризующим качество выполнения муниципальных работ. Следовательно, вывод в аналитической справке не соответствует фактическому исполнению за 2014 год.

Кроме того, выявленные отклонения Технического задания от Стандарта качества и фактическое невыполнение работ по санитарному содержанию территорий зеленых насаждений по их периодичности, предусмотренной Техническим заданием, указывает на недостаточно качественный уровень контроля, осуществляемый куратором в соответствии с требованиями Порядка контроля за учреждениями.

Фактически результаты проверки за 2013 год, оформленные справкой от 28.03.2014, опубликованы на официальном интернет-сайте Администрации города 30 мая 2014 года с нарушением на 47 календарных дней срока опубликования, установленного Стандартом качества (не позднее 15 дней со дня проведения регулярной проверки).

Результаты проверки за 2014 год опубликованы без нарушения установленного срока опубликования.

7. Проверка бухгалтерской отчетности за 2014 год

Бухгалтерская отчетность за 2014 год составлена и представлена по формам согласно Инструкции № 33н³⁰. Данные аналитического учета соответствуют оборотам и остаткам по счетам синтетического учета, а показатели форм бухгалтерской отчетности соответствуют данным бухгалтерского учета.

Проведенная проверка позволяет сделать вывод, что бюджетная отчетность за 2014 год достоверна (стр.19-20 Акта).

Выводы

1. В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ:
 - муниципальные задания для МБУ «УЛПХиЭБ» на 2014-2016 годы, 2015-2017 годы сформированы Администрацией города в отсутствие ведомственного перечня муниципальных услуг и работ;
 - на муниципальном уровне отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок формирования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ (стр.5 настоящего отчета).
2. Расчет нормативных затрат на выполнение муниципальных работ осуществлялся на основании расходов прошлых периодов с учетом периодичности их выполнения по утвержденному директором учреждения Техническому заданию, отличающемуся от Стандартов качества⁸, что является нарушением Порядка формирования нормативных затрат, Порядка № 4054⁹, и в отдельных случаях влечет завышение объемов нормативных затрат на выполнение работ и, как следствие, объемов предоставляемой субсидии (стр.8 настоящего отчета).

³⁰ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Министерства финансов от 25.03.2011 № 33н.

3. Необоснованное завышение нормативных затрат и объёма субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальной работы «Благоустройство рекреационных зон» составило в сумме 222 573,83 рублей, в том числе:

1) в сумме 47 502,33 рублей в связи с запланированным одновременным (в один и тот же день) проведением «разовой» и «ежедневной» санитарных очисток одной и той же территории, занятой зелеными насаждениями, общей площадью 1 387 172,30 м², то есть в расчет нормативных затрат два раза включена одна и та же площадь.

Следует отметить, что Стандартом качества⁸ не утвержден перечень работ при проведении «разовой» и «ежедневной» санитарных очисток, а также их отличие по видам работ (стр.11-12 настоящего отчета).

2) в сумме 175 071,5 рублей необоснованно включена завышенная сверх норматива площадь по объекту «Цветник на разделительной полосе по проспекту Мира» в размере 10 390 м² для выполнения работ по созданию и содержанию цветников на территориях общего пользования города Сургута.

При расчете нормативных затрат учтена общая площадь по объекту в размере 14 669 м², а в распоряжении Администрации города от 24.12.2013 № 4496 по данному объекту указана площадь 4 279 м², следовательно, объемы работ завышены на 10 390 м² (14 669 м² - 4 279 м²) (стр.10 настоящего отчета).

4. Учреждением не выполнены работы по санитарному содержанию территорий, занятых зелеными насаждениями, на общую сумму 721 535 рублей, так как в нарушение утвержденной Техническим заданием периодичности выполнения работ по санитарному содержанию территорий, занятых зелеными насаждениями, в апреле и мае 2014 года работы выполнялись не 6 раз в неделю, а только 5 раз, что подтверждается табелями учета рабочего времени (стр.12 настоящего отчета).

Обращаем внимание, что расчет нормативных затрат на выполнение муниципальной работы осуществлялся на основании Технического задания, а не на основании Стандартов качества. На основании данного расчета сформирован объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, который учреждением получен в 2014 году в полном объеме, то есть независимо от выполнения условий Стандартов качества и Технического задания. При этом возврат субсидии в данных случаях не предусмотрен ни Порядком № 7638, ни условиями заключенного с учреждением Соглашения.

5. В нарушение статей 34, 86 Бюджетного кодекса РФ Администрацией города осуществлены неправомерные и неэффективные расходы бюджетных средств на предупреждение и тушение лесных пожаров в сумме 3 566 359,30 рублей (стр.14-18 настоящего отчета).

В 2014 году Администрацией города (управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города) заключен муниципальный контракт от 02.06.2014 № 17-10-2969/4 с ООО «Защита-Югры» на предупреждение и тушение лесных пожаров, техническим заданием которого предусмотрено оказание следующих видов услуг:

- 1) организация круглосуточного дежурства численностью не менее 5 человек;
- 2) организация автомобильного патрулирования городских лесов согласно схеме маршрутов патрулирования при наступлении III, IV, V класса пожарной опасности, численностью не менее 4 человек;
- 3) тушение лесных пожаров в случае пожара численностью не менее 10 человек;

4) обустройство заградительных минерализованных полос при тушении пожара в случае необходимости численностью не менее 5 человек.

В ходе проверки установлено, что данный муниципальных контракт был заключен в отсутствие полномочий органов местного самоуправления на тушение пожаров.

Тушение пожаров в городских лесах не является полномочием органов местного самоуправления согласно статьям 16, 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статье 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», статье 84 Лесного кодекса РФ. В силу статьи 86 Бюджетного кодекса РФ тушение пожаров в городских лесах не может быть расходным обязательством муниципалитета.

Согласно статье 16 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» тушение пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, является полномочием федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности. Выезд подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях осуществляется в безусловном порядке (ст.22 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»). В городе Сургуте данные функции исполняет Федеральное Государственное казенное учреждение «1 Отряд Федеральной противопожарной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре». В ходе проверки было установлено, что вне зависимости от наличия заключенного контракта с ООО «Защита Югры» ФГКУ «1 ОФПС по ХМАО-Югре» реагирует на сообщения о возгораниях (пожарах) и осуществляет тушение пожаров (информация от 26.03.2015 № 813-7-6-3).

В письме от 03.12.2014 01-11-7273/14 Администрация города сослалась на распоряжение Губернатора ХМАО от 11.03.2014 № 129-рг³³, которым определено, что на территории городских лесов мониторинг и тушение лесных пожаров выполняется за счёт средств муниципальных образований.

Согласно статье 76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон. Распоряжение Губернатора ХМАО-Югры от 11.03.2014 № 129-рг «О сводном плане тушения лесных пожаров Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 год» в данном случае не применимо.

Письмо Главного управления МЧС по ХМАО-Югре (исх.№ 12701-4-2-4-11-1 от 06.11.2013) также не является основанием для наделения муниципального образования город Сургут государственным полномочием по охране и защите городских лесов. Согласно статье 84 Лесного кодекса РФ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе тушение лесных пожаров) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. На основании пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными

государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Таким образом, тушение пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах – это государственные полномочия, которые ни федеральными законами, ни законами ХМАО-Югры в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, тушения пожаров городу Сургуту не переданы.

На основании вышеизложенного, заключение муниципального контракта на тушение пожаров в городских лесах осуществлено в нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса РФ, а его исполнение – неправомерно.

По результатам анализа технического задания к муниципальному контракту с ООО «Защита Югры» в части организации круглосуточного дежурства, автомобильного патрулирования городских лесов при наступлении III, IV, V классов пожарной опасности, обустройства заградительных минерализованных полос при тушении пожара и его исполнению сделан вывод о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, по следующим основаниям.

В настоящее время отсутствует целесообразность и необходимость содержания дополнительной организации, осуществляющей круглосуточное дежурство в пожароопасный период, так как для принятия сообщений о пожаре созданы и осуществляют деятельность на территории города Сургута 2 (два) учреждения:

- Федеральное Государственное казенное учреждение «1 Отряд Федеральной противопожарной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре» по телефонному номеру «01»;
- Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба города Сургута» по телефонным номерам «112» и «050».

Кроме того, согласно представленным документам по фактически оказанным услугам ООО «Защита Югры» и дополнительной информации установлено, что:

- обустройство заградительных минерализованных полос в 2014 году данной организацией не проводилось по причине отсутствия лесных пожаров;
- из 116 дней действия муниципального контракта *патрулирование* городских лесов *не осуществлялось* в течение 111 дней (фактически в течении 5 дней осуществлялось патрулирование).

Маршруты патрулирования по контракту ООО «Защита Югры» протяженностью 184 км. дублируют маршруты патрулирования МБУ «УЛПХиЭБ» протяженностью 323 км.

На основании вышеизложенного считаем, что патрулирование городских лесов является основным видом деятельности МБУ «УЛПХиЭБ», на выполнение которого ему выдается муниципальное задание, а расходы по муниципальному контракту с ООО «Защиты Югры» являются дублирующими и свидетельствует о нарушении принципа эффективного использования бюджетных средств, утвержденного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Обращаем внимание, что Лесохозяйственным регламентом также не предусмотрено привлечение сторонних организаций с целью предупреждения и тушения пожаров в городских лесах.

Кроме того, в 2014 году в городских лесах III класс пожарной опасности устанавливался всего в течение 5 суток, а IV, V класс пожарной опасности вообще не устанавливался. О невысоком классе природной пожарной опасности городских лесов

указано в Лесохозяйственном регламенте (средний класс - 3,3), который обусловлен тем, что в составе покрытых лесной растительностью земель преобладают насаждения, произрастающие на слабо дренированных почвах.

Таким образом, расходы бюджета на предупреждение и тушение лесных пожаров в сумме 3 566 359,30 рублей являются неэффективными и неправомерными.

6. В нарушение подпункта 4 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Администрацией города и МБУ «УЛПХиЭБ» в 2014 году приняты к учету первичные учетные документы, не отражающие в полном объеме содержание факта хозяйственной жизни, на общую сумму 5 994 468,3 рублей, в том числе:

- 2 428 109 рублей по санитарному содержанию зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов;
- 3 566 359,30 рублей по муниципальному контракту от 02.06.2014 № 17-10-2969/4 на предупреждение и тушение лесных пожаров, заключенному с ООО «Защита-Югры».

О наличии подобных нарушений законодательства в 2013 году было указано в представлении прокуратуры города Сургута от 29.08.2013 № 07-02-2013 по контракту, заключенному с ООО «Защита-Югры». Данный факт в 2014 году свидетельствует о непринятии соответствующих мер Администрацией города для устранения этих нарушений.

7. Утвержденное директором учреждения Техническое задание по выполнению работ:

- по санитарному содержанию парков, скверов и набережных;
- по санитарному содержанию территорий, занятых зелеными насаждениями;
- по санитарному содержанию зеленых зон отдыха населения на территории городских лесов в части установленных периодов и периодичности выполнения работ не соответствует Стандарту качества, что является нарушением Порядка № 4054 и могло отразиться на качестве выполняемых работ и выполнении муниципального задания (стр.11, 12, 18 настоящего отчета).

8. Разделом 2.16.1 «Требования к охране лесов от пожаров» Лесохозяйственного регламента в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах предусмотрено проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания горючих материалов и тушение лесных пожаров, что противоречит Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Федеральному закону от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Лесному кодексу РФ, пункту 15(б) Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417.

9. Требования пункта 2 постановления Администрации города от 08.05.2014 № 3032 «О мерах по обеспечению охраны городских лесов от пожаров в 2014 году» в части санитарной очистки леса в границах 30 метров в случаях, когда участки городских лесов не граничат с земельными участками садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан и других организаций, не распространяется на МБУ «УЛПХиЭБ» (стр.18 настоящего отчета).

10. В Стандарте качества отсутствуют требования о периодах проведения работ по санитарным рубкам и рубкам леса по очистке от захламленности, что может отразиться на качестве и результатах выполнения работ (стр.18, 19 настоящего отчета).

11. Пунктом 8.4 приложения 3 к Реестру по муниципальной работе «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов» предусмотрена работа по организации школьных лесничеств. Фактически данная работа не включена в муниципальные задания МБУ «УЛПХиЭБ» на 2014-2016 и 2015-2017 годы, ранее данная работа учреждением не осуществлялась (стр.19 настоящего отчета).

12. За 2014 год учреждением допущено невыполнение плановых показателей муниципального задания по общим требованиям к деятельности по выполнению муниципальных работ по следующим показателям:

- по количеству предписаний и санкций со стороны контрольных и надзорных органов исполнительной власти, вынесенных в отношении муниципального учреждения;
- по количеству выявленных нарушений в актах проверок.

Кроме того, выявленные отклонения от Стандарта качества и фактическое невыполнение работ по санитарному содержанию территорий зеленых насаждений по их периодичности в апреле и мае 2014 года указывает на недостаточное качество контроля, осуществляемого куратором в соответствии с требованиями Порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений, утвержденного постановлением Администрации города от 21.11.2013 № 8480.

Вывод куратора учреждения в аналитической справке от 06.03.2015 о выполнении муниципального задания в полном объеме и высоком уровне качества работ не соответствует фактическому исполнению за 2014 год (стр. 20, 21 настоящего отчета).

13. В нарушение срока, установленного пунктом 15 статьи 11 главы 4 Регламента, Администрацией города согласован и утвержден представленный проект изменений в устав МБУ «УЛПХиЭБ». Учреждение проект изменений в устав направило 30.05.2014 года, а изменения утверждены 26.02.2015, то есть почти через 9 месяцев со дня их направления, при этом Регламентом установлен срок согласования не более 7(семи) рабочих дней одним согласующим (стр.7 настоящего отчета).

14. Контрольно-счетная палата города обращает внимание Администрации города и подведомственных ей учреждений на отдельные моменты Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014: *«Что касается бюджетных расходов, то ключевыми требованиями здесь должны стать бережливость и максимальная отдача, правильный выбор приоритетов, учет текущей экономической ситуации. На ближайшие три года мы должны поставить задачу ежегодно снижать издержки и неэффективные траты бюджета не менее чем на 5% от общих расходов в реальном выражении».*

Предложения (рекомендации):

На основании результатов контрольного мероприятия для устранения выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счетная палата города Сургута предлагает:

I. Администрации города:

1. В связи с заявленными ключевыми требованиями к бережливости и максимальной отдаче бюджетных расходов рекомендуем предложить МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» в добровольном

порядке возместить бюджетные средства, выделенные в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2014 году, в сумме 944 108,83 рублей (47 502,33 рублей + 175 071,5 рублей + 721 535 рублей).

2. В целях реализации требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, руководствуясь постановлением Правительства РФ от 26.02.2014 № 151, предлагаем провести работу:

- по разработке и утверждению порядка формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными учреждениями;
- по формированию ведомственных перечней в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ;
- по внесению изменений в постановление Администрации города от 20.04.2012 № 2750 с учетом Общих требований к порядку определения нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

3. Выполнить перерасчет нормативных затрат на выполнение муниципальных работ «Благоустройство рекреационных зон» и «Обустройство, использование, защиты и охрана городских лесов» на 2015 год в соответствии со стандартами качества, утвержденными постановлением Администрации города от 18.01.2013 № 206.

4. Подготовить и внести изменения в Лесохозяйственный регламент, утвержденный постановлением Администрации города от 07.10.2010 № 5154, с целью устранения нарушений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Лесного кодекса РФ, Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417.

5. Подготовить и внести изменения в постановление Администрации города от 18.01.2013 № 206 «Об утверждении отдельных стандартов качества муниципальных работ»:

- в приложение 1 стандарта качества муниципальной работы «Благоустройство рекреационных зон» в части определения сроков начала и окончания работ, установления перечня выполняемых работ;
- в приложение 2 стандарта качества муниципальной работы «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов» в части установления требований по санитарным рубкам и рубкам леса по очистке от захламленности.

6. Подготовить и внести дополнения в постановление Администрации города от 22.10.2013 № 7638 «Об утверждении порядка формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» в части установления дополнительных условий возврата субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания при невыполнении стандарта качества оказания услуг (выполнения работ).

7. Принять меры по исключению из пункта 8.4 приложения 3 к постановлению Администрации города от 24.02.2011 № 844 «Об утверждении реестра муниципальных услуг городского округа город Сургут» по муниципальной работе «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов» вид работы «Организация школьных лесничеств», либо с целью выполнения муниципальной работы в полном объеме включить ее в муниципальное задание МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

8. Распространить в 2015 году требования к МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» в части проведения санитарной очистки леса в границах 30 метров, в случаях, когда участки городских лесов не граничат с земельными участками садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан и других организаций, аналогично требованиям пункта 2 постановления Администрации города от 08.05.2014 № 3032 «О мерах по обеспечению охраны городских лесов от пожаров в 2014 году».

9. Определить меру и привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения.

Представить в адрес Контрольно-счетной палаты города в срок до 15.05.2015 информацию о результатах рассмотрения предложений, принятых и планируемых к принятию мер с указанием срока их реализации и ответственных лиц.

II. МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности»

1. Рассмотреть вопрос о возврате в добровольном порядке в бюджет города средств, выделенных в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2014 году, на общую сумму 944 108,83 рублей.

2. Привести техническое задание на выполнение работ в 2015 году в соответствие со стандартами качества, утверждёнными постановлением Администрации города от 18.01.2013 № 206.

3. Подготовить предложения о внесении изменений в постановление Администрации г. Сургута от 18.01.2013 № 206 «Об утверждении отдельных стандартов качества муниципальных работ»:

- в приложение 1 стандарта качества муниципальной работы «Благоустройство рекреационных зон» в части определения сроков начала и окончания работ, установления перечня выполняемых работ;

- в приложение 2 стандарта качества муниципальной работы «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов» в части установления требований по санитарным рубкам и рубкам леса по очистке от захламленности.

4. Определить меру и привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения и недостатки.

Представить в адрес Контрольно-счетной палаты города в срок до 15.05.2015 информацию о результатах рассмотрения предложений, принятых и планируемых к принятию мер с указанием срока их реализации и ответственных лиц.

Приложения:

1. Копия акта КСП от 23.03.2015 № 1 по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в

бюджете города в виде субсидии на выполнение муниципального задания в рамках реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы» за 2014 год и текущий период 2015 года» в МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» на 21 л. с прил. на 8 л. в 1 экз.

2. Копия пояснений МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» от 31.03.2015 к Акту № 1 на 6 л. в 1 экз.

3. Копия заключения Контрольно-счетной палаты от 02.04.2015 на пояснения МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» от 31.03.2015 к Акту № 1 на 8 л. в 1 экз.

Руководитель
контрольного мероприятия



Р.М. Гаянова

Аудитор



Л.А. Бережная

Рассмотрено
Коллегией Контрольно-счетной палаты города
(протокол от 14.04.2015 № 30)

Контрольно-счетная палата города Сургута

Акт № 1

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в бюджете города в виде субсидии на выполнение муниципального задания в рамках реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы» за 2014 год и текущий период 2015 года» в МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности»

« 23 » марта 2015 г.

г. Сургут

Основание для проведения контрольного мероприятия:

- пункт 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты города на 2015 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты города от 26.12.2014 № 01-06-139/КСП;
- приказ Председателя Контрольно-счётной палаты города 03.02.2015 № 01-06-11/КСП (с изменениями от 16.02.2015 № 01-06-16/КСП) и удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 03.02.2015 № 01-19-4/КСП.

Предмет контрольного мероприятия:

Бюджетные средства, предусмотренные в бюджете города в виде субсидии МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» (далее – МБУ «УЛПХиЭБ», учреждение) на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, за 2014 год и текущий период 2015 года.

Цель контрольного мероприятия:

Оценка достижения значений показателей реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы» в части выполняемой работы МБУ «УЛПХиЭБ» и соблюдения порядка использования на эти цели бюджетных средств, предусмотренных в бюджете города в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, за 2014 год и текущий период 2015 года.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Анализ законодательных, нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности муниципальной программы и порядок использования бюджетных средств, предоставленных МБУ «УЛПХиЭБ» в виде субсидии на выполнение муниципального задания, за 2014 год и текущий период 2015 года.

2. Анализ использования субсидии на выполнение муниципального задания:

- проверка соблюдения условий предоставления субсидии;
- проверка первичных документов, подтверждающих целевое расходование субсидии;
- проверка соблюдения договорной дисциплины (контракты, договоры, соглашения).

3. Анализ полноты осуществления контроля Администратором муниципальной программы за выполнением муниципального задания МБУ «УЛПХиЭБ».

Проверяемый период деятельности: 2014 год и текущий период 2015 года.

Срок проведения контрольного мероприятия на объекте: с 6 февраля 2015 года по 13 марта 2015 года включительно.

1. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

МБУ «УЛПХиЭБ» создано путем изменения типа муниципального автономного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» в соответствии с распоряжением Администрации города Сургута от 27.12.2010 № 3931¹.

Учредителем учреждения является муниципальное образование городской округ город Сургут. Функции и полномочия учредителя возложены на Администрацию города. Согласно пункту 1.3 Устава² куратором учреждения является комитет по природопользованию и экологии Администрации города.

Юридический и фактический адрес учреждения согласно п. 1.6 и п. 1.7 Устава: 628403, Тюменская область, ХМАО-Югра, город Сургут, улица Маяковского, дом 15.

Фактический адрес местонахождения учреждения: 628403, Тюменская область, ХМАО-Югра, город Сургут, улица Рыбников, дом 31/1, что указывает на несоответствие адресу, указанному в Уставе.

МБУ «УЛПХиЭБ» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уставом муниципального образования городской округ город Сургут, муниципальными правовыми актами и Уставом.

В соответствии с Уставом учреждение:

- является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг;
- является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде;
- имеет самостоятельный баланс и лицевой счет, открытый в установленном порядке в финансовом органе муниципального образования, печать, штампы, бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему;
- является бюджетным, самостоятельно в соответствии с муниципальным заданием осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к основным видам деятельности, в пределах выделяемых учредителем субсидий;
- отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за учреждением собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением собственником этого имущества или приобретенного учреждением за счет выделенных собственником имущества учреждения средств, а также недвижимого имущества.

¹ Распоряжение Администрации города от 27.12.2010 № 3931 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

² Распоряжение Администрации города от 16.03.2011 № 551 «Об утверждении устава муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» (далее – Устав).

Учреждение состоит на учёте в Инспекции Федеральной налоговой службы по городу Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, ИНН 8602003331.

Свидетельство о государственной регистрации юридического лица муниципального учреждения «Управление лесопаркового хозяйства» от 23.01.2003 серия 86 № 00582329, ОГРН 1038600502093.

Свидетельство о государственной регистрации юридического лица МБУ «УЛПХиЭБ» от 01.04.2011 серия 86 № 002085304, ОГРН 2118602025221 (с изменениями от 03.02.2012 серия 86 № 002192819, ОГРН 2128602010249).

Учреждение имеет:

- лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности, выданное Управлением Росприроднадзора по ХМАО-Югра 15.04.2011, серия 86 № 00059, сроком действия до 28.05.2015;
- свидетельство о допуске к определённому виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 0765.01 2010-8602003331-С-146 от 16.12.2011 без ограничения срока и территории его действия.

Согласно Уставу (в редакции от 16.03.2011) учреждение создано для оказания услуг, выполнения работ в целях:

- 1) Организации благоустройства и озеленения территории городского округа.
- 2) Использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.
- 3) Ведения экологического мониторинга в границах города Сургута и предоставления информации о состоянии окружающей среды.
- 4) Организации сбора, вывоза, утилизации, обезвреживания и переработки отходов различного происхождения.
- 5) Сохранения памятников истории и культуры.
- 6) Восстановления и рекультивации нарушенных и загрязненных земель.
- 7) Экологического просвещения населения по вопросам экологической безопасности.

Согласно пункту 4.1. Устава МБУ «УЛПХиЭБ» управление учреждением осуществляет директор, который назначается Учредителем, подотчетен ему и осуществляет свою деятельность по трудовому договору.

В проверяемом периоде директором МБУ «УЛПХиЭБ» является Богач Роман Алексеевич с 13.10.2011 по настоящее время на основании распоряжения Главы города от 13.10.2010 № 642л/с, в порядке перевода из СГМУП «Сургутский кадастровый центр «Природа».

По состоянию на 01.01.2015 численность учреждения составила 143 штатных единиц. В связи с тем, что часть работ по благоустройству рекреационных зон носит сезонный характер, учреждение привлекает дополнительные трудовые ресурсы и в летний период численность работников составляет 280 человек (численность работников участка санитарной очистки и озеленения на 01.04.2014 составляла 27 человек, на 01.08.2014 – 127 человек, на 01.11.2014 – 38 человек).

Бухгалтерский учёт организован с применением программного комплекса 1С «Бухгалтерия». Совокупность способов ведения бухгалтерского учета закреплена в Положении об учётной политике, утвержденной приказом от 27.12.2012 (с изменениями от 31.12.2013 приказ № 260 о/д «О внесении изменений в учетную политику муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности»). В соответствии с пунктом 9.1. учетной политики учреждения расходы, непосредственно связанные с выполнением муниципального задания на выполнение муниципальных работ (услуг), учитываются на счете 4 109 60 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг», аналитический учет организован в разрезе видов муниципальных работ муниципального задания.

Выводы и предложения Контрольно-счетной палаты города сформированы на основании представленных документов и информации.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Хаангы-Мансийского автономного округа-Югры, муниципальных правовых актов города Сургута, примененных в ходе контрольного мероприятия, представлен в Приложении 1.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

2. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность МБУ «УЛПХиЭБ»

К вопросам местного значения городского округа статьёй 16 Федерального закона № 131-ФЗ³ отнесены:

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;
- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Полномочия органа местного самоуправления в части организации мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа город Сургут предусмотрены в подпункте 11, пункта 1, статьи 7 Устава города Сургута⁴. Данные полномочия закреплены за Администрацией города Сургута в сфере городского хозяйства в подпунктах 17, 18, 68-70, пункта 2 статьи 40 Устава города Сургута:

- организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);
- организация охраны зеленых насаждений и водоемов городского округа;
- создание условий для массового отдыха жителей городского округа;
- установление места использования водных объектов для массового отдыха, туризма и спорта;

³ Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

⁴ Решение Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ДГ «О принятии устава муниципального образования городской округ город Сургут» (далее – Устав города Сургута).

- организация обустройства мест массового отдыха населения городского округа.

Для обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления в части охраны окружающей среды было создано муниципальное бюджетное учреждение «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности», которое в соответствии с пунктом 1 статьи 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ⁵ признается некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления.

В утвержденном Уставе учреждения предусмотрено, что оно создано для оказания услуг, выполнения работ, в том числе в целях:

- организации благоустройства и озеленения территории городского округа;
- использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

- экологического просвещения населения по вопросам экологической безопасности.

На муниципальном уровне реализация мероприятий в области охраны окружающей среды осуществляется в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы» (далее – Программа), утвержденной постановлением Администрации г. Сургута от 13.12.2013 № 8984, часть из которых выполняет МБУ «УЛПХиЭБ».

Перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых органом местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями в соответствии с их полномочиями (основными видами деятельности, закрепленными в учредительных документах), поименован в Реестре⁶, который сформирован в соответствии с требованиями Порядка формирования и ведения реестра муниципальных услуг, утвержденного постановлением Администрации города от 02.02.2011 № 435⁷.

Пунктами 8.1. и 8.4. приложения 3. к Реестру предусмотрены два вида муниципальных работ, а именно:

- 1) «Благоустройство рекреационных зон», включающее в себя:
 - озеленение территорий мест общего и специального пользования;
 - санитарное содержание территорий общего пользования;
 - обустройство парков и скверов и набережных;
 - санитарное содержание парков и скверов и набережных;
 - содержание и обслуживание памятников истории и культуры;
 - охрана и рациональное использование водных ресурсов (санитарная очистка рек, обустройство водоемов, организация эксплуатации муниципальных водных объектов, выполнение берегоукрепительных мероприятий).

- 2) «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов», включающее в себя:

⁵ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

⁶ Постановление Администрации города от 24.02.2011 № 844 «Об утверждении реестра муниципальных услуг городского округа город Сургут» (далее – Реестр).

⁷ Постановление Администрации города от 02.02.2011 № 435 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра муниципальных услуг городского округа город Сургут».

- обустройство городских лесов в соответствии с мероприятиями, предусмотренными Лесохозяйственным регламентом⁸;
- охрана и защита лесов от пожаров, вредителей, болезней и самовольных порубок;
- организация школьных лесничеств.

В целях обеспечения качества предоставления муниципальных услуг (работ), предусмотренных Реестром, постановлением Администрации города от 18.01.2013 № 206 «Об утверждении отдельных стандартов качества муниципальных работ» (далее – Стандарт) утверждены Стандарты «Благоустройство рекреационных зон» и «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов». Таким образом, муниципальные работы в 2014 году и в настоящее время выполняются учреждением при наличии действующих стандартов.

В соответствии с пунктом 3.1. Порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества муниципальных услуг (работ), утвержденного постановлением Администрации города от 31.05.2012 № 4054⁹ стандарты качества применяются, в том числе:

- при формировании муниципальных заданий муниципальным бюджетным, автономным, казенным учреждением;
- при формировании технических заданий другим организациям, оказывающим муниципальные услуги (выполняющим работы);
- при предоставлении муниципальных услуг (выполнении работ).

В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, приказом Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н¹⁰ муниципальные задания для бюджетного учреждения формируются и утверждаются в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, предусмотренными его учредительными документами. Аналогичная норма предусмотрена пунктом 2.2. Порядка № 7638¹¹. Муниципальное задание для МБУ «УЛПХиЭБ» сформировано и утверждено в соответствии с вышеуказанными требованиями - в Уставе учреждения предусмотрены основные виды деятельности, по которым доведено муниципальное задание.

Следует отметить, что Уставом предусмотрено, что учреждение создано для оказания услуг, выполнения работ в том числе в целях экологического просвещения населения по вопросам экологической безопасности. Данный вид работ не нашел отражения в утвержденных муниципальных заданиях на 2014 и 2015 годы. В связи с чем, необходимо рассмотреть целесообразность включения части работ по реализации задачи 2.2. «Экологическое просвещение и пропаганда» Программы в муниципальное задание учреждения.

⁸ Постановление Администрации города от 07.10.2010 № 5154 «Об утверждении лесохозяйственного регламента городских лесов города Сургута» (далее – Лесохозяйственный регламент).

⁹ Постановление Администрации города от 31.05.2012 № 4054 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества муниципальных услуг (работ)» (далее – Порядок № 4054).

¹⁰ Приказ Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – приказ Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н).

¹¹ Постановление Администрации города от 22.10.2013 № 7638 «Об утверждении порядка формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» (далее – Порядок № 7638).

В проверяемом периоде муниципальные задания на выполнение муниципальных работ на 2014-2016 годы, на 2015-2017 годы МБУ «УЛПХиЭБ» утверждены:

- постановлением Администрации города от 14.01.2014 № 150¹² на правоотношения, возникшие с 01.01.2014;
- постановлением Администрации города от 15.01.2015 № 116¹³ на правоотношения, возникшие с 01.01.2015.

В муниципальное задание на выполнение муниципальных работ в части показателей, характеризующих объем (содержание) муниципальной работы, включены следующие показатели, представленные в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя	
			2014 год	2015 год
1.	Благоустройство рекреационных зон			
1.1.	Площадь содержания зеленых насаждений на территориях общего пользования	га	452,1	453,22
1.2.	Площадь содержания территорий общего пользования, занятых зелеными насаждениями	га	283,32	283,95
1.3.	Площадь цветников, находящихся на содержании	га	2,7	2,8
1.4.	Площадь обустройства и содержания объектов благоустройства (парки, скверы и набережные)	га	169,27	169,27
2.	Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов			
2.1.	Площадь территории городских лесов	га	4 445	4 445
2.1.1.	Площадь городских лесов, на которой осуществляется патрулирование	га	4 445	4 445
2.2.	Площадь содержания зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов	га	59	59
2.3.	Площадь санитарных рубок и рубок по очистке леса от захламленности	га	15	15

В соответствии с требованиями пункта 2.5. Порядка № 7638 муниципальные задания утверждены в установленные сроки – не позднее 15 января года, в котором планируется выполнение данного муниципального задания.

Деятельность МБУ «УЛПХиЭБ» регулируется Уставом учреждения, информация по которому изложена в разделе 1 настоящего акта. В связи с выявленным несоответствием:

- пункта 1.3. Устава фактическому наименованию куратора;
- юридического и фактического адреса, указанного в пунктах 1.6. и 1.7. Устава, фактическому местонахождению учреждения,
- а также передачей учреждением отдельных функций (видов деятельности) другим организациям (ведение экологического мониторинга и предоставление информации о состоянии окружающей среды) был направлен письменный запрос в адрес руководителя учреждения. Следует отметить, что имеющееся оборудование лаборатории по мониторингу окружающей среды и агрохимической лаборатории было передано в июле и декабре 2013 года Ханты-Мансийскому центру по

¹² Постановление Администрации города от 14.01.2014 № 150 «Об утверждении муниципального задания на выполнение муниципальных работ на 2014-2016 годы муниципальным бюджетным учреждением «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

¹³ Постановление Администрации города от 15.01.2015 № 116 «Об утверждении муниципального задания на выполнение муниципальных работ на 2015-2017 годы муниципальным бюджетным учреждением «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды ФГБУ «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» на основании соответствующих постановлений Администрации города¹⁴.

Из письменных пояснений от 11.02.2015 № 061-02-182/15 следует, что учреждение направило в адрес куратора проект вносимых изменений в Устав на согласование 30 мая 2014 года (исх. № 061-02-742).

В соответствии с пунктом 15 статьи 11 главы 4 Регламента¹⁵ *«срок рассмотрения проектов распоряжений Администрации города об утверждении уставов муниципальных учреждений, о внесении изменений в уставы муниципальных учреждений, представляемых на согласование, устранение замечаний, не должен превышать семи рабочих дней одним согласующим»*.

Замечания согласующих и куратора к представленному проекту вносимых изменений в Устав не установлены, так как в адрес учреждения какие-либо указания для их устранения не поступали. В период проведения контрольного мероприятия внесены изменения в Устав учреждения распоряжением Администрации города от 26.02.2015 № 641¹⁶ (несоответствия устранены). Изменения в Устав утверждены только через 9 месяцев со дня направления их учреждением, что указывает на нарушение Администрацией города сроков согласования, установленных Регламентом.

3. Анализ использования субсидии на выполнение муниципального задания

3.1. Проверка соблюдения порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2014 году и текущем периоде 2015 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется путем предоставления учреждению субсидий. Объем субсидии на выполнение муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание муниципального имущества, порядок формирования которых регламентирован постановлением Администрации города № 2750¹⁷.

Согласно пункту 2.1. приложения 4 к постановлению Администрации города № 2750 финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение муниципальных работ осуществляется в виде субсидии в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью бюджета города и бюджетной росписью Администрации города на соответствующий финансовый год и плановый период.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение муниципальных работ соответствует сумме бюджетных средств, утвержденных

¹⁴ Постановления Администрации города от 11.02.2013 № 826, от 01.08.2013 № 5581, от 15.08.2013 № 5916, от 18.04.2014 № 2621.

¹⁵ Распоряжение Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении регламента Администрации города» (далее – Регламент).

¹⁶ Распоряжение Администрации города от 26.02.2015 № 641 «О внесении изменений в устав муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

¹⁷ Постановление Администрации города от 20.04.2012 № 2750 «Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями, находящимися в ведении главного распорядителя бюджетных средств Администрации города Сургута, муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества, муниципальных учреждений» (далее - постановление Администрации города № 2750, Порядок формирования нормативных затрат).

Решением Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов» в рамках Программы по подпрограммам «Благоустройство рекреационных зон» «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов», что отвечает вышеуказанным требованиям.

Согласно пункту 5.1. приложения к Порядку № 7638 субсидии предоставляются на основании соответствующих постановлений главного распорядителя бюджетных средств об утверждении перечня получателей субсидий и объема предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. В соответствии с пунктом 5.2.1. приложения к Порядку № 7638 субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания предоставляются при условии заключения соглашения между главным распорядителем и муниципальным учреждением. Во исполнение установленного Порядка №7638 между Администрацией города и МБУ «УЛПХиЭБ» заключены следующие соглашения:

- от 30.01.2014 № 17-10-2837/4 на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы на сумму 536 494 300 рублей, в том числе на 2014 год в сумме 177 629 900 рублей (с изменениями от 21.10.2014 в сумме 181 867 607 рублей);

- от 26.01.2015 № 17-10-3233/5 на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы на сумму 562 213 164 рублей, в том числе на 2015 год в сумме 186 713 755 рублей.

Информация о размерах субсидии на выполнение муниципального задания на 2014 и 2015 годы по соглашениям представлена в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Дата, № соглашения (доп. соглашения)	Доведенный объем субсидии, руб.			Основание для заключения соглашений и внесения изменений в соглашения
		Всего	в том числе		
			Благоустройство рекреационных зон	Обустройство, защита и охрана городских лесов	
	2014 год				
1	Соглашение от 30.01.2014 № 17- 10-2837/4	177 629 900	163 079 400	14 550 500	Постановление Администрации города от 14.01.2014 № 150
2	Доп. соглашение № 1 от 03.03.2014	179 432 200	164 881 700	14 550 500	Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1 802 300 рублей. Постановление Администрации города от 28.01.2014 № 568
3	Доп. соглашение № 2 от 25.07.2014	181 515 086	166 964 586	14 550 500	Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 2 082 886 рублей. Постановление Администрации города от 23.07.2014 № 5103 ¹⁸
4	Доп. соглашение № 3 от 21.10.2014	181 867 607	167 276 800	14 590 807	Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 352 521 рублей. Постановление Администрации города от 14.10.2014 № 6960 ¹⁹
	2015 год				
1.	Соглашение от 26.01.2015 № 17- 10-3233/5	186 713 755	172 163 255	14 550 500	Постановление Администрации города от 15.01.2015 №116

¹⁸ Постановление Администрации города от 23.07.2014 № 5103 «О внесении изменения в постановление Администрации города от 28.01.2014 № 568 «Об утверждении получателя субсидий и объема предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением, подведомственным Администрации города (управлению по природопользованию и экологии Администрации города)».

¹⁹ Постановление Администрации города от 14.10.2014 № 6960 «О внесении изменения в постановление Администрации города от 28.01.2014 № 568 «Об утверждении получателя субсидий и объема предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением, подведомственным Администрации города (управлению по природопользованию и экологии Администрации города)».

При выборочной проверке расчёта объема субсидий на выполнение муниципального задания установлено, что нормативные затраты рассчитаны в соответствии с установленным Порядком формирования нормативных затрат, утвержденным постановлением Администрации города № 2750. В составе затрат на выполнение муниципальной работы выделены:

- нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением муниципальной работы в расчете на единицу объема муниципальной работы;
- нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества) в расчете на единицу объема муниципальной работы.

Согласно пункту 4.1.1. приложения 4 к постановлению Администрации города № 2750 в составе нормативных затрат, непосредственно связанных с выполнением муниципальных работ, выделяют группы нормативных затрат:

- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в выполнении муниципальной работы;
- на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе выполнения муниципальной работы;
- на прочие выплаты персоналу, принимающему непосредственное участие в выполнении муниципальной работы;
- на командировочные расходы (суточные, проезд, проживание) персоналу, принимающему непосредственное участие в выполнении муниципальной работы;
- иные нормативные затраты, непосредственно связанные с выполнением муниципальной работы.

Объем финансового обеспечения, установленный соглашениями, соответствует утвержденным показателям бюджетных росписей Администрации города на 2014, 2015 годы.

Остаток неиспользованной учреждением субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания составил:

- по состоянию на 01.01.2014 в сумме 5 048 204,25 рублей;
- по состоянию на 01.01.2015 в сумме 9 075 917,63 рублей.

Остатки субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на начало и конец 2014 года соответствуют данным бухгалтерского учета и остаткам, отраженным в отчетной форме 0503779 «Сведения об остатках денежных средств учреждения». Информация об остатках субсидии по видам оказываемых услуг в разрезе КОСГУ представлена в Приложении 2 к настоящему акту.

Учреждением в 2014 году при осуществлении деятельности, связанной с выполнением муниципального задания, произведено кассовых расходов согласно форме 0503737²⁰ на общую сумму 177 839 893,62 рублей или 95,4% плановых назначений, или 98,7% принятых обязательств согласно форме 0503738²¹.

Анализ расходования бюджетных средств, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания МБУ «УЛПХиЭБ» за 2014 год по видам оказываемых услуг в разрезе КОСГУ представлен в Приложении 2 к настоящему акту.

При проверке порядка исполнения условий заключенных соглашений, в части графика перечисления субсидий учреждению, нарушений не установлено.

²⁰ «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (форма 0503737).

²¹ «Отчет об обязательствах, принятых учреждением» (форма 0503738).

Использование субсидий на выполнение муниципального задания осуществляется учреждением в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД). Планы ФХД составлены и утверждены в соответствии с требованиями Порядка № 7508²². В соответствии с пунктом 2.5. Порядка № 7508 плановые показатели по поступлениям сформированы учреждением в разрезе субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Показатели плана ФХД соответствуют показателям утвержденного муниципального задания, план ФХД утвержден после утверждения муниципального задания. При проверке соблюдения требований, предъявляемых к составлению и утверждению плана ФХД, нарушений не установлено.

3.2. Проверка использования субсидии на выполнение муниципального задания

3.2.1. «Благоустройство рекреационных зон»

Работы по благоустройству рекреационных зон учреждение в основном выполняет самостоятельно, на отдельные виды работ привлекает сторонние организации. В проверяемом периоде было заключено 4 гражданско-правовых договора с ИП Тимофеев Л.М. на выполнение работ по созданию и содержанию цветников на территориях общего пользования города Сургута, в том числе на создание цветников из тюльпанов:

- от 04.10.2013 № 54 на сумму 2 350 000 рублей (период выполнения работ до 10.07.2014);
- от 13.02.2014 № 1 на сумму 17 358 583,20 рублей (период выполнения работ до 31.10.2014);
- от 24.09.2014 № 41 на сумму 1 675 674 рублей (период выполнения работ до 10.07.2015);
- от 19.12.2014 № 56 на сумму 16 474 321, 94 рублей (период выполнения работ до 31.10.2015).

Из 4-х заключенных договоров выявлено нарушение по договору от 13.02.2014 № 1.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 22.01.2014 № ЭГА/2 учреждение заключило гражданско-правовой договор с ИП Тимофеев Л.М. от 13.02.2014 № 1 на выполнение работ по созданию и содержанию цветников на территориях общего пользования г. Сургута на общую сумму 17 358 583,20 рублей. В приложении 1 к договору при расчете (обосновании) начальной максимальной цены муниципального контракта на выполнение работ по договору по объекту «Цветник на разделительной полосе по проспекту Мира» учтена общая площадь 14 669 м².

В соответствии с приложением 3²³ к распоряжению Администрации города от 24.12.2013 № 4496²⁴, в пункте 27 Перечня цветников указана площадь по объекту «Цветник на разделительной полосе по проспекту Мира» в объеме 4 279 м².

²² Постановление Администрации города от 31.12.2010 № 7508 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений» (далее – Порядок № 7508).

²³ Перечень цветников, расположенных на территориях общего пользования города Сургута, содержание которых осуществляется силами муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» (далее – Перечень цветников).

²⁴ Распоряжение Администрации города от 24.12.2013 № 4496 «Об утверждении перечня зеленых насаждений, озелененных территорий общего пользования и элементов благоустройства на территории города Сургута».

Из вышеизложенного следует, что при составлении технического задания и расчета (обоснования) начальной максимальной цены контракта на выполнение работ по объекту «Цветник на разделительной полосе по проспекту Мира» необоснованно завышен объем работ и расходы на общую сумму 175 071,50 рублей, информация по которой представлена в Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование работ	Объем работ, м2		Стоимость работ, руб.		Завышение расходов (гр.6 – гр.5)
		фактический	по договору	фактическая	по договору	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Сан. очистка	4 279	14 669	26 529,80	90 947,80	64 418,00
2.	Кошение газона	2 979	13 369	31 726,35	142 379,85	110 653,50
3.	Итого	7 258	28 038	58 256,15	233 327,65	175 071,50

На основании выявленного нарушения, учреждению следует принять меры к возмещению в доход бюджета города необоснованно использованной субсидии в сумме 175 071,50 рублей.

Работы по благоустройству рекреационных зон, выполняемые учреждением самостоятельно, осуществляются на основании Технического задания, утвержденного 30.12.2013 руководителем МБУ «УЛПХиЭБ» (далее – Техническое задание).

В пункте 2.1.1 Технического задания учреждением предусмотрено выполнение санитарного содержания территорий, занятых зелеными насаждениями, с периодичностью 6 дней в неделю, в том числе:

- *ежедневная санитарная очистка* территорий, занятых зелеными насаждениями от накопившегося за зиму мусора, по мере таяния снега, вывоза мусора в период с 15 апреля по 1 мая;

- *разовая весенняя очистка газонов* в период с 1 по 31 мая;

- *ежедневная санитарная очистка* территорий, занятых зелеными насаждениями в период с 1 мая по 14 октября.

В соответствии с пунктом 3.1. Порядка № 4054 стандарты качества применяются в том числе при выполнении муниципальных работ.

Пунктом 4.2.1. приложения 1 к Стандарту предусмотрено, что «Летнее содержание территорий общего пользования городского округа состоит из:

- *разовой санитарной очистки (в период с 15 апреля по 15 мая)* от листвы и другого мусора, накопившегося в зимний период, его вывоза и утилизации;

- *текущего содержания (в период с 15 мая по 15 октября)* - регулярной санитарной очистки зеленых насаждений не реже 4 раз в неделю».

Учитывая требования Стандарта, только после проведения *разовой санитарной очистки до 15 мая* территорий общего пользования начинается с 15 мая *текущее содержание*. Установленное требование Стандарта не отвечает существующим требованиям санитарного содержания территорий общего пользования, например, до проведения Первомайской демонстрации проводится обязательная разовая очистка территории общего пользования (ул. Майская (20-я), пр. Ленина, ул. Губкина, ул. Энтузиастов, ул. Нефтяников), но и в последующие дни данные территории должны подлечь очистке с определенной периодичностью, а не с 15 мая как это предусмотрено Стандартом. Из изложенного следует, что установленное требование Стандарта может привести к ухудшению качества предоставляемых муниципальных услуг.

Анализируя фактическое выполнение работ учреждением установлено одновременное начало работ по *разовой* и *ежедневной* санитарной очистке территорий зеленых насаждений.

По данным бухгалтерского учета (актам выполненных работ) установлено, что фактически за период с 21 апреля по 9 июня 2014 года была проведена *разовая* санитарная очистка территорий зеленых насаждений в общем объеме 1 387 172,30 м², в том числе: в апреле - 896,14 м²; в мае - 987 158,13 м²; в июне - 259 117,96 м².

По данным бухгалтерского учета (актам выполненных работ) установлено, что эти же объемы работ за аналогичный период учтены при проведении *ежедневной* санитарной очистки территорий зеленых насаждений, которая проводится на общей площади 2 833 224,84 м² с установленной периодичностью Техническим заданием. То есть, одновременно (в один и тот же день) производилась «разовая» и «ежедневная» очистка одной и той же территории, что указывает на необоснованное завышение объемов работ по *ежедневной* санитарной очистке территорий на 1 387 172,30 м².

Следовательно, сумма расходов на очистку территории площадью 1 387 172,30 м² подлежит исключению из ежедневной санитарной очистки. Расчет суммы, подлежащей исключению, произведен исходя из нормативных расходов на санитарную очистку 1 м² территорий зеленых насаждений, принятых при утверждении муниципального задания, и составил 47 502,33 рублей (1 387 172,30 м² x 0,034244 руб./м²). Учреждению следует принять меры к возмещению в доход бюджета города необоснованно использованную субсидию в сумме 47 502,33 рублей.

Техническим заданием предусмотрено выполнение санитарного содержания территорий, занятых зелеными насаждениями, с периодичностью 6 дней в неделю. На основании данных бухгалтерского учета (табелей учета рабочего времени) за период с апреля по октябрь 2014 года установлено, что в апреле и мае 2014 года санитарное содержание территорий фактически осуществлялось не 6 раз в неделю, а только 5 раз.

Из вышеизложенного следует, что Учреждением необоснованно получена субсидия за фактически не выполненные работы на общую сумму 721 539 рублей, в том числе:

- 196 566 рублей за апрель;
- 524 973 рублей за май.

Расчет суммы, подлежащей возврату в доход бюджета города, произведен исходя из прямых нормативных расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в выполнении муниципальной работы (по участку санитарной очистки и озеленения) по санитарному содержанию территорий, занятых зелеными насаждениями (Приложение 3 к акту).

Учреждению следует принять меры к возмещению в доход бюджета города необоснованно полученную субсидию в сумме 721 535 рублей.

Отличия Технического задания от Стандарта по периодам выполнения работ установлены и по санитарному содержанию парков, скверов и набережных.

Пунктом 4.4.1. приложения 1 Стандарта предусмотрено, что санитарное содержание парков, скверов и набережных в летний период включает в себя:

- до 30 мая разовую весеннюю очистку от мусора и захламленности;
- с июня по сентябрь – содержание дренажных систем, освещения, малых архитектурных форм, искусственных водоемов в парковой зоне, регулярную уборку мусора с вывозом и утилизацией не менее 3 раз в неделю.

Пунктом 2.1.1 Технического задания предусмотрено:

- с 15 апреля по 01 мая выполняется ежедневная санитарная очистка от накопившегося за зиму мусора, по мере таяния снега, вывоз мусора на полигон ТБО;
- с 01 по 31 мая производится разовая весенняя очистка газонов от мусора и опавших листьев путем сгребания листвы, мелкого мусора граблями, крупного мусора вручную с вывозом на полигон ТБО;
- с 15 мая по 01 октября выполняется ежедневная санитарная очистки территорий парков и скверов с вывозом мусора на полигон ТБО;
- с 01 по 14 октября по согласованию с «Заказчиком» производится осенняя очистка газонов от мусора и опавших листьев. В зависимости от погодных условий сроки выполнения работ могут корректироваться.

Таким образом, условия Технического задания на выполнение муниципальных работ в 2014 году отличаются от Стандарта по периодам выполнения работ, связанных с благоустройством рекреационных зон и сделать однозначный вывод об отсутствии необходимости выполнения регулярной санитарной очистки на территориях, где разовая очистка уже проведена в конце апреля и начале мая месяца, не представляется возможным. Основные виды работ по благоустройству рекреационных зон и сроки их выполнения зависят от погодных условий и корректируются в зависимости от них. В связи с чем, необходимо рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в Стандарт, позволяющих исключить нарушения Стандарта при выполнении муниципальных работ (например, что сроки выполнения работ ежегодно определяются распорядительными документами куратора или учреждения), так как установленные требования Стандарта по периодам выполнения работ могут привести к ухудшению качества предоставляемых муниципальных услуг.

3.2.2. «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов»

В рамках утвержденного муниципального задания на выполнение муниципальных работ по обустройству, использованию, защите и охране городских лесов предусмотрено:

- патрулирование лесов на общей площади 4 445 га;
- санитарные рубки и рубки по очистке леса от захламленности на общей площади 15 га;
- содержание зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов на площади 59 га.

Патрулирование лесов осуществляется работниками учреждения на основании приказов руководителя МБУ «УЛПХиЭБ» и в соответствии с Лесохозяйственным регламентом городских лесов города Сургута, разработанным Западно-сибирским филиалом государственной инвентаризации лесов «ЗАПСИБЛЕСПРОЕКТ» Федерального агентства лесного хозяйства ФГУП «РОСЛЕСИНФОРГ».

Лесохозяйственный регламент городских лесов города Сургута утвержден постановлением Администрации города от 07.10.2010 № 5154 в соответствии с требованиями Лесного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 19.04.2007 № 106²⁵.

Согласно Лесохозяйственному регламенту патрулирование лесов осуществляется по 4-м маршрутам общей протяженностью 323 км, которые

²⁵ Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 19.04.2007 № 106 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений».

закреплены персонально за специалистами отдела лесного хозяйства учреждения соответствующим приказом руководителя МБУ «УЛПХиЭБ» от 31.12.2013 № 261 о/д «О закреплении мастерских участков».

Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417, являются едиными требованиями к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и лесов и обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах. Данные правила пожарной безопасности в лесах являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами.

В целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 16.03.2009 № 102-рп²⁶ утвержден комплексный план мероприятий по предупреждению лесных пожаров, включающий в себя требование принятия нормативных правовых актов органом местного самоуправления по осуществлению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов до 15 мая текущего года. На муниципальном уровне нормативный правовой акт принят постановлением Администрации города от 08.05.2014 № 3032 «О мерах по обеспечению охраны городских лесов от пожаров в 2014 году». В соответствии с данным постановлением, в целях обеспечения охраны городских лесов от пожаров, МБУ «УЛПХиЭБ» обязано организовать в пожароопасный период патрулирование в городских лесах.

Приказом Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 07.05.2014 № 14-нп «Об установлении пожароопасного сезона 2014 года на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» пожароопасный период в 2014 году установлен с 8 мая.

Руководителем учреждения изданы приказы «О дежурстве в пожароопасный период и оплате времени дежурства», в соответствии с которыми осуществлялось патрулирование в пожароопасный период 2014 года.

На основании данных бухгалтерского учета по выполненным и оплаченным работам по патрулированию лесов нарушений не установлено. Патрулирование в городских лесах выполнялось в установленные часы согласно требованиям пункта 4.3.1. приложения 2 Стандарта. За период с мая по сентябрь 2014 года возгораний на территории городских лесов не установлено, что указывает на достаточность проведенных предупредительных мероприятий по охране городских лесов от пожаров.

Обращаем внимание, что Администрацией города заключен муниципальный контракт от 02.06.2014 № 17-10-2969/4 с ООО «Защита Югры» на предупреждение и тушение лесных пожаров, в рамках которого предусмотрена работа по автомобильному патрулированию городских лесов по маршрутам общей протяженностью 184 км. При этом маршруты патрулирования дублируют муниципальную работу, выполняемую учреждением в соответствии с Уставом и функциями, возложенными на неё.

²⁶ Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 16.03.2009 № 102-рп «О мерах по охране лесов от пожаров на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».

Из изложенного следует, что Администрацией города осуществлены расходы по муниципальному контракту от 02.06.2014 № 17-10-2969/4 в части работ по автомобильному патрулированию городских лесов в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Считаем, что данные работы являются основным видом деятельности учреждения, которые выполняются в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы», а расходы по муниципальному контракту от 02.06.2014 № 17-10-2969/4 в рамках муниципальной программы «Защита населения и территории города Сургута от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны» являются дублирующими (необоснованными), о чем указывалось неоднократно в заключениях Контрольно-счетной палаты.

Для выполнения работ по санитарным рубкам и рубкам леса по очистке от захламленности учреждение привлекло в 2014 году стороннюю организацию. В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 21.05.2014 МБУ «УЛПХиЭБ» заключило с ООО «НЕСТОР-Автодор» гражданско-правовой договор от 04.06.2014 № 15 на выполнение работ по санитарным рубкам и рубкам по очистке леса от захламленности на общую сумму 749 275,17 рублей. На основании данных бухгалтерского учета, формы № КС-3²⁷ и формы № КС- 2²⁸ следует, что работы фактически начаты с 4 июня 2014 года.

Требованиями пункта 2 постановления Администрации города от 08.05.2014 № 3032 «О мерах по обеспечению охраны городских лесов от пожаров в 2014 году» установлено, что в срок до 31.05.2014 необходимо произвести санитарную очистку в граничащих полосах леса (30 метров) от мусора, валежника, сухостоя и других легковоспламеняющихся материалов садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединениям граждан и другим организациям, чьи земельные участки имеют границу с городскими лесами либо с общим проездом, за которым расположены городские леса.

В связи с тем, что функции по охране городских лесов закреплены за МБУ «УЛПХиЭБ», необходимо требования вышеуказанного постановления распространить и на учреждение, которое до 31.05.2014 должно произвести санитарную очистку леса от мусора, валежника, сухостоя и других легковоспламеняющихся материалов в границах 30 метров, в случаях, когда участки городских лесов не граничат с земельными участками садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан и других организаций.

Следует отметить, что в приложении 2 Стандарта отсутствуют какие-либо требования по периодам проведения работ по санитарным рубкам и рубкам леса по очистке от захламленности, в связи с чем, необходимо внести соответствующие дополнения в Стандарт.

Пунктом 8.4. приложения 3. Реестра по муниципальной работе «Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов» предусмотрена:

- организация школьных лесничеств.

²⁷ Унифицированная форма № КС-№-3 «Справка о стоимости выполненных работ».

²⁸ Унифицированная форма № КС-№-2 «Акт о приемке выполненных работ».

Фактически данная работа не включена в муниципальные задания в проверяемом периоде, учреждением данная работа не осуществлялась прежде и не планируется в будущем (из устных пояснений заместителя директора учреждения). В связи с чем, необходимо рассмотреть целесообразность ее включения в содержание муниципальной работы в Реестре.

Пунктом 4.2.1. приложения 2 Стандарта предусмотрено, что работы по санитарному содержанию зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов должны выполняться в период с июня по сентябрь не реже 4 раз в месяц.

Техническим заданием на выполнение работ по санитарному содержанию зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов, утвержденным руководителем МБУ «УЛПХиЭБ», время проведения работ установлено с мая по октябрь (с момента схода снежного покрова до выпадения снега), периодичность выполнения работ не указана.

По данным бухгалтерского учета (актам выполненных работ) установлено, что фактически работы выполнялись с мая по сентябрь 2014 года включительно на 10 объектах общей площадью 59 га. В актах выполненных работ не указана периодичность выполнения работ по санитарному содержанию зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов, поэтому определить соблюдение требований Стандарта по периодичности не представляется возможным. Данный факт указывает на нарушение подпункта 4 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ²⁹, так как принятые к учету первичные учетные документы не отражают в полном объеме содержание факта хозяйственной жизни на сумму 2 428 109 рублей.

Из изложенного следует, что учреждению необходимо в Техническом задании и актах выполненных работ указывать периодичность проведения работ, в том числе в разрезе объектов зон активного отдыха населения.

В соответствии с условиями заключенного Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2014 году учреждение предоставляло в установленные сроки отчет о целевом расходовании субсидии и выполнении установленных показателей муниципального задания. Показатели муниципального задания соответствуют показателям подпрограмм утвержденной Программы в части реализуемых мероприятий МБУ «УЛПХиЭБ».

Информация о выполнении показателей муниципального задания МБУ «УЛПХиЭБ» за 2014 год представлена в Приложении 4 к настоящему акту.

Согласно требованиям Порядка проведения оценки качества фактически предоставляемых муниципальных услуг (работ), утвержденного постановлением Администрации города № 6627³⁰, проводятся социологические опросы потребителей (населения) муниципальных услуг (работ) с целью выявления уровня удовлетворенности потребителей качеством оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ). В соответствии с пунктом 2.2. приложения 2 к Порядку оценки качества функции по проведению социологических опросов возложены на муниципальное казенное учреждение «Наш город» (далее – МКУ «Наш город»).

²⁹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

³⁰ Постановление Администрации города от 23.08.2012 № 6627 «Об утверждении порядка проведения оценки качества фактически предоставляемых муниципальных услуг (работ)» (далее – Порядок оценки качества).

МКУ «Наш город» провело в 2014 году социологическое исследование на тему «Оценка качества муниципальных работ в сфере природопользования и экологии», по результатам которого составлен Отчет и данные по уровню удовлетворенности потребителей качеством оказываемых муниципальных услуг легли в основу (обоснование) отчетных данных по выполнению целевых показателей Программы.

Исходя из отчетных данных за 2014 год по показателям муниципального задания следует, что учреждением допущено невыполнение следующих показателей:

1. «Общие требования к деятельности по выполнению муниципальных работ»:
 - по количеству предписаний и санкций со стороны контрольных и надзорных органов исполнительной власти, вынесенных в отношении муниципального учреждения (план – 0, факт – 1);
 - по количеству выявленных нарушений в актах проверок (план – 0, факт – 13).

По результатам проверки от 21.11.2014 контрольно-ревизионное управление Администрации города направило предписание для устранения мер по устранению выявленных нарушений от 27.11.2014 (1 предписание, 13 пунктов нарушений).

2. «Показатели, характеризующие качество выполнения муниципальных работ»:
 - по уровню удовлетворенности населения качеством выполняемой муниципальной работы «Благоустройство рекреационных зон» (план – 85%, факт – 77,4%).

Согласно отчетным данным за 2014 год по показателям, характеризующим объем (содержание) муниципальной работы, работы выполнены в полном объеме, однако по результатам настоящей проверки выявлено, что работы с заявленной периодичностью в апреле и мае 2014 года фактически не выполнялись.

Учреждение направило Отчет о результатах деятельности муниципального бюджетного учреждения за 2014 год в срок до 20 января года, следующего за отчетным годом (исх. от 19.01.2015 № 061-02-54/15, № 061-02-55/15), что соответствует требованиям муниципального задания.

4. Анализ полноты осуществления контроля за выполнением муниципального задания Администратором муниципальной программы.

Постановлением Администрации города от 21.11.2013 № 8480³¹ утвержден порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений кураторами. Предметом контроля, осуществляемого в соответствии с настоящим порядком, являются в том числе:

- осуществление муниципальными учреждениями предусмотренных уставами учреждений основных видов деятельности, в том числе выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- качество предоставления муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнения работ).

В соответствии с вышеуказанным порядком в 2014 году куратором в лице управления по природопользованию и экологии Администрации города проведена проверка результатов деятельности МБУ «УЛПХиЭБ» и использования закрепленного за ними муниципального имущества за 2013 год, по результатам которой составлена справка от 28.03.2014.

³¹ Постановлением Администрации города от 21.11.2013 № 8480 «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений» (далее – Порядок контроля за учреждениями)

По результатам деятельности учреждения за 2014 год сводная аналитическая справка составлена 6 марта 2015 года. Согласно данной справки показатели муниципального задания выполнены в полном объеме, качество работ соответствует высокому уровню.

Однако, учитывая отчетные данные за 2014 год по показателям муниципального задания, представленные в Приложении 4 к акту следует, что учреждением допущено невыполнение плановых показателей по общим требованиям к деятельности по выполнению муниципальных работ и показателям, характеризующим качество выполнения муниципальных работ, поэтому вывод в аналитической справке не соответствует фактическому исполнению за 2014 год.

Пунктами 5.1. и 5.2. Приложений 1 и 2 к Стандарту предусмотрено, что регулярная проверка соответствия деятельности учреждения, выполняющая муниципальную работу, требованиям Стандарта проводится на выявление соответствия или несоответствия деятельности организации каждому из требований, перечисленных в разделе 4 Приложений 1 и 2 Стандарта.

Выявленные отклонения от Стандарта и фактическое невыполнение работ по санитарному содержанию территорий зеленых насаждений по их периодичности, предусмотренной Техническим заданием, указывает на недостаточно качественный уровень контроля, осуществляемый куратором в соответствии с требованиями Порядка контроля за учреждениями и Стандарта.

Согласно пункту 5.3. Приложений 1 и 2 Стандарта информация о результатах регулярной проверки в отношении учреждения, деятельность которой подлежала проверке, должна быть опубликована на официальном интернет-сайте Администрации города не позднее 15 дней со дня проведения регулярной проверки.

Фактически результаты проверки за 2013 год, оформленные справкой от 28.03.2014, опубликованы на официальном интернет-сайте Администрации города 30 мая 2014 года с нарушением установленного срока опубликования.

Результаты проверки за 2014 год, оформленные справкой от 06.03.2015, опубликованы 11 марта 2015 года без нарушения установленного срока опубликования.

5. Проверка формирования бухгалтерской отчетности за 2014 год

Учетная политика Учреждения утверждена соответствующими приказами директора МБУ «УЛПХиЭБ». В соответствии с пунктом 6 Инструкции № 157н³² в составе учетной политики МБУ «УЛПХиЭБ» утверждены:

- рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета;
- методы оценки отдельных видов имущества и обязательств;
- порядок проведения инвентаризации имущества и обязательств;
- формы первичных (сводных) учетных документов, применяемых для оформления фактов хозяйственной жизни;
- порядок организации и обеспечения (осуществления) субъектом учета внутреннего финансового контроля;

³²Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н).

- правила документооборота и технология обработки учетной информации, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов в соответствии с утвержденным графиком документооборота для отражения в бухгалтерском учете.

Бухгалтерская отчетность за 2014 год составлена и представлена по формам согласно Инструкции № 33н³³. В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 33н перед составлением годовой отчетности за 2014 год в учреждении проведена инвентаризация финансовых и нефинансовых активов на основании приказа от 28.11.2014 № 291-о/д «О проведении инвентаризации».

По результатам инвентаризации основных средств согласно акту от 25.12.2014 № 00000054 по состоянию на 01.12.2014 выявлены излишки, которые оприходованы на сумму 101 350 рублей, что соответствует пункту 10 приложения № 5 к пояснительной записке формы 0503760, расшифровка к форме 0503721 «Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения» по строке 100 КОСГУ 180 «Прочие доходы». Излишки выявлены при безвозмездной передаче части здания, в административных помещениях находилось неэксплуатируемое имущество других организаций.

При сверке остатков на конец отчетного периода 2013 года и входящих остатков на начало 2014 года формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» расхождений не установлено.

Данные аналитического учета соответствуют оборотам и остаткам по счетам синтетического учета, а показатели форм бухгалтерской отчетности соответствуют данным бухгалтерского учета.

В ходе проверки формы 0503738 «Отчет об обязательствах, принятых учреждением» на 1 января 2015 года по субсидии на выполнение муниципального задания установлено, что МБУ «УЛПХиЭБ» обязательства приняты в пределах доведенных плановых назначений. Не исполнены обязательства на 01.01.2015 в сумме 2 392 137,24 рублей, которые являются текущими обязательствами по коммунальным услугам, по платежам во внебюджетные фонды, по услугам связи.

Приложения:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов города Сургута, использованных в ходе контрольного мероприятия (на 4 л. в 1 экз.).

2. Анализ расходования бюджетных средств, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания МБУ «УЛПХиЭБ» за 2014 год (на 1 л. в 1 экз.).

3. Расчет объема бюджетных средств, подлежащих возврату в доход бюджета города, по санитарному содержанию территорий, занятых зелеными насаждениями, МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» за 2014 год (на 1 л. в 1 экз.).

4. Выполнение показателей муниципального задания МБУ «УЛПХиЭБ» за 2014 год (на 2 л. в 1 экз.).

³³ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Министерства финансов от 25.03.2011 № 33н.

Руководитель контрольного
мероприятия:

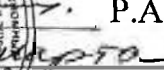
С актом ознакомлены:

Инспектор отдела контроля доходов,
расходов на развитие экономики и
государственное управление

Директор МБУ «Управление
лесопаркового хозяйства и
экологической безопасности»

 Р.М. Гаянова

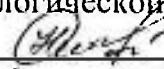


 Р.А. Богач
2015 года

Согласовано:
Инспектор организационно-правового
отдела

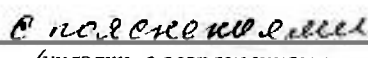
Главный бухгалтер МБУ «Управление
лесопаркового хозяйства и
экологической безопасности»

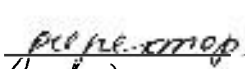
 В.С. Егоров

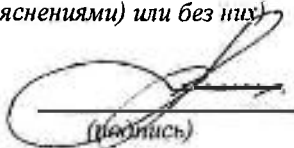
 О.Н. Филиппова
«25» марта 2015 года

Аудитор

 Л.А. Бережная

Акт подписан 
(указать с возражениями
(замечаниями, пояснениями) или без них)

 Р.А. Богач
должность инициалы, фамилия

 «25» марта 2015 года
(подпись)

Приложение 1
к акту по результатам контрольного
мероприятия
от 23.03.2015 № 1

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-
Мансийского автономного округа - Югры, муниципальных правовых актов города
Сургута, используемых в ходе контрольного мероприятия

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
3. Лесной кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
7. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2011 № 281 «О мерах противопожарного обустройства лесов».
10. Приказ Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».
11. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».
12. Приказ Минфина РФ от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических рекомендаций по их применению».
13. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».
14. Приказ Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».
15. Письмо Минфина РФ от 21.10.2013 № 12-08-06/44036 «О комментариях (комплексных рекомендациях) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ».
16. Постановление Госстроя СССР от 25.09.1975 № 158 «СНиП III-10-75. Благоустройство территорий».

17. СНиП III-70-75 «Правила производства и приемки работ. Благоустройство территорий».

18. Приказ Госкомитета по строительству и жилищно-коммунальному комплексу РФ от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации».

19. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 613 «Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований».

20. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 19.04.2007 № 106 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений».

21. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 16.03.2009 № 102-рп «О мерах по охране лесов от пожаров на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».

22. Решение Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута».

23. Решение Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ДГ «О принятии устава муниципального образования городской округ город Сургут».

24. Постановление Администрации города от 31.12.2010 № 7508 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений».

25. Постановление Администрации города от 24.02.2011 № 844 «Об утверждении реестра муниципальных услуг городского округа город Сургут».

26. Постановление Администрации города от 02.02.2011 № 435 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра муниципальных услуг городского округа город Сургут».

27. Постановление Администрации города от 03.11.2011 № 7529 «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

28. Постановление Администрации города от 31.05.2012 № 4054 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества муниципальных услуг (работ)».

29. Постановление Администрации города от 22.12.2013 № 7638 «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

30. Распоряжение Администрации города от 27.12.2010 № 3931 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

31. Распоряжение Администрации города от 16.03.2011 № 551 «Об утверждении устава муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

32. Распоряжение Главы города от 13.10.2010 № 642л/с дирек

33. Распоряжение Администрации города от 15.08.2014 № 2340 «О внесении изменения в распоряжение Администрации города от 27.12.2010 № 3931 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

34. Постановление Администрации города от 13.12.2013 № 8984 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы».

35. Постановление Администрации города от 07.10.2010 № 5154 «Об утверждении лесохозяйственного регламента городских лесов города Сургута» (далее – лесохозяйственный регламент).

36. Постановление Администрации города от 14.01.2014 № 150 «Об утверждении муниципального задания на выполнение муниципальных работ на 2014-2016 годы муниципальным бюджетным учреждением «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

37. Постановление Администрации города от 15.01.2015 № 116 «Об утверждении муниципального задания на выполнение муниципальных работ на 2015-2017 годы муниципальным бюджетным учреждением «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

38. Постановление Администрации города от 20.04.2012 № 2750 «Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями, находящимися в ведении главного распорядителя бюджетных средств Администрации города Сургута, муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества, муниципальных учреждений».

39. Постановление Администрации города от 28.01.2014 № 568 «Об утверждении получателя субсидий и объема предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением, подведомственным Администрации города (управлению по природопользованию и экологии Администрации города).

40. Постановление Администрации города от 23.07.2014 № 5103 «О внесении изменения в постановление Администрации города от 28.01.2014 № 568 «Об утверждении получателя субсидий и объема предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением, подведомственным Администрации города (управлению по природопользованию и экологии Администрации города)».

41. Постановление Администрации города от 14.10.2014 № 6960 «О внесении изменения в постановление Администрации города от 28.01.2014 № 568 «Об утверждении получателя субсидий и объема предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением, подведомственным Администрации города (управлению по природопользованию и экологии Администрации города).

42. Постановление Администрации города от 08.05.2014 № 3032 «О мерах по обеспечению охраны городских лесов от пожаров в 2014 году».

43. Постановление Администрации города от 21.11.2013 № 8480 «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений».

44. Постановление Администрации города от 31.12.2010 № 7508 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений».

45. Распоряжение Администрации города от 24.12.2013 № 4496 «Об утверждении перечня зеленых насаждений, озелененных территорий общего пользования и элементов благоустройства на территории города Сургута».

46. Постановление Администрации города от 11.02.2013 № 826 «О закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за Сургутским городским муниципальным унитарным предприятием «Сургутский кадастровый центр Природа».

47. Постановление Администрации города от 01.08.2013 № 5581 «О внесении изменений в Постановление Администрации города от 11.02.2013 № 826 «О закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за Сургутским городским муниципальным унитарным предприятием «Сургутский кадастровый центр Природа».

48. Постановление Администрации города от 15.08.2013 № 5916 «Об изъятии муниципального имущества из оперативного управления муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» и безвозмездной передаче его в государственную собственность субъекта Российской Федерации Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».

49. Постановление Администрации города от 18.04.2014 № 2621 «Об изъятии муниципального имущества из оперативного управления муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» и безвозмездной передаче его в государственную собственность Российской Федерации».

50. Распоряжение Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении регламента Администрации города».

51. Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Анализ расходования бюджетных средств, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания
МБУ «УЛПХиЭБ» за 2014 год

№ п/п	КОСГУ	Наименование КОСГУ	Остаток на 01.01.2014		Выделено субсидии	Кассовые расходы	Остаток на 01.01.2015	
			Всего	в том числе Кт. задолж.			Всего	в том числе Кт. задолж.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	211	Заработная плата	155 082,88	4 849,00	87 578 166,99	87 693 254,00	39 995,87	21 857,92
2	212	Прочие выплаты	0,00	0,00	1 192 089,98	1 171 157,98	20 932,00	0,00
3	213	Начисления на выплаты по оплате труда	1 835,45	1 835,45	21 613 941,12	21 295 100,28	320 676,29	320 676,29
4	221	Услуги связи	32 226,14	11 430,43	383 125,70	395 027,39	20 324,45	9 403,11
5	222	Транспортные расходы	0,00	0,00	22 340,00	22 340,00	0,00	0,00
6	223	Коммунальные услуги	801 963,75	673 589,18	6 389 486,20	6 197 890,89	993 559,06	2 957,25
7	225	Услуги, работы по содержанию имущества	951 939,04	1 990,44	26 183 603,22	23 059 697,10	4 075 845,16	0,00
8	226	Прочие работы, услуги	2 316 988,66	0,00	3 802 297,31	5 651 238,68	468 047,29	0,00
9	290	Прочие расходы	1 835,45	5 677,67	6 210 720,29	6 213 197,96	3 200,00	0,00
10	310	Увеличение стоимости основных средств	49 417,32	0,00	1 742 771,07	49 417,32	1 742 771,07	0,00
11	340	Увеличение стоимости материальных запасов	495 464,92	142 405,60	12 158 258,12	11 739 526,31	914 196,73	296 988,65
12	Итого «Благоустройство рекреационных зон»		4 810 595,83	841 777,77	167 276 800,00	163 487 847,91	8 599 547,92	651 883,22
13	211	Заработная плата	134 128,27	0,00	8 779 545,22	8 910 927,47	2 746,02	0,00
14	212	Прочие выплаты	0,00	0,00	162 477,58	162 477,58	0,00	0,00
15	213	Начисления на выплаты по оплате труда	0,00	0,00	2 411 421,61	2 411 369,90	51,71	0,00
16	221	Услуги связи	3 830,28	2 898,30	87 615,30	81 741,96	9 703,62	5 541,82
17	223	Коммунальные услуги	67 777,22	16 783,47	428 752,30	308 518,18	188 011,34	767,96
18	225	Услуги, работы по содержанию имущества	0,00	0,00	1 154 041,76	1 091 429,10	62 612,66	0,00
19	226	Прочие работы, услуги	0,00	0,00	131 401,10	131 401,10	0,00	0,00
20	290	Прочие расходы	0,00	0,00	24 898,04	21 705,46	3 192,58	1 726,38
21	310	Увеличение стоимости основных средств	0,00	0,00	98 611,78	0,00	98 611,78	0,00
22	340	Увеличение стоимости материальных запасов	31 872,65	31 872,65	1 312 042,31	1 232 474,96	111 440,00	0,00
23	Итого "Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов"		237 608,42	51 554,42	14 590 807,00	14 352 045,71	476 369,71	8 036,16
24	Всего Субсидии на выполнение муниципального задания		5 048 204,25	893 332,19	181 867 607,00	177 839 893,62	9 075 917,63	659 919,38

Приложение 3
к акту по результатам контрольного
мероприятия от 23.03.2015 № 1

Расчет объема бюджетных средств, подлежащих возврату в доход бюджета города, по санитарному содержанию территорий, занятых зелеными насаждениями, МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» за 2014 год

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измер.	Всего	в том числе	
				Апрель	Май
1.	Утверждённый месячный фонд оплаты труда рабочих участка санитарной очистки и озеленения, отнесённых к общепрофессиональным профессиям рабочих первого уровня	руб.	3 807 569,80	1 904 049,88	1 904 049,88
2.	Количество штатных единиц рабочих участка санитарной очистки и озеленения,, занятых выполнением работ по санитарному содержанию муниципальной работы "Благоустройство рекреационных зон"	руб.	83	83	83
3.	Среднегодовое количество рабочих дней по шестидневной рабочей неделе (299 дней : 12 мес.)	дней	24,92	24,92	24,92
4.	Среднемесячная заработная плата одного рабочего	руб.	22 937,17	22 937,17	22 937,17
5.	Среднедневной заработок одного рабочего, рассчитанный по шестидневной рабочей неделе (стр.4 : стр.3)	руб.	920,56	920,56	920,56
6.	Количество рабочих дней рабочих участка санитарной очистки и озеленения, отработанных и оплаченных согласно табелю учёта рабочего времени по пятидневной рабочей неделе с учётом даты приёма работников	дней	2 510	972	1 538
7.	Количество недоработанных дней по шестидневной рабочей неделе с учётом даты приёма работников	дней	602	164	438
8.	Фонд оплаты труда, подлежащий снятию при пересчёте рабочих дней (стр.5 x стр.7)	руб.	554 177	150 972	403 205
9.	Начисления на выплаты по оплате труда (по ставке 30,2%)	руб.	167 362	45 594	121 768
10.	Общая сумма средств, подлежащая снятию по перерасчёту дней (стр.8 + стр.9)	руб.	721 539	196 566	524 973

**Выполнение
показателей муниципального задания МБУ «Управление лесопаркового
хозяйства и экологической безопасности» за 2014 год**

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя				Примечание (причины отклонений)
		план 2014 года	факт 2014 года	отклонение		
				абсол.	%	
1.1. Общие требования к деятельности по выполнению муниципальных работ						
Соблюдение норм законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, муниципальных правовых актов города Сургута в части, касающейся деятельности муниципального бюджетного учреждения по выполнению муниципальных работ						
– количество судебных решений, признавших нарушение действующего законодательства со стороны муниципального учреждения	ед.	0	0	0	0	
– количество предписаний и санкций со стороны контрольных и надзорных органов исполнительной власти, вынесенных в отношении муниципального учреждения	ед.	0	1	1	0	Основание: 1.Акт КРУ Администрации города за период работы с 01.01.2012 по 30.09.2014 от 21.11.2014 2. Предписание для принятия мер по устранению выявленных нарушений от 27.11.2014 № 25-02-364/14.
– количество выявленных нарушений в актах проверок деятельности муниципального учреждения на предмет соответствия его деятельности нормам законодательства	ед.	0	13	13	0	Основание: 1.Акт КРУ Администрации города за период работы с 01.01.2012 по 30.09.2014 от 21.11.2014 2. Предписание для принятия мер по устранению выявленных нарушений от 27.11.2014 № 25-02-364/14.
1.2. Показатели, характеризующие качество выполнения муниципальных работ						
1.2.1. "Благоустройство рекреационных зон"						
– степень соблюдения стандартов качества выполняемой муниципальной работы	%	100,0	100,0	0	0	

– уровень удовлетворенности населения качеством выполняемой муниципальной работы	%	85,0	77,4	-7,6	-8,9	Отчёт о результатах социологического исследования на тему "Оценка качества муниципальных работ в сфере природопользования и экологии", октябрь 2014г.
1.2.2."Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов"						
– степень соблюдения стандартов качества выполняемой муниципальной работы	%	90,0	90,0	0	0	
– уровень удовлетворенности населения качеством выполняемой муниципальной работы	%	50,0	51,3	1,3	2,6	Отчёт о результатах социологического исследования на тему "Оценка качества муниципальных работ в сфере природопользования и экологии", октябрь 2014г.
1.3. Показатели, характеризующие объем (содержание) муниципальной работы						
1.3.1. "Благоустройство рекреационных зон"						
1.3.1.1. Площадь содержания зеленых насаждений на территориях общего пользования	га	452,1	452,1	0	0	
<i>в том числе</i>						
- Площадь содержания территорий общего пользования, занятых зелеными насаждениями, в т.ч.	га	283,32	283,32	0	0	
- площадь цветников, находящихся на содержании	га	2,7	2,7	0	0	
- Площадь обустройства и содержания объектов благоустройства (парки, скверы и набережные)	га	169,27	169,27	0	0	
1.3.2."Обустройство, использование, защита и охрана городских лесов"						
1.3.2.1. Площадь территории городских лесов	га	4 445	4 445	0	0	
<i>в том числе:</i>						
- Площадь городских лесов, на которой осуществляется патрулирование	га	4 445	4 445	0	0	
- Площадь содержания зеленых зон активного отдыха населения на территории городских лесов	га	59	59	0	0	
1.3.2.2. Площадь санитарных рубок и рубок по очистке леса от захламленности	га	15	15	0	0	

Заключение
на пояснения МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности»
к акту от 23.03.2015 №1 по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных в
бюджете города в виде субсидии на выполнение муниципального задания в рамках реализации муниципальной программы
«Охрана окружающей среды города Сургута на 2014-2020 годы»
за 2014 год и текущий период 2015 года»

№ п/п	Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
1	2	3	4
1.	Уставом предусмотрено, что учреждение создано для оказания услуг, выполнения работ в том числе в целях экологического просвещения населения по вопросам экологической безопасности. Данный вид работ не нашел отражения в утвержденных муниципальных заданиях на 2014 и 2015 годы. В связи с чем, необходимо рассмотреть целесообразность включения части работ по реализации задачи 2.2. «Экологическое просвещение и пропаганда» Программы в муниципальное задание учреждения (<i>стр.6 Акта</i>).	В период проведения контрольного мероприятия в Устав учреждения внесены изменения, утвержденные распоряжением Администрации города от 26.02.2015 № 641, раздел 3 изложен в новой редакции. В целях и видах деятельности учреждения экологическое просвещение населения по вопросам экологической безопасности отсутствует, поэтому данный вид работ и не включен в муниципальные задания учреждения на 2014 и 2015 годы.	Пояснение принимается и будет учтено при формировании Отчета. Изменения, внесенные в Устав, распространяются на муниципальное задание 2015 года с момента их регистрации в налоговом органе в установленном порядке. Внесенные изменения в Устав в 2015 году не распространяются на муниципальное задание 2014 года.
2.	Учреждение заключило договор с ИП Тимофеев Л.М. от 13.02.2014 № 1 на выполнение работ по созданию и содержанию цветников на территориях общего пользования г. Сургута на общую сумму 17 358 583,20 рублей. В приложении 1 к договору при расчете (обосновании) начальной максимальной цены муниципального контракта на выполнение	В договоре, по объекту «Цветник на разделительной полосе по проспекту Мира» учтена общая площадь выполнения работ 14 669 м2, в то время как в соответствии с распоряжением 4 279м2. Данный цветник в 2014 году создавался впервые и был приурочен к празднованию 420-летия города Сургута. Цветочная композиция выполнена на части газонов разделительной полосы по	Пояснения не изменяют позицию КСП по данному вопросу и не влияют на выводы. Нормативное обоснование увеличения объема работ отсутствует.

№ п/п	Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
	работ по договору по объекту «Цветник на разделительной полосе по проспекту Мира» учтена общая площадь 14 669 м². В соответствии с приложением 3¹ к распоряжению Администрации города от 24.12.2013 № 4496², в пункте 27 Перечня цветников указана площадь по объекту «Цветник на разделительной полосе по проспекту Мира» в объеме 4 279 м². Из вышеизложенного следует, что при составлении технического задания и расчета (обоснования) начальной максимальной цены контракта на выполнение работ по объекту «Цветник на разделительной полосе по проспекту Мира» необоснованно завышен объем работ и расходы на общую сумму 175 071,50 рублей (стр.11-12 Акта).	проспекту Мира. С целью создания привлекательного эстетичного вида цветника и улицы в целом, на рабочем совещании с куратором было принято решение, что в объем работ по содержанию объекта включить всю территорию зеленой зоны (газона), примыкающей к цветнику. Договор исполнен в полном объеме, работы выполнены и оплачены. В связи с этим считаю, что объем работ нельзя считать необоснованно завышенным. Речь идет о невнесении изменений в части показателей в распоряжение Администрации города после рабочего совещания с куратором учреждения.	
3.	Выполнение работ по «разовой» и «ежедневной» санитарной очистке на одной и той же территории. То есть, одновременно (в один и тот же день) производилась «разовая» и «ежедневная» очистка одной и той же территории, что указывает на необоснованное завышение объемов работ по ежедневной санитарной очистке территорий на площади 1 387 172,30 м² (на сумму 47 502,33 рублей) (стр. 12-13 Акта).	С апреля, с начала схода снежного покрова и до ноября учреждением ведутся работы по «ежедневной» санитарной очистке территорий вдоль улиц и магистралей, в парках и скверах (осуществляется сбор крупного мусора, бутылки, банки, коробки, пакеты, обломанные и оторванные ветви деревьев и др.). Работы выполняются ежедневно, на всех территориях общего пользования закрепленных за учреждением. Цель работы очистка от мусора придание территориям общего пользования ухоженного вида.	Пояснения не изменяют позицию КСП по данному вопросу и не влияют на выводы. В соответствии со Стандартом летнее содержание территорий общего пользования состоит из <i>разовой санитарной очистки</i> от листвы и другого мусора, накопившегося в зимний период, его вывоза и утилизации. То есть, при проведении «разовой» санитарной очистки территорий уборке подлежит любой

¹ Перечень цветников, расположенных на территориях общего пользования города Сургута, содержание которых осуществляется силами муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» (далее – Перечень цветников).

² Распоряжение Администрации города от 24.12.2013 № 4496 «Об утверждении перечня зеленых насаждений, озелененных территорий общего пользования и элементов благоустройства на территории города Сургута».

№ п/п	Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
		После схода снежного покрова, осуществляется «разовая» весенняя очистка газонов от листвы и мелкого мусора (листва, окурки, фантики, собачьи экскременты) с использованием садовых пылесосов и граблей. Цель этой работы прочесыванием газонов, для разрушения почвенной корки, улучшения воздухообмена почвы и лучшего орошения её во время дождей. Это позволяет газону дышать и получать необходимую жизненную влагу. Таким образом, одновременное выполнение этих работ на одних и тех же участках, считаю абсолютно оправданным, т.к. цели при выполнении этих работ достигаются разные. Невозможно граблями грести банки, бутылки, ветви опавших деревьев и пр., их необходимо сначала убрать, а это и есть выполнение ежедневной санитарной очистки. Т.е. технологически эти работы никак не заменяют друг друга, а могут быть выполнены лишь совместно.	мусор и технология выполнения работ должна быть разработана с учетом рационального и экономного расходования бюджетных средств и целесообразности их выполнения в составе (комплексе) «разовой» очистки.
4.	Необоснованное получение субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по муниципальной работе «Благоустройство рекреационных зон» в связи с несоответствием периодичности выполнения работ 6 дней в неделю согласно техническому заданию и фактически отработанному времени по данным бухгалтерского учёта (табелей учёта рабочего времени) 5 дней в неделю (стр.13 Акта).	Планирование фонда оплаты труда, всех категорий работников учреждения, в соответствии с нормами действующего законодательства о труде, согласно пункту 2.1.6 действующего «Положения об оплате труда и выплатах компенсационного и стимулирующего характера работников МБУ «УЛПХиЭБ», а также установленным порядком планирования фонда оплаты труда, производится из расчёта годового баланса рабочего времени по норме производственного календаря планируемого года, где за основу принимается условие 100%-го соблюдения нормы рабочих часов – 1971 час. (в 2014 году), т.е. рабочее время в часах, а не днях.	Пояснения не изменяют позицию КСП по данному вопросу и не влияют на выводы. Муниципальные работы осуществляются в соответствии со Стандартом, Техническим заданием. Объем субсидии на выполнение муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на

№ п/п	Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
		Для работников, работающих в режиме 5-ти дневной или 6-ти дневной рабочей недели с нормальной продолжительностью рабочей смены норма рабочих часов помесечно и еженедельно одинакова (40 часов в неделю), учётный период рабочего времени составляет один месяц. Объём средств с начислениями, предусмотренных на оплату труда персонала учреждения, и предоставляемых учреждению в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания соответствует расчётному объёму фонда оплаты труда с начислениями, произведённому исходя из 40-часовой рабочей недели (для мужчин) и 36-часовой рабочей недели (для женщин). На основании изложенного следует, что с технической точки зрения выполненных расчётов, необоснованно полученных средств на оплату труда работников учреждения нет. По данным бухгалтерского учёта рабочим зелёного хозяйства произведена оплата труда, за фактически отработанное время исходя из нормы рабочего времени за каждый месяц работы по норме производственного календаря.	содержание муниципального имущества, порядок формирования которых регламентирован постановлением Администрации города № 2750³. В случае применения утвержденных Стандартов качества объем субсидии для учреждения должен быть меньше существующих объемов финансирования, так как период выполнения работ (начало и окончание) меньше, чем предусмотрено Техническим заданием, которым руководствуется учреждение при выполнении работ и формировании плановых (нормативных) расходов. Субсидия учреждению выделяется не по фактически произведенным расходам, а плановым (нормативным).
5.	Дублирование маршрутов патрулирования МБУ «УЛПХиЭБ» с маршрутами по муниципальному контракту на предупреждение лесных пожаров с ООО «Защита-Югры» (стр. 15 Акта)	По данному замечанию считаю, что функции которые выполняют учреждение и ООО «Защита-Югры» разные. Сотрудники учреждения предотвращают возгорания (используя ранцевые огнетушители), проводит разъяснительную работу с населением по мерам противопожарной безопасности, используя при этом автомобильный	Пояснение принимается и будет учтено при формировании Отчета.

³ Постановление Администрации города от 20.04.2012 № 2750 «Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями, находящимися в ведении главного распорядителя бюджетных средств Администрации города Сургута, муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества, муниципальных учреждений» (далее - постановление Администрации города № 2750, Порядок формирования нормативных затрат).

№ п/п	Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
		транспорт класс «Нива». ООО «Защита-Югры» выполняет функции обнаружения и тушения пожаров, без патрулирования выявить очаг пожара затруднительно. Транспорт, оснащение и квалификация сотрудников используемый при патрулировании и тушении имеет другие технические и тактические характеристики. Целями и задачами ООО «Защита-Югры» по муниципальному контракту, является выполнение работ по защите населения и населенных пунктов от угрозы лесных пожаров или их распространения, а целями МБУ «УЛПХиЭБ» защита городских лесов от пожаров. Нужно особо отметить, что уровень подготовки и оснащения специалистов, привлекаемых Администрацией по контракту, соответствует требованиям, предъявляемым при тушении лесных пожаров, в то время как специалисты учреждения не обучены и не имеют специального оборудования использующегося при ликвидации пожаров. Практика по России показывает, что даже хорошо обученные и проходящие соответствующие тренинги пожарные гибнут при ликвидации лесных пожаров, а возложить это на не подготовленных к соответствующей работе специалистов учреждения однозначно приведёт к нежелательным последствиям. Поэтому, функции учреждения - это проведение ряда работ в соответствии с лесохозяйственным регламентом, которые направлены на предотвращение возникновения лесных пожаров (санитарные рубки и рубки по очистке леса от захламлённости, патрулирование, разъяснительная	

№ п/п	Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
		работа, другие мероприятия), либо замедления их распространения (создание минерализованных полос). Функции привлекаемой, управлением по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, по муниципальному контракту организации своевременная ликвидация возникших лесных пожаров (цель охрана безопасности, жизни и здоровья населения проживающего в муниципальном округе, хозяйствующих субъектов налогоплательщиков). Таким образом, каждое из рассмотренных патрулирований территорий преследует различные цели. Своевременное выявление пожара залог его успешной локализации и ликвидации.	
6.	В связи с тем, что функции по охране городских лесов закреплены за МБУ «УЛПХиЭБ», необходимо требования постановления Администрации города от 08.05.2014 № 3032 «О мерах по обеспечению охраны городских лесов от пожаров в 2014 году» распространить и на учреждение, которое до 31.05.2014 должно произвести санитарную очистку леса от мусора, валежника, сухостоя и других легковоспламеняющихся материалов в границах 30 метров, в случаях, когда участки городских лесов не граничат с земельными участками садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан и других организаций (стр.16 Акта).	В данном случае имеются ввиду различные территории. Территория земельного участка (полоса шириной 30 метров), находящаяся в смежной территории к городским лесам, в течение осеннего, зимнего и весеннего периодов, садово-огородническими объединениями загрязняется. Постановление Администрации города 08.05.2014 № 3032 «О мерах по обеспечению охраны городских лесов от пожаров в 2014 году», обязывает объединения ежегодно самостоятельно производить уборку сопредельной территории, повышая пожарную безопасность поселения (садово-огороднического кооператива). Данные работы не распространяются на учреждение, так как они отсутствуют в лесохозяйственном регламенте. Объемы работ по городским лесам, на которых необходимо проводить очистку от захламленности, определены площадными показателями и сроками	Пояснения не изменяют позицию КСП по данному вопросу и не влияют на выводы. Для обеспечения мер по охране городских лесов от пожаров Администрации города будет предложено включить предлагаемые изменения в аналогичный нормативный правовой акт на 2015 год.

№ п/п	Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
		выполнения работ в лесохозяйственном регламенте, это участки городских лесов, которые не граничат с земельными участками садово-огороднических объединений.	
7.	Несоответствие отчётных данных за 2014 год по показателю «Степень соблюдения стандартов качества выполняемой муниципальной работы» фактически выявленным нарушениям в ходе настоящего контрольного мероприятия. Осуществление контроля, за выполнением муниципального задания Администратором муниципальной программы (стр.18-19 Акта).	Отчёт о деятельности учреждения за 2014 год был составлен 19.01.2015 и направлен на согласование и утверждение в соответствии с нормативно-правовыми актами. Отчётные данные были определены исходя из имеющихся на тот период подтверждающих документов. В ходе контрольного мероприятия, проводимого в учреждении за период работы с 01.01.2012 по 30.09.2014 выявлены нарушения финансовой и исполнительской дисциплины, которые были отражены в предписании от 27.11.2014 № 25-02-364/14 для принятия мер по устранению выявленных нарушений по акту от 21.11.2014. Нарушений стандартов качества выполняемых муниципальных работ в ходе контрольного мероприятия зафиксировано не было. В соответствии с нормами Постановления Администрации города от 23.08.2012 № 6627 «Об утверждении порядка проведения оценки качества фактически предоставляемых муниципальных услуг (работ)» управлением по природопользованию и экологии Администрации города проведена оценка качества фактически предоставляемых муниципальных услуг (работ). При оценке учитывалось: - отсутствие необоснованных жалоб (претензий) со стороны потребителей (населения) муниципальных работ,	Пояснения не изменяют позицию КСП по данному вопросу и не влияют на выводы. 1. Данное замечание имеет отношение к отчету Администратора Программы, в части анализа полноты осуществления контроля за выполнением муниципального задания и Стандарта.

№ п/п	Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст возражений (замечаний, пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения возражений (замечаний, пояснений)
		- первичные материалы по учёту выполнения количественных показателей в рамках осуществления мероприятий внутреннего финансового контроля учреждения (акты приёмки выполненных работ) собственными силами и сторонними организациями, принимающими непосредственное участие в выполнении муниципальных работ, - анализ исполнения договоров, заключённых с подрядчиками как в части прямых расходов, непосредственно связанных с выполнением муниципальных работ, так и расходов общехозяйственного назначения. В совокупности оцениваемых муниципальных работ фактическая оценка качества составила 100%-ное исполнение запланированных значений показателя по направлениям муниципальных работ, что и было отражено в отчёте о результатах деятельности учреждения за 2014 год.	

Руководитель контрольного мероприятия:
Инспектор отдела контроля доходов, расходов
на развитие экономики и государственное управление



Р.М. Гаянова

Аудитор



Л.А. Бережная

Пояснения

к Акту №1 от 23.03.2015г. по результатам контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных средств, предусмотренных
в бюджете города в виде субсидии на выполнение муниципального задания
в рамках реализации муниципальной программы
«Охрана окружающей среды на 2014-2020 годы» за 2014 год
и текущий период 2015 года» в МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и
экологической безопасности».

По результатам контрольного мероприятия и отдельных заключений, содержащихся в акте поясняю следующее:

1. *О необходимости рассмотреть целесообразность включения части работ по реализации задачи 2.2. «Экологическое просвещение и пропаганда» Программы в муниципальное задание учреждения (стр.6).¹*

В период проведения контрольного мероприятия, в Устав учреждения внесенные изменения, утвержденные распоряжением Администрации города от 26.02.2015 № 641, раздел 3 изложен в новой редакции. В целях и видах деятельности учреждения экологическое просвещение населения по вопросам экологической безопасности отсутствует, поэтому данный вид работ и не включен в муниципальные задания учреждения на 2014 и 2015 годы.

2. *Несоответствие общей площади выполнения работ по гражданско-правовому договору с ИП Тимофеев Л.М. от 13.02.2014 №1 на выполнение работ по созданию и содержанию цветников на территориях общего пользования г.Сургута. С распоряжением Администрации города №4496 от 24.12.2013 года(стр.11-12).*

В договоре, по объекту «Цветник на разделительной полосе по проспекту Мира» учтена общая площадь выполнения работ 14 669 м², в то время как в соответствии с распоряжением 4 279 м².

Данный цветник в 2014 году создавался впервые и был приурочен к празднованию 420-летия города Сургута. Цветочная композиция выполнена на части газонов разделительной полосы по проспекту Мира. С целью создания привлекательного эстетичного вида цветника и улицы в целом, на рабочем совещании с куратором было принято решение, что в объем работ по содержанию объекта включить всю территорию зеленой зоны (газона), примыкающей к цветнику. Договор исполнен в полном объеме, работы выполнены и оплачены.

В связи с этим считаю, что объем работ нельзя считать необоснованно завышенным. Речь идёт о невнесении изменений в части показателей в

¹ Страница Акта контрольного мероприятия.

распоряжение Администрации города после рабочего совещания с куратором учреждения.

3. Выполнение работ по «разовой» и «ежедневной» санитарной очистке на одной и той же территории (стр. 12-13).

С апреля, с начала схода снежного покрова и до ноября учреждением ведутся работы по «ежедневной» санитарной очистке территорий вдоль улиц и магистралей, в парках и скверах (осуществляется сбор крупного мусора, бутылки, банки, коробки, пакеты, обломанные и оторванные ветви деревьев и др.). Работы выполняются ежедневно, на всех территориях общего пользования закрепленных за учреждением. Цель работы очистка от мусора придание территориям общего пользования ухоженного вида.

После схода снежного покрова, осуществляется «разовая» весенняя очистка газонов от листвы и мелкого мусора (листва, окурки, фантики, собачьи экскременты) с использованием садовых пылесосов и граблей. Цель этой работы прочесыванием газонов, для разрушения почвенной корки, улучшения воздухообмена почвы и лучшего орошения её во время дождей. Это позволяет газону дышать и получать необходимую жизненную влагу.

Таким образом, одновременное выполнение этих работ на одних и тех же участках, считаю абсолютно оправданным, т.к. цели при выполнении этих работ достигаются разные. Невозможно граблями грести банки, бутылки, ветви опавших деревьев и пр., их необходимо сначала убрать, а это и есть выполнение ежедневной санитарной очистки. Т.е. технологически эти работы никак не заменяют друг друга, а могут быть выполнены лишь совместно.

4. Необоснованное получение субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по муниципальной работе «Благоустройство рекреационных зон» в связи с несоответствием периодичности выполнения работ 6 дней в неделю согласно техническому заданию и фактически отработанному времени по данным бухгалтерского учёта (табелей учёта рабочего времени) 5 дней в неделю (стр.13)..

Планирование фонда оплаты труда, всех категорий работников учреждения, в соответствии с нормами действующего законодательства о труде, согласно пункту 2.1.6 действующего «Положения об оплате труда и выплатах компенсационного и стимулирующего характера работников МБУ «УЛПХиЭБ», а также установленным порядком планирования фонда оплаты труда, производится из расчёта годового баланса рабочего времени по норме производственного календаря планируемого года, где за основу принимается условие 100%-го соблюдения нормы рабочих часов – 1971 час. (в 2014 году), т.е. рабочее время в часах, а не днях.

Для работников, работающих в режиме 5-ти дневной или 6-ти дневной рабочей недели с нормальной продолжительностью рабочей смены норма рабочих часов помесечно и еженедельно одинакова (40 часов в неделю), учётный период рабочего времени составляет один месяц.

Объём средств с начислениями, предусмотренных на оплату труда персонала учреждения, и предоставляемых учреждению в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания соответствует расчётному объёму фонда оплаты труда с начислениями, произведённому исходя из 40-часовой рабочей недели (для мужчин) и 36-часовой рабочей недели (для женщин).

На основании изложенного следует, что с технической точки зрения выполненных расчётов, необоснованно полученных средств на оплату труда работников учреждения нет. По данным бухгалтерского учёта рабочим зелёного хозяйства произведена оплата труда, за фактически отработанное время исходя из нормы рабочего времени за каждый месяц работы по норме производственного календаря.

5. Дублирование маршрутов патрулирования МБУ «УЛПХиЭБ» с маршрутами по муниципальному контракту на предупреждение лесных пожаров с ООО «Защита-Югры» (стр. 15).

По данному замечанию считаю, что функции которые выполняют учреждение и ООО «Защита-Югры» разные. Сотрудники учреждения предотвращают возгорания (используя ранцевые огнетушители), проводит разъяснительную работу с населением по мерам противопожарной безопасности, используя при этом автомобильный транспорт класс «Нива». ООО «Защита-Югры» выполняет функции обнаружения и тушения пожаров, без патрулирования выявить очаг пожара затруднительно. Транспорт, оснащение и квалификация сотрудников используемый при патрулировании и тушении имеет другие технические и тактические характеристики.

Целями и задачами ООО «Защита-Югры» по муниципальному контракту, является выполнение работ по защите населения и населенных пунктов от угрозы лесных пожаров или их распространения, а целями МБУ «УЛПХиЭБ» защита городских лесов от пожаров.

Нужно особо отметить, что уровень подготовки и оснащения специалистов, привлекаемых Администрацией по контракту, соответствует требованиям, предъявляемым при тушении лесных пожаров, в то время как специалисты учреждения не обучены и не имеют специального оборудования использующегося при ликвидации пожаров.

Практика по России показывает, что даже хорошо обученные и проходящие соответствующие тренинги пожарные гибнут при ликвидации лесных пожаров, а

возложить это на не подготовленных к соответствующей работе специалистов учреждения однозначно приведёт к нежелательным последствиям.

Поэтому, функции учреждения это проведение ряда работ в соответствии с лесохозяйственным регламентом, которые направлены на предотвращение возникновения лесных пожаров (санитарные рубки и рубки по очистке леса от захламлённости, патрулирование, разъяснительная работа, другие мероприятия), либо замедления их распространения (создание минерализованных полос).

Функции привлекаемой, управлением по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, по муниципальному контракту организации своевременная ликвидация возникших лесных пожаров (цель охрана безопасности, жизни и здоровья населения проживающего в муниципальном округе, хозяйствующих субъектов налогоплательщиков).

Таким образом, каждое из рассмотренных патрулирований территорий преследует различные цели. Своевременное выявление пожара залог его успешной локализации и ликвидации.

6. Распространить требования согласно постановления Администрации города от 08.05.2014 № 3032 «О мерах по обеспечению охраны городских лесов от пожаров в 2014 году» на учреждение санитарную очистку леса от мусора, валежа, сухостоя и других легковоспламеняющихся материалов до 31.05.2014 в границах 30 метров, в случаях, когда участки городских лесов не граничат с земельными участками садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан и других организаций (стр.16).

В данном случае имеются ввиду различные территории. Территория земельного участка (полоса шириной 30 метров), находящаяся в смежной территории к городским лесам, в течение осеннего, зимнего и весеннего периодов, садово-огородническими объединениями загрязняется. Постановление Администрации города 08.05.2014 № 3032 «О мерах по обеспечению охраны городских лесов от пожаров в 2014 году», обязывает объединения ежегодно самостоятельно производить уборку сопредельной территории, повышая пожарную безопасность поселения (садово-огороднического кооператива).

Данные работы не распространяются на учреждение, так как они отсутствуют в лесохозяйственном регламенте.

Объемы работ по городским лесам, на которых необходимо проводить очистку от захламленности, определены площадными показателями и сроками выполнения работ в лесохозяйственном регламенте, это участки городских лесов, которые не граничат с земельными участками садово-огороднических объединений.

7. *Несоответствие отчётных данных за 2014 год по показателю «Степень соблюдения стандартов качества выполняемой муниципальной работы» фактически выявленным нарушениям в ходе настоящего контрольного мероприятия. Осуществление контроля, за выполнением муниципального задания Администратором муниципальной программы (стр.18-19).*

Отчёт о деятельности учреждения за 2014 год был составлен 19.01.2015 и направлен на согласование и утверждение в соответствии с нормативно-правовыми актами.

Отчётные данные были определены исходя из имеющихся на тот период подтверждающих документов.

В ходе контрольного мероприятия, проводимого в учреждении за период работы с 01.01.2012 по 30.09.2014 выявлены нарушения финансовой и исполнительской дисциплины, которые были отражены в предписании от 27.11.2014 № 25-02-364/14 для принятия мер по устранению выявленных нарушений по акту от 21.11.2014. Нарушений стандартов качества выполняемых муниципальных работ в ходе контрольного мероприятия зафиксировано не было.

В соответствии с нормами Постановления Администрации города от 23.08.2012 № 6627 «Об утверждении порядка проведения оценки качества фактически предоставляемых муниципальных услуг (работ)» управлением по природопользованию и экологии Администрации города проведена оценка качества фактически предоставляемых муниципальных услуг (работ). При оценке учитывалось:

- отсутствие необоснованных жалоб (претензий) со стороны потребителей (населения) муниципальных работ,

- первичные материалы по учёту выполнения количественных показателей в рамках осуществления мероприятий внутреннего финансового контроля учреждения (акты приёмки выполненных работ) собственными силами и сторонними организациями, принимающими непосредственное участие в выполнении муниципальных работ,

- анализ исполнения договоров, заключённых с подрядчиками как в части прямых расходов, непосредственно связанных с выполнением муниципальных работ, так и расходов общехозяйственного назначения.

В совокупности оцениваемых муниципальных работ фактическая оценка качества составила 100%-ное исполнение запланированных значений показателя по направлениям муниципальных работ, что и было отражено в отчёте о результатах деятельности учреждения за 2014 год.

Директор



Р.А. Богач