

ПРОТОКОЛ № 45

депутатских слушаний по вопросу:

1. О письме заместителя Председателя Думы города Е.В. Дьячкова о планировании в проекте бюджета городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов бюджетных ассигнований на проведение архитектурного аудита города.

г. Сургут
26.11.2012

14-30
зал заседаний Думы города

Присутствовали депутаты Думы города – 13:

Красноярова Н.А.	—	по избирательному округу № 2, заместитель Председателя Думы города, председатель постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу
Бондаренко С.А.	—	по избирательному округу № 3, Председатель Думы города
Болотов В.Н.	—	по избирательному округу № 6
Булих А.И.	—	по избирательному округу № 7, председатель постоянного комитета Думы города по городскому хозяйству и перспективному развитию города
Вац А.С.	—	по избирательному округу № 10
Рябов С.В.	—	по избирательному округу № 12
Рябчиков В.Н.	—	по избирательному округу № 16, заместитель председателя постоянного комитета Думы города по социальной политике
Кандаков И.С.	—	по избирательному округу № 17
Горобец В.Г.	—	по избирательному округу № 18
Ярош И.В.	—	по избирательному округу № 19
Сазонов О.А.	—	по избирательному округу № 21, заместитель Председателя Думы города
Пахотин Д.С.	—	по избирательному округу № 23,
Дьячков Е.В.	—	по избирательному округу № 25, заместитель Председателя Думы города

Список присутствующих прилагается

С полной версией аудиозаписи депутатских слушаний можно ознакомиться в аппарате Думы города

Председательствующий: Дьячков Е.В. – заместитель Председателя Думы города

І. СЛУШАЛИ: О ПИСЬМЕ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ДУМЫ ГОРОДА Е.В. ДЬЯЧКОВА О ПЛАНИРОВАНИИ В ПРОЕКТ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2013 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2014 – 2015 ГОДОВ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРОВЕДЕНИЕ АРХИТЕКТУРНОГО АУДИТА ГОРОДА

ВЫСТУПИЛ: Дьячков Е.В. – заместитель Председателя Думы города

Проинформировал о том, что рассмотрение вопроса об объектах незавершённого строительства, незаконно возведённых объектах, благоустройстве территорий на вновь возведённых объектах всегда «упиралось» в проблемы архитектуры.

Отметил, что:

- 1) действующая нормативная база требует проведения «ревизии» и её «необходимо приспособить к существующим реалиям»;
- 2) выделение бюджетных средств необходимо для привлечения специалистов «со стороны», которые занимались данным вопросом в городах, подобных городу Сургуту, и давали рекомендации по внесению изменений в нормативные акты или принятию новых, привлечение таких специалистов позволило бы избежать системных ошибок.

ВЫСТУПИЛ: Фокеев А.А. – директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

Проинформировал о том, что:

- 1) по вопросу проведения архитектурного аудита были проведены совещания при заместителе главы Администрации города Сурлевиче А.Ю. (06.06.2012, 20.07.2012);
- 2) на основании решений совещаний рабочей группой в составе Лескова С.Н., начальника управления архитектуры и градостроительной политики Администрации Тюменской области с 1995 по 2005 год, Унжакова В.Н., главного архитектора г. Сургута с 1989 по 2000 год, Спиридонова А.Г., главного архитектора г. Ханты-

Мансийска, Добрыгина В.М., главного архитектора г. Нижневартовска, были сделаны следующие заключения:

а) градостроительная документация не в полной мере направлена на формирование качественной среды проживания в городе (местные нормативы приняты только в части транспортного обслуживания);

б) в принятых градостроительных решениях не проработаны вопросы визуального восприятия городских территорий, не проработаны силуэты панорамы восприятия города с реки Оби;

в) в реконструируемых и регенерирующих территориях неоправданно сохранены гаражные, промышленные комплексы, а также территории, застроенные приспособленными торговыми комплексами;

г) застройка дворовых пространств жилых кварталов перегружена гаражными комплексами, что приводит к потере самого понятия «дворовое пространство» для жителей домов и ухудшает экологию;

3) в работе департамента архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – департамент) был допущен ряд упущений в части приведения в соответствие генерального плана, нормативов градостроительного проектирования фактическим показателям различных потребностей жителей города, что привело к системному сбою в градостроительном развитии города;

4) в настоящее время департаментом прорабатываются поправки, направленные на исключение повышения плотности застройки и возникновения «точечной» застройки;

5) действие существующего генерального плана заканчивается в 2015 году;

6) выполнение комплексных мероприятий по корректировке Правил землепользования и застройки на территории города необходимо осуществить в 2013 году;

7) департамент обратился в «Научно-исследовательский и проектный институт по разработке генеральных планов и проектов застройки» (г. Санкт-Петербург) и Институт Территориального Планирования «Град» (г. Омск);

8) по предварительной смете ориентировочная стоимость работ по формированию концепции градостроительного развития города и разработка местных нормативов градостроительного проектирования – 12 498 тыс. рублей;

9) в соответствии с окружной программой расходы на градостроительную деятельность возвращаются в бюджет города в объёме 70% в виде субсидий.

Отметил, что в настоящее время возникла острая необходимость выработки принципиально новой градостроительной концепции (далее – концепция) развития города и разработки местных нормативов градостроительного проектирования (далее – нормативов).

ВЫСТУПИЛ: Дьячков Е.В. – заместитель Председателя Думы города

Попросил уточнить, кто должен принимать участие в разработке заданий на градостроительное проектирование.

ПРЕДЛОЖИЛ: Рассмотреть возможность участия общественных организаций, жителей города, депутатов Думы города по соответствующим избирательным округам и пр. в разработке технического задания на разработку местных нормативов градостроительного проектирования.

ВЫСТУПИЛ: Фокеев А.А. – директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

Пояснил, что в разработке концепции принимают участие специалисты, после чего концепция проходит процедуру общественного обсуждения.

Отметил, что нормативы градостроительного проектирования должны базироваться на показателях, которые отражены в программе социально-экономического развития города.

ВЫСТУПИЛ: Рябов С.В. – депутат Думы города

Выразил мнение, что проведение работ в данном направлении необходимо, но бюджетные средства будут потрачены «впустую», так как «всё, что будет нарисовано и рекомендовано», не будет выполняться, и до настоящего времени застройка города идёт в нарушение всех норм.

ВЫСТУПИЛ: Фокеев А.А. – директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

Отметил, что к нормативно-правовому обеспечению и наделению нормативно-правовых документов функцией регулирования необходимо подходить последовательно.

Пояснил, что:

- 1) нормативно-правовые документы города приняты только в части транспортного обеспечения, причём они не согласованы с региональными нормативами по плотности застройки;
- 2) при разработке нормативов градостроительного проектирования необходимо учесть пропускную и фактическую способность, оценку трафиков, оценку экологической ситуации, оценку санитарно-защитных зон основных планировочных ограничений;
- 3) в новом генеральном плане будут заложены нормативы, которые учитывают градостроительную специфику города (стратегию развития города);
- 4) в большинстве городов генеральный план создаётся в виде информационно-аналитической системы управления градостроительным развитием;
- 5) после утверждения генерального плана устанавливается размещение объектов местного значения, осуществляется функциональное зонирование, готовятся документы по местной планировке с учётом нормативов градостроительного проектирования.

Отметил, что создав такую систему градостроительного проектирования, в том числе нормативно-правового регулирования можно будет говорить о качестве застройки.

ВЫСТУПИЛ: Бондаренко С.А. – Председатель Думы города

Попросил пояснить, на какие мероприятия заложены денежные средства из бюджета города в размере:

- 1) 12 498 тыс. рублей;
- 2) 65 млн. рублей.

ВЫСТУПИЛ: Фокеев А.А. – директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

Пояснил, что денежные средства заложены на:

- 1) разработку местных нормативных документов;
- 2) проведение корректировки генерального плана.

ВЫСТУПИЛ: Пахотин Д.С. – депутат Думы города

Попросил пояснить:

- 1) имеет ли право городской округ разработать свои местные нормативы, а не просто привести их в соответствие с региональными;
- 2) могут ли местные нормативы быть «жестче» региональных и будут ли они при этом иметь законную силу;
- 3) возможно ли решением Думы города вносить изменения в перечень условно разрешённых видов использования земельного участка.

ВЫСТУПИЛ: Фокеев А.А. – директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

Пояснил, что:

- 1) в соответствии с законодательством местные нормативы по показателям не могут быть ниже региональных;
- 2) городской округ может устанавливать нормативы в соответствии с программой социально-экономического развития, перспективы развития и реальных потребностей города;
- 3) перечень условно разрешённых видов использования земельного участка – вопрос проработки Правил землепользования и застройки на территории города (при финансировании вопрос их корректировки планируется рассмотреть в 2013 году).

ВЫСТУПИЛ: Горобец В.Г. – депутат Думы города

Попросил пояснить, что будет с «долгостроем», если после проведения «архитектурного аудита» будет установлено, что объект не должен располагаться на данной территории.

ВЫСТУПИЛ: Фокеев А.А. – директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

Пояснил, что при корректировке будут учитываться ранее принятые градостроительные решения.

При формировании генерального плана будет изучаться потребность в объектах местного значения (школы, детские сады, спортивные объекты и т.д.).
Отметил, что генеральный план принимается на 20 лет.

ВЫСТУПИЛ: Болотов В.Н. – депутат Думы города

Попросил пояснить, в какой срок будет проведена работа по разработке нормативно-правовых актов.

ВЫСТУПИЛ: Фокеев А.А. – директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

Пояснил, что в случае финансирования планируется провести:

- 1) в 2013 году:
 - а) разработку концепции (программа градостроительного развития);
 - б) разработку местных нормативов градостроительного проектирования;
 - в) корректировку Правил землепользования и застройки;
 - г) подготовку материалов-обоснований по корректировке генерального плана;
- 2) в 2014 году корректировку генерального плана.

ВЫСТУПИЛ: Болотов В.Н. – депутат Думы города

Выразил мнение, что реестры выданных разрешений на строительство, возможно сделать публичными, что позволит установить элементы общественного контроля, причём систему публичных реестров дополнить информацией об отведённых земельных участках с указанием конкретной цели использования участка.

Попросил пояснить, возможно ли на период корректировки Правил землепользования и застройки ввести «мораторий» (утвердить один вид разрешённого использования территории).

ВЫСТУПИЛ: Фокеев А.А. – директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

Пояснил, что:

1) информация по земельным участкам в настоящее время публикуется, вопрос о предоставлении дополнительной информации будет рассмотрен совместно с департаментом имущественных и земельных отношений Администрации города;

2) в некоторых случаях при должном обосновании принять решение об ограничении на использование участка возможно, но при действующих Правилах землепользования и застройки принятие такого решения затруднено.

ВЫСТУПИЛ: Болотов В.Н. – депутат Думы города

ПРЕДЛОЖИЛ: Рассмотреть возможность разработки механизма максимального ограничения видов разрешённого использования земельных участков в зонах сложившейся застройки до разработки новых Правил землепользования и застройки на территории города.

ВЫСТУПИЛ: Дьячков Е.В. – заместитель Председателя Думы города

Подчеркнул, что информация должна быть открытой и понятной.

ВЫСТУПИЛ: Кандаков И.С. – депутат Думы города

Поздравил Фокеева А.А. с назначением на должность директора департамента архитектуры и градостроительства Администрации города и пожелал «смелости и грамотных решений».

Выразил сожаление, что в настоящее время город Сургут потерял лидирующее положение в округе по некоторым градостроительным вопросам и, являясь одним из самых богатых городов, не может обеспечить жителям более благоприятные условия для проживания.

Выразил мнение, что в настоящее время работа по изменению облика города представляет собой «в лучшем случае, топтание на месте».

Выразил надежду, что данная тенденция изменится.

Отметил, что в городе есть люди, которые «готовы инвестировать в свой город».

Выразил мнение, что одной из причин сложившейся ситуации является то, что в городе не действует

Архитектурно-градостроительный совет, где высказываются различные точки зрения.

Выразил опасение, что новый генеральный план может «узаконить» те ошибки, которые были допущены ранее.

ПРЕДЛОЖИЛ: Рассмотреть возможность участия в корректировке генерального плана Архитектурно-градостроительного совета, в который будут входить высококвалифицированные специалисты.

Высказал пожелание о привлечении к работе департамента архитектуры и градостроительства Администрации города молодых специалистов.

ВЫСТУПИЛ: Дьячков Е.В. – заместитель Председателя Думы города

Отметил, что на заседании Архитектурно-градостроительного совета должны приниматься решения, которые затрагивают интересы горожан (должна быть прописана процедура участие совета).

Попросил пояснить, не «узаконит» ли новый генеральный план до 2015 года ошибки, которые были допущены ранее.

ВЫСТУПИЛ: Фокеев А.А. – директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

Пояснил, что:

1) по всем объектам, на которые не получено разрешение на строительство приняты меры и материалы направлены в соответствующие органы, в том числе в прокуратуру;

2) по некоторым объектам приняты судебные решения о сносе.

Отметил, что:

1) генеральный план, помимо функционального зонирования территорий, определяет размещение объектов местного значения;

2) учитывая, что в настоящее время отсутствует «внятный» план, каждый департамент «пытается обосновать» наличие того или иного объекта;

3) новый генеральный план позволит «синхронизировать» процессы развития территорий.

ВЫСТУПИЛ: Вац А.С. – депутат Думы города

Попросил пояснить:

- 1) по каким принципам будет работать департамент архитектуры и градостроительства Администрации города, Администрация города в «промежуточный» период, чтобы «сдерживать ситуацию» до принятия новой нормативной базы;
- 2) главное в генеральном плане с точки зрения главного архитектора;
- 3) какие меры можно применить к инвесторам, которые подают заявки на строительство, а объект не строят (котлован в микрорайоне 34).

Высказал пожелание, чтобы за основу в работе Администрации города был взят принцип «не ухудшать ситуацию на каждой конкретной территории».

ВЫСТУПИЛ: Фокеев А.А. – директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

Пояснил, что генеральный план – это не просто определение места размещения объектов местного значения и функционального зонирования, но и инструмент для принятия важных градостроительных решений.

Отметил, что разработка генерального плана в интерактивном формате, делает его более эффективным (упрощается его использование).

ВЫСТУПИЛ: Сурлевич А.Ю. – заместитель главы Администрации города

Пояснил, что:

- 1) на следующей неделе на интернет-сайте Администрации города (раздел департамента архитектуры и градостроительства Администрации города) будет размещена информация о реестре выданных разрешений на строительство (возможно, с «привязкой» к карте);
- 2) сведения о земельных участках, выставленных на торги, опубликованы.

Выразил пожелание, чтобы депутаты Думы города не были категоричны при оценке действующего генерального плана.

ВЫСТУПИЛ: Булих А.И. – депутат Думы города

Проинформировал о том, что согласно информации Администрации города о проведении инвентаризации незаконно построенных объектов (15 объектов) муниципалитетом ведётся «переписка», но до настоящего времени ни один объект не снесён.

Высказал мнение, что работу по разработке и утверждению новых местных нормативов необходимо проводить как можно быстрее, для этой цели при необходимости выделить денежные средства.

ВЫСТУПИЛ: Сафиоллин А.М. – заместитель главы Администрации города

Пояснил, что:

- 1) в настоящее время складывается ситуация, когда на старый генеральный план «накладываются» новые нормы и правила;
- 2) для улучшения качества жизни горожан необходимо в целом поменять подход к стратегии развития города;
- 3) при утверждении новых нормативов упростится процедура освобождения земельных участков под нужды муниципалитета;
- 4) определение архитектурного облика города входит в компетенцию Архитектурно-градостроительного совета (решения носят рекомендательный характер).

ВЫСТУПИЛ: Фокеев А.А. – директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

Пояснил, что в марте 2011 года в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесена поправка о необходимости руководствоваться стратегией города при разработке генерального плана.

ВЫСТУПИЛ: Рябов С.В. – депутат Думы города

Выразил мнение, что «нормально работать» можно и с действующим генеральным планом и выделять денежные средства необходимо под конкретные мероприятия.

Высказал пожелание получить информацию о «неправомерно» построенных объектах, в том числе по объектам, где отсутствуют парковочные места, и

о дальнейших действиях по устранению выявленных нарушений.

ВЫСТУПИЛ: Ярош И.В. – депутат Думы города

Отметил, что:

- 1) в генеральном плане обозначены территориальные зоны;
- 2) расположение объектов утверждается проектом планировки каждого микрорайона.

Выразил мнение, что аудит генерального плана необходим.

Обсуждался вопрос об изъятии земельных участков у инвесторов, которые не выполняют обязательства по строительству объектов.

В обсуждении вопроса принимали участие Сурлевич А.Ю., Вац А.С., Фокеев А.А., Болотов В.Н., Рябов С.В., Сафиоллин А.М.

ВЫСТУПИЛ: Дьячков Е.В. – заместитель Председателя Думы города

Подвёл итоги депутатских слушаний.

ПРЕДЛОЖИЛ: Администрации города предоставить информацию о мероприятиях по корректировке генерального плана города, на реализацию которых в проекте бюджета городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов запланированы бюджетные ассигнования в размере 65 млн. рублей (что «концептуально входит» в данную сумму).

РЕШИЛИ: Администрации города в срок до 12.12.2012:

- 1) рассмотреть возможность участия общественных организаций, жителей города, депутатов Думы города по соответствующим избирательным округам и пр. в разработке технического задания на разработку местных нормативов градостроительного проектирования;
- 2) рассмотреть возможность разработки механизма максимального ограничения видов разрешённого использования земельных участков в зонах сложившейся застройки до разработки новых Правил землепользования и застройки на территории города;

- 3) подготовить предложения о возможности создания Архитектурно-градостроительного совета и механизма участия (совета) в выработке решений по принципиальным вопросам градостроительной политики;
- 4) предоставить информацию о мероприятиях по корректировке генерального плана города, на реализацию которых в проекте бюджета городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов запланированы бюджетные ассигнования в размере 65 млн. рублей (что «концептуально входит» в данную сумму).

Вопросы, поставленные на контроль прилагаются

Заместитель Председателя Думы города

Е.В. Дьячков

Секретарь,
начальник службы по подготовке
и оформлению документов

И.А. Булих

Вопросы, поставленные на контроль по результатам депутатских слушаний (от 26.11.2012 № 45)

№ п/п	Наименование вопроса	Кем внесён	Исполнитель	Срок исполнения
Вопрос «О письме заместителя Председателя Думы города Е.В. Дьячкова о планировании в проекте бюджета городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов бюджетных ассигнований на проведение архитектурного аудита»				
1.	Рассмотреть возможность участия общественных организаций, жителей города, депутатов Думы города по соответствующим избирательным округам и пр. в разработке технического задания на разработку местных нормативов градостроительного проектирования. Результаты рассмотрения предоставить в Думу города	Дьячков Е.В.	Попов Д.В.	12.12.2012
2.	Рассмотреть возможность разработки механизма максимального ограничения видов разрешённого использования земельных участков в зонах сложившейся застройки до разработки новых Правил землепользования и застройки на территории города	Болотов В.Н	Попов Д.В.	12.12.2012
3.	Подготовить предложения о возможности создания Архитектурно-градостроительного совета и механизма участия (совета) в выработке решений по принципиальным вопросам	Кандаков И.С.	Попов Д.В.	12.12.2012

	градостроительной политики			
4.	Предоставить информацию о мероприятиях по корректировке генерального плана города, на реализацию которых в проекте бюджета городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов запланированы бюджетные ассигнования в размере 65 млн. рублей (что «концептуально входит» в данную сумму)	Дьячков Е.В.	Попов Д.В.	12.12.2012

Заместитель Председателя Думы города

Е.В. Дьячков

Список присутствующих
на депутатских слушаниях
26.11.2012

От Администрации города:

- | | |
|-------------------|--|
| 1. Сурлевич А.Ю. | – заместитель главы Администрации города |
| 2. Сафиоллин А.М. | – заместитель главы Администрации города |
| 3. Фокеев А.А. | – директор департамента архитектуры и градостроительства |
| 4. Потоцкий В.Н. | – заместитель директора департамента архитектуры и градостроительства |
| 5. Медведева Л.В. | – заместитель директора департамента архитектуры и градостроительства |
| 6. Соловьев С.В. | – начальник архитектурно-планировочного отдела управления комплексного развития города и строительства инженерной инфраструктуры департамента архитектуры и градостроительства |
| 7. Дергунова Е.В. | – начальник управления методологии и сводного бюджетного планирования департамента финансов |
| 8. Савенков А.И. | – консультант Главы города |

От прокуратуры города:

- | | |
|----------------|------------------------------|
| 9. Обухов Р.В. | – старший помощник прокурора |
|----------------|------------------------------|

От аппарата Думы города Сургута:

- | | |
|--------------------|---|
| 10. Ануфриева Е.А. | – и.о. руководителя аппарата |
| 11. Делова С.В. | – пресс-секретарь Председателя Думы города |
| 12. Лапина А.А. | – помощник Председателя Думы города |
| 13. Сахарова Е.В. | – начальник отдела по сопровождению деятельности постоянных комитетов Думы города |
| 14. Матвеева И.Г. | – специалист I категории службы по подготовке и оформлению документов |
| 15. Гречухина А.В. | – начальник отдела организационного обеспечения деятельности Думы города |
| 16. Давиденко Л.А. | – главный специалист отдела организационного обеспечения деятельности Думы города |

От СМИ:

- | | |
|---------------------|---|
| 17. Чемковский С.Н. | – корреспондент ТК «СургутИнформ-ТВ» |
| 18. Палий А.Н. | – телеоператор ТК «СургутИнформ-ТВ» |
| 19. Нуриев Р.Р. | – корреспондент ТРК «Сургутинтерновости» |
| 20. Шаркунов В.В. | – телеоператор ТРК «Сургутинтерновости» |
| 21. Щеглов Д.Н. | – шеф-редактор газеты «Новый город» |
| 22. Прокопенко М.С. | – корреспондент газеты «Сургутская трибуна» |

- 23. Сафиоллин Д.М. – директор строительного информационного портала «Юграстройинфо»
- 24. Фомина В.И. – корреспондент информационного агентства «Муксун.FM»
- 25. Нефедова Е.А. – корреспондент новостных программ Русского радио в Сургуте