



Муниципальное образование
Городской округ город Сургут

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. 52-81-61, факс 52-80-15
E-mail: measur@admsurgut.ru

24.09.2010 № 18-02-1756/10

Замечания к проекту решения Думы города «О выдвижении инициативы проведения местного референдума».

Проектом решения предлагается выдвинуть инициативу проведения местного референдума по вопросу «Согласны ли вы с тем, что Глава города Сургута должен избираться жителями города на муниципальных выборах и возглавлять Администрацию города?». Полагаем, что вопрос, по которому предполагается провести местный референдум можно отнести к **порядку формирования и полномочиям органов местного самоуправления**, поскольку структура органов местного самоуправления, отраженная в статье 6 Устава города: представительный орган муниципального образования - Дума города, глава муниципального образования – Глава города Сургута, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – Администрация города Сургута, контрольный орган муниципального образования – Контрольно-счетная палата города Сургута, не зависит от результатов референдума по указанному вопросу.

О возможности проведения референдума по указанному вопросу поясняем следующее.

Законодательство Российской Федерации о референдумах составляет Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон "О референдуме Российской Федерации" от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации", Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", иные федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о референдумах, принимаемые в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ **на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения**. Законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум. Вопросы местного референдума не должны противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству соответствующего субъекта Российской Федерации.

Эти нормы также установлены статьей 3 Закона ХМАО - Югры от 11.11.2005 N 104-оз "О местном референдуме".

Норма статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ, устанавливающая перечень вопросов по которым не может проводиться референдум, не содержит прямого запрета на проведение местного референдума по обозначенному вопросу. Однако, вопросы местного референдума не должны противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вопросы местного значения, по которым проводится местный референдум, определены статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", которая содержит закрытый перечень вопросов и не предполагает расширительного толкования. Порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления в соответствии с указанным Федеральным законом не относится к вопросам местного значения. Законом ХМАО - Югры от 11.11.2005 N 104-оз «О местном референдуме» и Уставом города не предусмотрено обязательное вынесение на местный референдум вопроса об определении порядка формирования о полномочий органов местного самоуправления.

Кроме того, согласно части 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ **порядок формирования ..., а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов, в том числе порядок избрания выборных должностных лиц местного самоуправления, определяются уставом муниципального образования.**

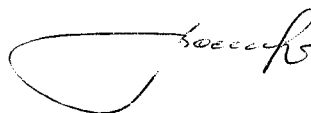
Частью 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ установлено, что принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений является исключительной компетенцией представительного органа местного самоуправления – Думы города.

Обращаем внимание, что предлагаемая формулировка вопроса: «Согласны ли вы с тем, что Глава города Сургута должен избираться жителями города на муниципальных выборах и возглавлять Администрацию города?» ограничивает права и свободы избирателей, поскольку по итогам референдума рассматривается только два из трех возможных вариантов порядка формирования органов местного самоуправления, что противоречит части 5 статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ.

Таким образом, вынесение на местный референдум вопроса, который не является вопросом местного значения, относится в порядку формирования и полномочиям органов местного самоуправления, ограничивает права и свободы избирателей будет противоречить статье 12 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статье 3 Закона ХМАО - Югры от 11.11.2005 N 104-оз «О местном референдуме».

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 10 статьи 40 Регламента Думы города наличие разногласий между согласующими лицами, замечаний и предложений не является основанием для снятия проекта решения Думы с рассмотрения, следовательно, представленный проект решения может быть рассмотрен на заседании Думы города.

Руководитель аппарата Думы города



Р.Ю. Васильев