

Заключение
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального
нормативного правового акта
(о наличии коррупциогенных факторов)

г. Сургут

10.05.2012

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального нормативного правового акта – проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 28.03.2008 №358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут», поступившего из Думы города.

Инициатор проекта, Председатель Думы города Сургута Бондаренко Сергей Афанасьевич.

Экспертиза проведена Леоненко Еленой Владимировной, заместителем начальника правового управления Администрации города, тел. 522-078.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и решения Думы города от 25.04.2012 № 181-V ДГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов Думы города» использованы:

1. Бюджетный кодекс РФ.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131).
3. Устав муниципального образования городской округ город Сургут.

II. Описательная часть

1. Пунктом 1 проекта решения вносятся изменения в п.5 ст.10 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 №358-IV ДГ, согласно которым составление проекта бюджета города основывается в том числе на перечне наказов избирателей депутатам Думы города.

Данная норма противоречит п. 2 ст.172 главы 20 «Основы составления проектов бюджетов» Бюджетного кодекса РФ, согласно которой составление проекта бюджета основывается на: Бюджетном послании Президента Российской Федерации; прогнозе социально-экономического развития

соответствующей территории; основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с абз.3 ст.7 Бюджетного кодекса РФ определение основ составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям Российской Федерации. Таким образом, муниципальным правовым актом не могут устанавливаться дополнительные основы составления проекта бюджета, не предусмотренные Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии с подп. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов, является коррупциогенным фактором.

2. Согласно ст.6 ФЗ № 131 правовое регулирование прав и обязанностей органов местного самоуправления отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Учитывая, что федеральное законодательство на данный момент не предусматривает такую форму взаимодействия депутата представительного органа муниципального образования с избирателями как «работа с наказами избирателей», данная форма не может быть введена муниципальными правовыми актами.

Кроме того, как следует из содержания проекта наказам придается общеобязательный характер и они должны учитываться при составлении проекта местного бюджета.

Это противоречит ст.171 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой составление проекта местного бюджета - исключительная прерогатива местной администрации. Таким образом, любое вмешательство в данный процесс, в том числе путем направления обязательных «наказов избирателей», является не допустимым.

Вышеуказанное является коррупциогенным фактором, предусмотренным п. «д» ч.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

III. Рекомендации

Отклонить проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 28.03.2008 №358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут».

IV. Выводы

Представленный проект муниципального нормативного правового акта содержит коррупционные факторы, указанные в описательной части данного заключения.

Заместитель начальника
правового управления

Е.В. Леоненко