

Таблица поправок

по замечаниям аппарата Думы города на проект решения Думы города «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период 2030 года»

№ п/п	Замечания аппарата Думы города	Пояснения Администрации города
1	В соответствии со статьей 39 Регламента Думы города утвержденного решением Думы города от 26.04.2007 № 10-IVД пояснительная записка, прилагаемая к проекту решения, обосновывает необходимость его принятия, дает характеристику целей (задач), основных положений проекта, в ней приводится финансово-экономическое обоснование проекта в случае, когда его реализация потребует дополнительных материальных и других затрат, прогноз социально-экономических последствий его принятия, формулируются предложения по подготовке и принятию муниципальных правовых актов, необходимых для реализации данного правового акта, называются муниципальные правовые акты, требующие признания утратившими силу, а также требующие изменения в связи с принятием вносимого проекта, включаются другие необходимые сведения. Пояснительная записка, приложенная к рассматриваемому проекту решения, не в полной мере соответствует требованиям Регламента Думы города, не содержит характеристику целей (задач), основных положений проекта, в ней отсутствует финансово-экономическое обоснование проекта и прогноз социально-экономических последствий его принятия, в ней повествуется об этапах разработки проекта, обозначена генеральная стратегическая цель развития города.	Пояснительная записка к проекту решения Думы города «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период 2030 года» приложена к данным пояснениям в новой редакции.
2	Стратегия развития РФ предполагает 3 сценария: консервативный, инновационный и целевой (форсированный). Стратегия развития ХМАО-Югры предполагает 2 сценария: инерционный и инновационный. Стратегия города предполагает возможность также трех сценариев: инерционный, инновационный и целевой (форсированный), однако, выбран четвертый умеренно	В проекте Стратегии предусмотрено три сценарных плана: консервативный, инновационный и целевой (форсированный). В качестве базового сценария социально-экономического развития города Сургута до 2030 г. выбран целевой (форсированный) с умеренно-инновационным уклоном, упоминание «уклона» не противоречит определению целевого (форсированного) типа сценарного плана Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года

	инновационный. Проект решения не содержит обоснование принятия указанного сценария развития.	(разработан Минэкономразвития России) («Целевой (форсированный) сценарий (вариант 3) разработан на базе инновационного сценария, при этом он характеризуется форсированными темпами роста, повышенной нормой накопления частного бизнеса, созданием масштабного несырьевого экспортного сектора и значительным притоком иностранного капитала.»).
3	Проект решения, является муниципальным правовым актом, при этом изобилует множеством терминов и иностранных слов, которые нуждаются в пояснении или замене. Например: «стейкхорлдер», бенч-маркинг, краудсорсинг, ленд-девелопмент, эндаумент, кейтеринг, джи-ар, я уже не говорю про «синергичное взаимодействие», кластеры и пр. Кстати про Джи-ар, дословно – это выстраивание отношений с властью.	Письмом от 12.02.2015 № 01-11-728/15 в адрес Думы города направлен скорректированный текст приложения к проекту решения Думы города «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период 2030 года», в котором слова «стейкхолдер», «бенч-маркетинг», «ленд-девелопмент», «эндаумент», «кейтеринг», «джи-ар» из текста исключены. Между тем: 1. В предвыборной статье "Демократия и качество государства", которая была опубликована в газете "Коммерсант" 06.02.2012г., Путин В.В. объявил "Нам необходима современная модель управления, основанная на применении самых современных технологий, включая так называемый краудсорсинг" (http://www.kommersant.ru/doc/1866753). 2. Владимир Путин выступая на обучающем семинаре (23.10.2014г.) для мэров российских городов, проходившем под эгидой администрации президента (семинар был посвящён вопросам внутренней политики и современным принципам эффективного управления), коснулся темы применения краудсорсинга для решения административных и государственных задач: «Задействуйте механизмы коллективного отбора оптимальных решений. Вы наверняка будете здесь встречаться со специалистами, они вам всякие словечки будут называть – «краудсорсинг» и так далее. Это действительно эффективные вещи. Вы знаете, когда, используя современные технологии, размещаете ту или иную задачу с предложением к людям найти решение, могут поступить совершенно неожиданные варианты, тысячи вариантов, из которых можно выбрать оптимальные. Такая практика достаточно эффективно в мире применяется. Почему у нас её не применить? Конечно, это можно и нужно делать.» (http://kremlin.ru/news/19480#sel=32:21,33:48). При этом хочется отметить, что заимствования иностранных слов — один из способов развития современного языка. Язык всегда быстро и гибко реагирует на потребности общества. Заимствования становятся результатом контактов, взаимоотношений народов, государств. Основной причиной заимствования иноязычной лексики признаётся отсутствие соответствующего понятия в

когнитивной базе языка-рецептора, а также необходимость выразить при помощи заимствованного слова многозначные русские понятия, пополнить выразительные средства языка и т.д. По характеру и объёму заимствований в русском языке можно отследить пути исторического развития языка, то есть пути международных путешествий, связей и научного развития, и, как следствие, скрещение русской лексики и фразеологии с другими языками. Наблюдение за переходом слов и фраз из какого-либо иностранного языка в русский язык помогает понять историю русского языка, как литературного, так и диалектов.

Определения слов:

1. Стейкхóлдер (англ. stákeholder - заинтересованная сторона, причастная сторона) - это группы, организации или индивидуумы, на которые влияет система (общество, регион, компания и т.д.) и от которых они зависят. На местном уровне к основным стейкхолдерам отнесут местную власть, от которой зависит сама бизнес-деятельность; клиентов, от отношения которых к вашей компании зависят ее бизнес-показатели; некоммерческие организации, формирующие общественное мнение; средства массовой информации, влияющие на местное население и на репутацию компании. «Заинтересованные стороны» активно влияют на успешность бизнеса. Не случайно 72% предпринимателей по всему миру признают, что успешные бизнесмены учитывают интересы не только акционеров, но и более широких заинтересованных групп: покупателей, сотрудников, поставщиков и местных сообществ. Стейкхолдеры формируют взаимозависимую систему.

2. Бенчмаркинг (англ. benchmark – начало отсчёта) — это процесс изучения и оценки товаров, услуг, менеджмента и опыта тех компаний, которые являются признанными лидерами в сегменте, сфере, области. Бенчмаркинг (от англ. benchmark – начало отсчёта) – метод контроля и управленческая процедура внедрения в практику работы предприятия технологий, стандартов и методов работы лучших отраслевых организаций. Бенчмаркинг направлен на улучшение работы предприятия, путем оценки и сопоставления деятельности лучших компаний.

3. Краудсорсинг (англ. crowdsourcing, crowd — «толпа» и sourcing — «использование ресурсов») — передача некоторых производственных функций неопределённому кругу лиц, решение общественно значимых задач силами добровольцев, часто координирующих при этом свою деятельность с помощью информационных технологий. Ключевым отличием Краудсорсинга от традиционных коммуникационных инструментов является однозначная нацеленность на действие. Человек не просто расходует свои ресурсы, он

		направляет их на выполнение конкретной задачи. 4. Ленд-девелопмент (англ. land development (девелопмент земли; девелопмент земельных участков) «освоение земель») — это предпринимательская деятельность, связанная с формированием и оптимизацией текущего использования земель, земельных участков, приводящая к увеличению их стоимости. 5. Эндаумент (англ. endowment) – это целевой капитал некоммерческой организации, сформированный за счёт пожертвований - часть имущества некоммерческой организации, переданная в доверительное управление управляющей компании для получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности некоммерческих организаций. 6. Кейтеринг (англ. catering от cater — «поставлять провизию») — это отрасль общественного питания, связанная с оказанием услуг на удалённых точках, включающая все предприятия и службы, оказывающие подрядные услуги по организации питания сотрудников компаний и частных лиц в помещении и на выездном обслуживании, а также осуществляющих обслуживание мероприятий различного назначения и розничную продажу готовой кулинарной продукции. На практике это не только приготовление пищи и доставка, но и обслуживание, сервировка, оформление стола, разлив и подача напитков гостям и тому подобные услуги. 7. Джи-ар (англ. GR - goverment relations, - «правительственные отношения») – это деятельность, решающая задачи выстраивания отношений с властью — законодателями, федеральным и местным правительствами, исполнительными и регулирующими органами, это формирование позитивного отношения органов власти и общества к бизнес-структуре. 8. Синергичное взаимодействие. Синергия (греч. synergeia – сотрудничество, содружество) – (в экономике) возрастание эффективности деятельности в результате соединения, интеграции, слияния отдельных частей в единую систему за счет так называемого системного эффекта. При этом «синергичное взаимодействие» означает наличие такого эффекта при характеристике взаимодействия. 9. Кластеры (англ. cluster — скопление) — это объединение нескольких однородных элементов, которое может рассматриваться как самостоятельная единица, обладающая определёнными свойствами. Термин широко употребляемый в выступлениях и Путина В.В., Комаровой Н.В.
4	Депутатам предлагается нормативно закрепить: создание механизма привлечения инвестиций федерального центра и	Данной формулировкой предлагается усилить работу с окружными и федеральными властями для увеличения финансирования из федерального и

	ХМАО на основе агрессивной «джи-ар» политики.	окружного бюджетов для развития города.
5	В соответствии с Положением об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования в Стратегии должна отражаться взаимосвязь государственных и муниципальных программ. По таким векторам развития города как «Инновации» и «Здравоохранение» муниципальные программы не указаны.	По вектору «Здравоохранения» на территории города реализуется государственная программа ХМАО-Югры «Развитие здравоохранения в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы» и включена в проект Стратегии. Разрабатываться муниципальная программа, в настоящее время, не планируется По вектору «Инновации» на территории города реализуется федеральная целевая программа «Инженеры XXI века» и государственная программа ХМАО-Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 - 2020 годы». Тем не менее, приоритетные направленности в сферах «Здравоохранения» и «Инновации» будут учитываться в прочих направлениях деятельности на территории города, в том числе создание условий для развития предпринимательства, развития территориального планирования и т.д.
6	В соответствии с Положением об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования разработка Стратегии состоит из 3-х этапов. В проект решения указано, что разработка Стратегии осуществлялась в 2 этапа, что не соответствует Положению об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования	Согласно положению об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования процесс разработки Стратегии города осуществляется в 3 этапа: а) первый этап – организационно - подготовительный, включает в себя подготовку и согласование технического задания на разработку Стратегии города, определение исполнителя муниципального контракта, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»; б) второй этап - анализ социально-экономического развития города, оценку современных проблем и перспектив его развития, моделирование сценарных условий развития города исполнителем муниципального контракта; в) третий этап - разработка Стратегии города исполнителем муниципального контракта, включающая в себя разработку системы долгосрочных приоритетов, целей и задач направлений, векторов развития города, механизма реализации Стратегии. Все этапы были выполнены, включая 1-ый этап, который закончился подписанием муниципального контракта от 30.09.2013 № 17-10-2696/3 на выполнение работ по разработке проекта стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 между Администрацией города и ГБОУ ВПО «Сургутский государственный университет – ХМАО-Югры». Отличие только в том, что на момент размещения муниципального заказа действовал Федеральный закон № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд», который

		утратил силу с 01.01.2014.г в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
7	На февральское заседание Думы города одновременно представлены проекты решений Думы города «Об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания» (далее по тексту – Порядок разработки) и «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года» (далее по тексту – Стратегия 2030). Следует отметить, что любое планирование отталкивается от текущего положения дел, в рассматриваемом случае, возможно, целесообразнее было бы сначала отразить оценку и основные показатели социально-экономического положения Сургута, основные достижения реализации Стратегии 2020, цели и направления Стратегии 2020, сроки реализации которых были перенесены на более поздние периоды, и цели и направления, от которых пришлось отказаться.	При подготовке Стратегии 2030 было проведена огромная и всесторонняя работа по оценке текущего положения дел в Сургуте, результаты которой отражены в отчете по выполнению первого этапа работ муниципального контракта ГБОУ ВПО «Сургутский государственный университет – ХМАО-Югры» (199 страниц текста на основании научной переработки материала и практической работы в фокус-группах и интервьюирования специалистов и экспертов в различных отраслях), а также в аналитических записках Некоммерческого научно-практического сертифицирующего партнерства «Национальный Институт сертифицированных консультантов по управлению» о выполнении научно-исследовательских работ - Основа для разработки Стратегии до 2030 года, - Проблемное поле г.Сургута, - Образ Сургута в СМИ. Эти материалы стали первоосновой для дальнейшей работы. А также обращаем внимание на тот факт, что в соответствии со статьей 3 Положения о требованиях к ежегодным отчётам Главы города о результатах его деятельности и деятельности Администрации города, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой города (утвержденных решением Думы города от 02.03.2010 N 695-IV ДГ) ежегодно в составе отчета Главы города о результатах деятельности Администрации города предоставляется информация о направлениях деятельности Администрации города в отчётном году в соответствии с её полномочиями согласно статьям 38 - 43 Устава города, в рамках которой раскрываются основные достижения реализации Стратегии 2020 по направлениям.
8	Начиная со страницы 76 Стратегии 2030, с пункта «5.1. Ресурсный потенциал и анализ социально-экономического развития» приведены основные показатели развития города в динамике за 2009-2013 годы, но увязаны ли они с показателями Стратегии 2020 и могут ли свидетельствовать о достижении заявленных (ожидаемых) результатов ее реализации.	Следует отметить, что «увязывание» показателей текущего социально-экономического развития с показателями Стратегии 2020 противоречит логике, так как показатели социально-экономического развития Сургута являются показателями фактического достижения (или недостижения) показателей Стратегии 2020, а причины такого достижения (или недостижения) ежегодно «раскрываются» в отчетах Главы города о результатах его деятельности и деятельности Администрации города, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой города, принятыми решениями Думы города от 20.06.2013 № 355-V ДГ, 23.06.2014 № 532 -V ДГ.
9	Первой частью Стратегии является часть «Необходимость	С учетом содержания пункта 1 статьи 6 («Полномочия органов местного

актуализации Стратегии социально-экономического развития города Сургута», отражающая 18 приоритетов Стратегии 2020 и подводя итоги их реализации за 5 лет – «Опыт выполнения начальных этапов Стратегии (2009 – 2012 гг.) в целом оказался положительным и в значительной степени способствовал реализации достаточно широкого спектра проектов развития города Сургута и улучшения качества жизни горожан». Необходимость актуализации Стратегии 2020 заявлены «... произошедшие с 2009 года значительные изменения во внешней и внутренней среде города, появление новых проблем и приоритетов развития, утверждение целого ряда новых законодательных актов, связанных как с развитием городского округа Сургут, так и с регулированием самого процесса стратегического управления приводят к необходимости актуализации данного документа». Но фактически, кроме принятия новых документов на федеральном и окружном уровне, иных причин актуализации не указано. Так, например, работа над стратегией (новой ее версией или актуализацией) началась в 2013 году, что и отражено в Стратегии 2030 «В частности, актуализация Стратегии обусловлена принятием важнейших стратегических документов на федеральном и на окружном уровне: – Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и на период 2030 года, с утверждением которой органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано при разработке документов стратегического планирования руководствоваться ее положениями; - Методические рекомендации по разработке Стратегий и программ социально-экономического развития муниципальных образований ХМАО – Югры».	самоуправления в сфере стратегического планирования») Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации), принятие документов в области стратегического планирования на федеральном уровне и уровне субъекта Федерации приводит к необходимости (обязанности для муниципалитета) приведения в соответствие с ними муниципальных документов стратегического планирования.
10 Таким образом, отсутствие в содержании самой Стратегии 2030 результатов реализации предыдущей Стратегии (Стратегии 2020) может говорить о формальном подходе к ее разработке – т.е. как некой необходимости, навязанной «сверху». В то же время на странице 73 Стратегии 2030 отражено, что «Система актуализации Стратегии 2030 включает: - в текущий плановый период до очередной комплексной	Пояснения даны в пункте 7.

	актуализации <u>проведение научных исследований, позволяющих углубленно рассмотреть значимые направления и возможности развития города</u>, с целью формирования представлений об эффективной базе развития города Сургута на следующий плановый период; - детальное экспертное изучение состояния существующих и формируемых векторов развития на территории города Сургута и оценку возможностей их развития на среднесрочную перспективу...».	
11	Обратим внимание, что желаемые направления Стратегии 2020 и 2030 практически одинаковы: диверсификация городской экономики на основе инновационного развития для «отхода» от сырьевой привязанности и монопрофильности, кластеризация нефтегазовой отрасли, развитие логистического центра, развитие образования – создание кампуса, развитие транспортной инфраструктуры и т.д.	Это свидетельствует о преемственности целей Администрации города и их актуальности в долгосрочном периоде.
12	Поэтому отсутствие отражения результатов реализации предыдущей стратегии развития может также свидетельствовать об отсутствии заинтересованности и ответственности за результаты ее реализации – зачем стремиться ее реализовывать, если не рано или поздно примем новую (актуализированную) стратегию, в которой нет необходимости отражать достигнутые результаты? Такой вопрос может возникнуть не только у депутатов, но и простых горожан.	Работа над стратегией началась в октябре 2013г. и проходила в открытом публичном режиме. В ходе данной работы состоялись фокус-группы с активными гражданами города, заинтересованными в его развитии. На фокус-группах в режиме групповой беседы выявлялись представления горожан об образе города, его проблемном поле, слабых и сильных сторонах, были определены четыре основных стратегических направления. Затем, в марте-апреле 2014 года, состоялись стратегические сессии по сформированным направлениям развития города. Заключительные сессии прошли 15-16 апреля, где были доработаны итоги предыдущих сессий. Результатом всей работы стало определение цели каждого из 4-х направлений развития города. Таким образом, круг участников был расширен почти до 500 человек. Возможности участия в работе всем активным гражданам были предоставлены как в очном режиме (непосредственное участие в работе групп и стратегических сессий), так и в заочном - через специально организованную электронную площадку - высказать свою позицию, реализовать инициативу, предложить проект к реализации. Все предложения и мнения были рассмотрены и учтены. Получить ответ на любые непонятные вопросы и положения Стратегии также была возможность в рамках: - презентации результатов работы над актуализацией Стратегии развития Сургута до 2030 года (12.09.2014г.), - встречи-диалоги с горожанами по итоговому варианту стратегии развития города до 2030 года в ноябре-декабре 2014г.,

		- публичных слушаний по рассмотрению проекта стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут до 2030 года (31.01.2015).
13	А как же принцип преемственности и непрерывности, который означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования? Например, в Стратегии 2020 планировалось создание нефтегазохимического комбината «Сургутполимер» – не реализован, но предполагается к реализации в как указано в проекте плана реализации Стратегии 2030 в соответствии с «Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года» со сроками реализации в 2017, 2022, 2029 годах. Утопия или Администрация что-то делала в этом направлении?	«Для создания системы эффективного стратегического управления документы муниципального планирования должны быть синхронизированы со схемами развития всех видов федеральной и региональной транспортной инфраструктуры: автомобильного, речного, железнодорожного и авиационного транспорта, а также с иными документами стратегического планирования на уровне муниципального образования городской округ г. Сургут» (см. раздел «Механизмы реализации Стратегии города Сургута»). Объект - Нефтегазохимического комбината «Сургутполимер» был предусмотрен Стратегией социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020г., принятой в 2010г., и соответственно не мог не быть отражен в стратегии города. На текущий момент Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период 2030 года (Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.03.2013 г. № 101-рп) предусматривает размещение данного объекта в Сургутском районе. Усилия Администрации города в этом направлении не являются определяющими, но учитывать такие планы федерального центра, считаем необходимо, даже если этот объект реализуется не по инициативе субъектов, размещающихся на территории города. Что полностью согласуется с пункту 1 статьи 6 Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон N 172-ФЗ) (Полномочия органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования). На основании вышеизложенного создание нефтегазохимического комбината «Сургутполимер» отражено в проекте плана мероприятий по реализации Стратегии 2030.
14	Или другой пример - территория берега р. Сайма вдоль ул. Энергетиков – в соответствии со Стратегией 2020 (стр. 74) от ул. Университетской до ул. Мелик-Карамова определена как «Городская досугово-рекреационная зона». Что там сейчас будет? <i>(участок частично отсыпан под застройку элитного жилого комплекса, несмотря на недовольство жителей города).</i>	Этот вопрос относится к градостроительной деятельности. Решение Думы города Сургута «О внесении изменений в генеральный план муниципального образования городской округ город Сургут» от 17.12.2014 г. № 635-V ДГ.
15	При рассмотрении в совокупности таких векторов развития города как «Промышленность», «Инновации», представленных в Стратегии, следует отметить, что основное внимание уделено	Стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития

	развитию нефтяной и газовой промышленности. В тоже время одной из стратегических целей развития города является формирование инновационной диверсифицированной экономики, обеспечивающей поддержание достигнутых уровней производства в нефтегазовом секторе и ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, прикладной науки, а также малого и среднего предпринимательства. Полагаем, что определение значимых проектов должно быть непосредственно связано с задачами, приоритетными сферами и используемыми инструментами в развитии направления. Однако, значимые проекты сужены только до модернизации предприятий ТЭК, а как же диверсификация?	муниципального образования на долгосрочный период (п.33 ст.3 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»). Ее реализация будет осуществляться как через реализацию уже поименованных проектов, так и с учетом новых, включение которых подразумевается схемой организации стратегического управления в г.Сургуте (см. раздел «Механизмы реализации Стратегии города Сургута).												
16	Достаточно сложно прокомментировать важнейший вектор «Промышленность» (стр. 30 Стратегии 2030). «В настоящее время, наиболее значимыми для данного вектора проектами, реализуемыми или планируемыми к реализации в Сургуте, являются следующие: ➤ Организация мероприятий, направленных на улучшение условий труда, профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; ➤ Модернизация производства ОАО «Сургутнефтегаз»; ➤ Модернизация ОАО «Завод стабилизации конденсата имени В.С. Черномырдина»; ➤ Модернизация ОАО «ОГК-2 «Сургутская ГРЭС-1». Таблица 5 Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Промышленность» <table><tr><th>№ п/п</th><th>Показатель</th><th>2013</th><th>2017</th><th>2022</th><th>2029</th></tr><tr><td>1.</td><td>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по всем производителям промышленной продукции в ценах соответствующих лет, млн. руб.</td><td>100 661</td><td>124 057</td><td>156 875</td><td>223 687</td></tr></table>	№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029	1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по всем производителям промышленной продукции в ценах соответствующих лет, млн. руб.	100 661	124 057	156 875	223 687	Так как замечания не содержат сути, отсутствует возможность предоставить пояснения.
№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029									
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по всем производителям промышленной продукции в ценах соответствующих лет, млн. руб.	100 661	124 057	156 875	223 687									

	2.	Добыча нефти ОАО «СНГ», млн. тонн	62,5	не менее 60	не менее 60	не менее 60	
	3.	Объем топлива вырабатываемый на Сургутском ЗСК, млн. тонн	12	12	12	12	
	4.	Доля среднесписочной численности работающих на градообразующих предприятиях в численности занятого населения МО, %	29	Отрицательная динамика			
	5.	Соотношение бизнеса сферы услуг и сферы производства, %	204,7	204,8	221,8	238,7	
	7.	Коэффициент частоты травматизма на производстве	0,37	Отрицательная динамика			
17	На основе этих показателей (возможно предполагалось, что это контрольные показатели, к которым надо стремиться и затем их отразить как результаты мониторинга в ежегодных отчетах о результатах деятельности Администрации города, где показатели оценки деятельности Главы города и Администрации города утверждаются решением Думы города) предлагается давать оценку деятельности Администрации города по развитию промышленности в Сургуте до 2030 года?			Ежегодный отчет Главы города о результатах его деятельности и деятельности Администрации города, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой города, строится по принципу «исполняемое полномочие – определяющие его исполнение показатели». Таким образом, изменение показателей возможно с внесением изменений в решение Думы города от 02.03.2010 N 695-IV ДГ.			
18	Мы будем стремиться к поддержанию в лучшем случае на достигнутом уровне объемов добычи нефти и вырабатываемого топлива – ну и какая оценка тут может быть дана?			Учитывая высокую зависимость городской экономики от крупнейших предприятий России в области ТЭК, данные показатели были рекомендованы экспертами для мониторинга, конечно же, в статусе статистических, но позволяющих судить о степени промышленного «здоровья» налогоплательщиков города.			
19	Сомнительно соотношение бизнеса сферы услуг и сферы производства в 204,7% и его увеличение до 238,7%.			Расчет данного показателя произведен следующим путем (пример 2013 год): Объем услуг (транспорт, связь, торговля и услуги, иные услуги) 205999,69 млн.руб. / Объем промышленного производства по крупным и средним предприятиям 100661 млн.руб.*100%. Увеличение рассчитано исходя из прогнозных данных соответствующих показателей.			
20	И останется давать оценку развития промышленности по объему отгруженных товаров, доле среднесписочной численности работающих на градообразующих предприятиях в численности занятого населения муниципального образования и коэффициенту частоты травматизма на производстве – это умеренно-инновационный путь развития?			Так как замечания не содержат сути неправильности оценки, отсутствует возможность предоставить пояснения			
21	А заявленный ОАО «Завод стабилизации конденсата имени			Сургутский завод стабилизации конденсата имени В.С. Черномырдина является			

	В.С. Черномырдина» возможно является дочерним предприятием ООО «Газпром-переработка» с фактическим местом осуществления финансово-хозяйственной деятельности в Сургутском районе? Полагаем сомнительным определять модернизацию указанных предприятий как основные проекты указанного вектора.	филиалом ООО "Газпром переработка", основной офис которого размещен на территории города. Усилия Администрации города в этом направлении не являются определяющими, но учитывать такие планы крупнейших компаний, считаем необходимым. Соответственно следующие правки в проект решения Думы города: - на стр. 23 слова «Модернизация ОАО «Завод стабилизации конденсата имени В.С. Черномырдина» заменить на слова «Модернизация Сургутского завода стабилизации конденсата имени В.С. Черномырдина филиал ООО "Газпром переработка" (далее по тексту – Сургутский ЗСК)».																		
22	Аналогичная ситуация по вектору «Инновации» стр. 35-37, где определено, что «....4. Важным направлением инновационной деятельности должны стать разработки в сфере повышения коэффициентов нефтегазоизвлечения, продления сроков эксплуатации месторождений нефти и газа, освоение трудно извлекаемых запасов малых и средних месторождений, месторождений Баженовской свиты, освоение запасов нефти и газа, расположенных на глубинах свыше 5 тыс. метров. Для проведения данных видов исследований в рамках научного центра высокопроизводительных вычислений проекта «Центр инноваций Кампус вузов «РАН – Югра» планируется организация лабораторий по инновационным технологиям и методам ТЭК, строительство, образование, здравоохранение и другим отраслям. Также планируется создание полигона по испытанию технологий эксплуатации трудноизвлекаемых запасов нефти и газа.»... Для мониторинга и оценки выполнения стратегии города Сургута по данному вектору предполагается использование следующих показателей: Таблица 7 Показатели мониторинга и оценки развития по вектору «Инновации» <table><tr><th>№ п/п</th><th>Показатель</th><th>2013</th><th>2017</th><th>2022</th><th>2029</th></tr><tr><td>1</td><td>Доля выживаемости инновационных бизнес-проектов, %</td><td>25</td><td>30</td><td>38</td><td>45</td></tr><tr><td>2</td><td>Количество лабораторий организованных в «Центре инноваций Кампус вузов «РАН – Югра»</td><td>--</td><td>6</td><td>10</td><td>16</td></tr></table>	№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029	1	Доля выживаемости инновационных бизнес-проектов, %	25	30	38	45	2	Количество лабораторий организованных в «Центре инноваций Кампус вузов «РАН – Югра»	--	6	10	16	Ежегодный отчёт Главы города о результатах его деятельности и деятельности Администрации города, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой города, строится по принципу «исполняемое полномочие – определяющие его исполнение показатели». Таким образом, изменение показателей возможно с внесением изменений в решение Думы города от 02.03.2010 N 695-IV ДГ.
№ п/п	Показатель	2013	2017	2022	2029															
1	Доля выживаемости инновационных бизнес-проектов, %	25	30	38	45															
2	Количество лабораторий организованных в «Центре инноваций Кампус вузов «РАН – Югра»	--	6	10	16															

	3	Количество патентов на изобретения и научно исследовательские разработки, полученные в научно-инновационном центре проект «Центра инноваций Кампус вузов «РАН – Югра», ед.	--	Положительная динамика	
	4	Количество проводимых в городе инновационных форумов, конференций, выставок, ед.	--		
	5	Количество обучающихся по программе «Инженеры XXI века»	Н.д.	Положительная динамика	
На основе этих показателей (возможно предполагалось, что это контрольные показатели, к которым надо стремиться и затем их отразить как результаты мониторинга в ежегодных отчетах о результатах деятельности Администрации города, где показатели оценки деятельности Главы города и Администрации города утверждаются решением Думы города) предлагается давать оценку деятельности Администрации города по развитию инноваций в Сургуте до 2030 года?					
23	В плане реализации в части программ, в рамках которых будет осуществляться реализация вектора «Инновации» указаны «Развитие инновационной деятельности в городе Сургуте» (проектируемый) и иные проектируемые программы – кем проектируются и будут утверждаться?				Учитывая, что термин «Инновации» использован в широком смысле этого слова, то и реализация его затронет все направления и вектора. А проекты будут включаться через реализацию схемы организации стратегического управления.
24	Для реализации Стратегии необходимо дополнительно разработать 17 документов о стратегии развития различных направлений (например, стратегия развития образования, здравоохранения, градостроительного развития). Отсутствуют сроки и ответственные за их разработку, что создает сложности в представлении общей картины по реализации Стратегии. Необходимо уточнить, потребуются ли бюджетные ассигнования на их разработку и сколько лет на это уйдет?				Наличие отраслевых стратегий при наличии Стратегии социально-экономического развития является федеральным трендом, который находит свое отражение и в окружных документах (Стратегии развития в ХМАО – Югре культуры, образования, физической культуры и спорта). Необходимость бюджетных ассигнований в каждом конкретном случае будет проходить соответствующие стадии бюджетного процесса и согласовываться в установленном порядке.
25	В числе «экологических рисков» названа низкая доля обеспеченности населённых пунктов полигонами ТБО (36 % от норматива). Одним из наиболее значимых проектов для вектора «Экология» является расширение полигона захоронения ТБО в г. Сургуте (в рамках Адресной инвестиционной программы ХМАО – Югры на 2014 – 2016 годы и муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014 – 2020 годы»), однако неясно, насколько планируется сократить потребность города в				При такой низкой обеспеченности города полигонами ТБО, что даст определение - на сколько сократится потребность города в обеспечении полигонами ТБО в рамках Адресной инвестиционной программы ХМАО – Югры на 2014 – 2016 годы и муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Сургута на 2014 – 2020 годы»? А результативность вектора «Экология» (см. вектор «Экология») будет определяться не только наличием полигонов ТБО, а 1. увеличением площади зеленых насаждений,

	обеспечении полигонами ТБО в результате выполнения мероприятий данного вектора.	2. управлением отходами и ликвидация несанкционированных свалок, 3. мероприятиями по образованию, воспитанию и просвещению в области природоохранной деятельности, 4. проведением общественной экспертизы текущей экологической ситуации, 5. очисткой и благоустройством водоемов.
	В качестве финансового механизма реализации Стратегии предусмотрено льготное налогообложение частных организаций для стимулирования их деятельности и привлечения их к развитию города. Каким образом данное предложение увязано с рекомендациями Министерства финансов РФ и департамента финансов ХМАО-Югры об оптимизации налоговых льгот, мобилизации доходов в местные бюджеты и по использованию в качестве инструментов для улучшения инвестиционного климата нефинансовых инструментов (снижение административных барьеров, законодательную защиту прав инвесторов и предпринимателей, введение стандартов по улучшению инвестиционной привлекательности)?	Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 4 декабря 2014 г. «...При этом необходимо реализовать уже принятые решения по облегчению налогового бремени. Прежде всего, для тех, кто только начинает свою работу. Как и договаривались, для малых предприятий, которые регистрируются впервые, будут предоставлены двухлетние "налоговые каникулы". Также льготы получают производства, начинающиеся с "нуля"...».
26	Проводился ли анализ возможности предоставления налоговых льгот на территории для стимулирования деятельности частных организаций?	Регулярно проводится анализ в рамках подготовки проектов документов, вносящих изменения в сфере налогообложения в пределах полномочий муниципалитета.
27	В целях совершенствования юридической техники предлагаем внести изменения в реквизиты подписи проекта решения, исключив слова «Глава города _____ Д.В.Попов», поскольку проект решения не является нормативным правовым актом. Обратим внимание, что в соответствии с пунктом 9 Постановления Пленума Верховного Суда от 29 ноября 2007г. №48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное	В соответствии с п. 4¹ ст. 57 Устава муниципального образования городской округ город Сургут, в случае возникновения в органах местного самоуправления города спорных вопросов в определении нормативности принятого Думой города решения, такое решение подписывается как нормативное.

применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Согласно Постановлению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30 июля 2013 г. № 58 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов" к нормативно-правовым актам относятся акты, принятые органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, содержание которых составляют правовые нормы (правила поведения), рассчитанные на неоднократное применение и влекущие юридические последствия для неопределенного круга лиц, либо нормы, которыми вводятся в действие, изменяются или отменяются действующие правовые нормы.

В представленном проекте решения отсутствуют правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, поскольку проект решения содержит основные целевые приоритеты стратегического развития города, концептуальные основы, основные направления и векторы развития. Все указанное носит в большей степени научно-аналитический, прогнозный характер.

Статьей 3 Федерального закона от 28 июня 2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" установлен понятийный аппарат, даны определения, используемые в федеральном законе:

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Стратегическое планирование – это деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального

управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. Таким образом, предлагаемый к рассмотрению проект решения не обладает признаками нормативности.	
--	--

Директор департамента
по экономической политике

Начальник правового управления

Ю.Г. Королёва

А.Г. Лазарев