

Пояснительная записка
по вопросу включения в решение Думы города о бюджете города
нормы о казначейском сопровождении средств

Норму о казначейском сопровождении средств бюджета в решении о бюджете предлагается распространить исключительно на авансовые платежи по муниципальным контрактам на строительство стоимостью более 100 млн.рублей и капитальный ремонт стоимостью более 5 млн.рублей.

Предоставление авансовых платежей по контрактам на капитальное строительство и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в настоящее время является актуальной и целесообразной мерой по следующим основаниям:

- в условиях экономической неопределенности, вызванной влиянием геополитических факторов, предоставление авансовых платежей является действенной мерой поддержки организаций строительной отрасли, в том числе представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, работающих в отрасли. Для некоторых из них наличие аванса может стать определяющим фактором при поиске закупок, поскольку предоплата нередко становится стартовым капиталом, который может быть использован организацией в целях исполнения контракта. Кроме того, аванс позволяет исполнителю без траты личных средств подготовиться к работам, найти субподрядчика, организовать поставку необходимых материалов и, таким образом, своевременно исполнить контрактные обязательства.

- авансовые платежи позволяют исполнителям приобретать материалы и оборудование заблаговременно, по фиксированным расценкам, тем самым по долгосрочным муниципальным контрактам гарантируется выполнение работ без последующего увеличения их стоимости, которое могло быть вызвано удорожанием материалов. Учитывая, что доля стоимости материалов в составе общей стоимости ремонта или строительства достигает 70% и более, их удорожание в действующих условиях при отсутствии предоплаты может привести к увеличению стоимости контрактов от 10 до 40% и более.

Таким образом, предоставление авансовых платежей по муниципальным контрактам является неоспоримым плюсом как для исполнителей, так и для муниципалитета. Однако при этом, для бюджета существует высокий риск нецелевого расходования средств недобросовестными подрядчиками и, как следствие, неисполнения контрактных обязательств. Применение механизма казначейского сопровождения позволит минимизировать такой риск путем осуществления контроля за расходованием средств бюджет города и обеспечения целевого использования авансовых платежей.

При этом, следует отметить, что в решении Думы города о бюджете города норма о предоставлении авансов с условием применения их казначейского сопровождения не носит обязательного характера, является диспозитивной нормой, не лишаящей права воспользоваться традиционной схемой финансирования по фактическому исполнению контракта. Условие об авансировании контракта с казначейским сопровождением заказчик устанавливает самостоятельно исходя из анализа потенциальных участников конкурсных процедур, предоставляя им возможность воспользоваться дополнительным преимуществом при заключении контракта в виде получения авансовых платежей для осуществления работ.

Отмечу, что механизм казначейского сопровождения авансовых платежей по контрактам является продолжением действующей практики федерального и окружного уровня. В 2022 году территориальным органом Федерального казначейства осуществляется казначейское сопровождение расчетов по муниципальным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. В настоящее время в муниципальном образовании Сургут заключено 10 муниципальных контрактов на общую сумму 2 933 млн. рублей, для учета операций которых исполнителями открыто 7 лицевых счетов в органах Федерального казначейства. При этом 1 686 млн. рублей указанных средств уже освоено подрядчиками.

Относительно бюджетных процедур, сопровождающих казначейское сопровождение бюджетных средств, хотелось бы отметить следующее.

Департамент финансов имеет достаточный практический опыт предоставления из бюджета города субсидий и грантов юридическим лицам, не являющихся участниками бюджетного процесса. Так в 2021 году, в рамках выполнения норм, предусмотренных ст.78 БК РФ, департаментом финансов было открыто 74 лицевых счета юридическим лицам, зарегистрировано 86 соглашений и осуществлено санкционирование расходов получателей субсидий на сумму 732 млн. рублей. Организациями в системе было сформировано и обработано свыше 3000 заявок. При этом формирование заявок на осуществления кассовых выплат осуществлялось организациями самостоятельно в автоматизированной системе планирования и исполнения бюджета города на основе программного обеспечения «Автоматизированный Центр Контроля» (далее – Система) с использованием стандартного браузера через глобальную сеть Интернет. В целях обеспечения защиты доступа пользователей в систему использовались современные средства криптографической защиты: вход по сертификату ключа проверки электронной подписи пользователя, шифрование соединения по SSL-протоколу.

Для упрощения процедур подключения организаций были разработаны дорожные карты с указанием контактных данных специалистов для получения консультаций по различным вопросам на каждом этапе подключения, проведено ряд вебинаров, подготовлены инструкции и видеоуроки по настройке и работе в Системе.

При этом, за всё время работы только один из 74 получателей средств бюджета города в форме субсидии и/или гранта не осуществил расходы с лицевого счета, открытого в департаменте финансов, в связи с непредоставлением необходимых платежных документов в соответствии с действующим порядком санкционирования расходов.

Принимая вышеизложенное во внимание, предлагаем поддержать уточнение нормы о казначейском сопровождении средств бюджета в редакции, предложенной в проекте решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов».

Исполнитель:
Новикова Маргарита Александровна,
директор департамента финансов,
тел: 8(3462) 52 20 73