Заключение
о проведенной антикоррупционной экспертизе
муниципального нормативного правового акта(проекта)
(о наличии коррупционных факторов)

г. Сургут 15.10.2013

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального нормативного правового акта (проекта) решения Думы города «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-инвалидов» (далее по тексту – проект), поступившего из департамента образования Администрации города.

Инициатор (исполнитель) правового акта (проекта) – Харева Елена Михайловна – начальник отдела организации каникулярного отдыха департамента образования Администрации города, тел. 52-53-47.

Экспертиза проведена Лазаревым Андреем Геннадьевичем – начальником правового управления Администрации города, тел. 52-20-81.

В процессе проведения антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» использованы:

1. Бюджетный кодекс РФ;

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 02.07.2013);

3. Устав муниципального образования городского округа город Сургут;

4. Приказ правового управления Администрации города от 03.04.2008 № 8 «об утверждении «Методики определения статуса муниципального правового акта как нормативного».

II.Описательная часть

Проект Решения предусматривает установление дополнительных мер социальной поддержки детей-инвалидов, состоящих на учете в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения города Сургута, в форме приобретения и предоставления санаторно-курортных путевок по типу «Мать и дитя» для лечения детей-инвалидов.

В ходе антикоррупционной экспертизы было выявлено присутствие коррупционного фактора, связанного с реализацией полномочий органа местного самоуправления, а именно, - «принятие нормативного правового акта сверх компетенции».

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федерального закона), социальная поддержка не

относится к вопросам местного значения городского округа и является полномочием субъекта РФ согласно подп.24 п.2 ст.26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривает право органов местного самоуправления устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Установление дополнительных социальных гарантий гражданам, предоставляемых за счет средств местного бюджета, относится к компетенции Думы города (пп. 48. п. 2 ст. 31 Устава города).

Вместе с тем, согласно ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Бюджет городского округа город Сургут соответствует указанным характеристикам.

Таким образом, отсутствуют правовые основания для издания муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные меры социальной поддержки детей-инвалидов.

III.Рекомендации

По результатам проведенной экспертизы рекомендовано отклонить проект.

IV.Выводы

Представленный правовой акт (проект) содержит коррупционный фактор, указанный в описательной части данного заключения.

Эксперт _____ Лазарев А.Г.
Начальник правового управления
Администрации города

Полякова И.В.
52-20-49